

# 建设数智强省 激发高质量发展新动能

□史宇鹏

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字技术、数字经济,高度重视我国新一代人工智能发展。习近平总书记向2024世界智能产业博览会所致的贺信中指出,人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量,将对全球经济社会发展和人类文明进步产生深远影响。中国高度重视人工智能发展,积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,培育壮大智能产业,加快发展新质生产力,为高质量发展提供新动能。习近平总书记在河南考察时指出,河南作为经济大省,要进一步夯实实体经济这个根基,以科技创新为引领,因地制宜发展新质生产力,提升现代化产业体系对高质量发展的支撑能力。中共河南省委十一届九次全会提出,奋力建设“五个强省”,其中之一就是数智强省。

## 建设数智强省是河南高质量发展的重要驱动力

人工智能作为有史以来最具颠覆性的技术之一,正在引领新一轮科技革命和产业变革,推动全球经济从以数据为核心的数字经济向“数字化+智能化”的数智经济转型升级。这一转变将重塑所有行业的新业务流程,重构供应链、产业链和价值链,催生新业态、新模式。紧抓数智化转型的关键机遇建设数智强省,对河南高质量发展具有重要意义。在科技层面,数智强省建设将为河南培育壮大新质生产力提供技术支撑。通过布局人工智能、先进计算、工业互联网、区块链等前沿数智技术,能够加快推动河南经济发展方式从传统的要素驱动型向创新驱动型转变。在产业层面,数智强省建设将加速推进数字产业化和产业数字化,促进产业结构转型升级。通过培育数字经济核心产业,推动数智技术、数智产品和服务规模化发展,能够促进新兴数智技术的产业化应用;通过数智技术赋能传统产业,能够促进农业、制造业、服务业等传统产业的数智化转型。在消费层面,数智强省建设将激发消费新动能。通过广泛应用数智技术,能够帮助企业提升产品质量,打造消费新场景,更好地满足消费者个性化需求,提升消费体验。在社会治理层面,数智强省建设将有助于进一步提升社会治理效能。通过不断提升政务数智化水平,能够提升社会治理精细化程度,为实现治理体系和治理能力现代化提供支撑。在环境保护层面,

数智强省建设将促进河南绿色低碳发展。通过绿色技术与数智技术的融合,能够进一步优化能源使用结构,提高能源利用效率,提升环境监管与治理能力,助力生态文明建设。

## 河南具有建设数智强省的坚实基础和先行优势

在数智基础设施方面,河南建设规模和水平位居全国前列。截至2025年一季度,河南安装服务器机架7.5万架,标准机架总数达到9.62万架,中国算力服务平台(河南)上登记汇总的全省算力总规模约8.61EFLOPS,郑州直联点网间互联带宽扩容至4600G,互联网网内时延居全国第1位、网间时延居全国第3位;互联网省际出口带宽达到111845.7G,互联网宽带接入端口达到7371.84万个,全省5G基站达到22.6万个,均位于全国第6位。在数智产业发展方面,截至2024年年底,全省数字经济核心产业企业总量达25.96万家,同比增长22.63%,居全国第5位、中部六省第1位,呈快速增长态势。河南省第五次全国经济普查显示,在数字经济核心产业中,数字产品制造业的营业收入占比比较高,数字技术应用业的企业数量和从业人员较多,体现了数字产品制造业的规模优势和数字技术应用业的发展活力;在产业数字化转型方面,全省共有3.3万个规模以上企业在生产经营中应用了云计算、物联网、人工智能和工业互联网等数字技术,占所有规模以上企业的46.3%,产业数字化稳步推进。在数智治理方面,截至2023年年底,河南已初步形成“1+19”政务云体系,全省“一件事一次办”全程网办率达95.1%,一体化政务服务能力连续两年保持在全国第一档,各级政府数智治理能力不断提升。除此之外,河南数智强省建设还具有独特的市场与区位优势。河南丰富的工业门类、庞大的人口基数为数智技术发展提供了丰富的应用场景,“居中”的区位优势便于与其他省份数智产业产生链接,也易于对全国数智经济发展产生辐射作用。总而言之,河南数智基础设施建设成效显著,数智产业在中部地区居于领先地位,数智治理能力不断提升,发展优势和潜力巨大。

## 以数智强省建设推动河南高质量发展

加强数智基础设施建设,保持基础设施在

中部乃至全国的领先地位,为数智强省建设奠定坚实基础。加速通信网络升级,持续优化双千兆网络体系,增强省内外互联互通能力,构建高效互联的骨干通信网络。加强算力资源省级层面统筹,优化算力基础设施布局,构建全省一体化算力体系,打造全国算力高地。在省内外同步推进边缘计算节点布局,加强云边协同,提升全省数据存储与计算能力。推进智慧城市建设,深化政务服务、交通管理、应急响应、环保监测的智能化转型,提升治理决策的科学性和治理效率。加强乡村地区的数智基础设施建设,为数智技术提供更多的用户和应用场景,为农业农村的数智化建设夯实基础。

推进数智技术研发,利用数智技术深度赋能实体经济,为数智强省建设筑牢技术底座。大力加强人工智能、先进计算、区块链等关键数智技术的研发,组织实施重大创新项目,支持企业、高校、科研院所加强研发投入,突破核心技术瓶颈,取得原创性、颠覆性技术创新,打造具有全国影响力的数智产品和服务品牌。鼓励企业、高校、科研院所共建数智技术创新平台,共享人才、算力、专利等创新资源,合力提升原始创新能力,加速数智技术研发与转化应用。推动制造业智能化转型,强化智能制造引领,推广智能工厂、数字孪生等技术,支持制造业企业搭建工业互联网平台,实现生产全流程数智化管控。发展智慧农业,利用物联网、无人机、遥感监测等技术提升农业精细化管理水平。延伸现代农业产业链条,推动农业全产业链数智化转型,实现农业生产、销售的全链条溯源,提升农业生产效率、产品质量和附加值。推动服务业数智化升级,在物流全链条应用人工智能,提升航空口岸、内河口岸、物流中心的数智化水平。推进数智化治理,建设智慧社区、医疗、教育、交通等典型场景,提升社会公共治理和社会治理的精细化水平。实施专项政策引入数智领域的高精尖紧缺人才,优化省内高校人才培养体系,推动省内高校开设人工智能、数字经济等数智产业相关专业,持续提升人才培养质量和数量,打造高质量人才队伍,为数智技术的研发和应用提供人才保障。

大力培育数智核心产业,提升经营主体的活跃度,为数智强省建设夯实产业基础。通过财政奖励、税收优惠、专项基金等方式,重点培育人工智能、智能终端、先进计算、软件和信息技术服务、智能传感器、区块链等关键领域的龙头企业,提升数智产业的核心竞争力,打造具有国际竞争力的数智产业集群。降低准入门槛,吸引更多经营主体参与数智产业,让民营企业中小企业在数智产业发展中充分释放创新活

力,发挥积极作用。打造多层次金融支持体系,构建政策性金融、商业性金融、普惠金融等多层次融资渠道,壮大耐心资本,为数智企业提供全周期资金支持。进一步完善数据要素的市场化配置,加快郑州数据交易所建设,促进数据资源高效流动,激发数据要素市场价值。强化公共数据的挖掘和利用,支持公共领域人工智能语料库建设,探索建设公共数据数智化利用的典型应用场景。

完善数智经济监管与治理,营造良好营商环境,为数智强省建设提供政策保障。健全适配数智经济发展的政策体系,构建公平透明的制度环境。动态调整监管政策,对新技术、新业态实施包容审慎监管。创新监管模式,充分应用人工智能技术,推广数智化监管工具,政府各部门之间共享数据,破除“数据孤岛”,建立高效协同的治理机制。持续加强数智政务建设,推进更多事项全程、跨省网络通办,为经营主体提供更加便捷、高效的政务服务体验。加强政企沟通,进一步完善政府与企业的沟通机制,及时回应企业诉求。制定数据分类分级管理相关规则,严厉打击数据滥用、数据泄露等违法违规行为,保障数据的安全与有序开放。围绕人工智能、工业互联网、智慧农业等数智领域热点,举办国际高水平论坛、赛事、展会等活动,构建常态化的交流机制,为数智产业发展打造全球合作平台。

## 推进数智强省建设要处理好几种关系

在政府与市场关系上,要实现政府引领和市场主导“互促”,政府做好数智强省建设方面的顶层设计与监管治理,市场在资源配置中发挥决定性作用。政府应通过政策引领、资金支持、基础设施建设等方式为数智强省建设提供引导,营造良好的发展环境,激发市场活力。企业作为经营主体,通过积极参与市场竞争,推动数字产业化与产业数字化建设,实现资源有效配置,促进数智经济发展。同时,政府对市场进行实时监管,及时发现并处置数智领域的违法违规行为,打击行业垄断和不正当竞争行为,推动数智经济规范健康持续发展,保障市场机制有效运行。

在发展与安全关系上,要实现经济发展与数智安全“并重”,在推动数智经济发展的同时,守好数智安全的底线。完善法律法规,将网络和数据安全深度融入发展战略和数智经济活动的各个环节,加快网络安全产业建设,

提高网络和数据安全管理的技术水平,建立智能监测和预警系统,提升应急处置能力,为数智经济构建安全可控的发展环境。实施数据分类分级保护,推进可信数据空间建设,严格管控数据跨境流动行为,实现发展与安全的良性互动。

在整体利益与局部利益关系上,要实现整体利益与局部利益“协同”,注重省级整体规划与各地局部特色的有机结合,实现协调发展。省级层面统筹全局,制定数智化发展的总体战略和政策措施,布局数智产业发展高地。各地在省级统筹的框架内,结合自身资源禀赋和产业优势,探索文旅、物流、能源等领域差异化、特色化发展路径,避免重复建设和资源浪费,形成整体与局部协调发展的局面。

在数智经济与实体经济关系上,要实现数智经济与实体经济“联动”,同步推进数字产业化和实体经济深度融合,促进数智经济与实体经济深度融合。通过专项政策、资金支持人工智能、先进计算、区块链等数智经济前沿领域发展,做强数智经济核心产业。同时,充分调动传统企业数智化转型的积极性,总结行业数智化转型典型案例,形成一批可复制的模式。引导农业、工业、服务业等领域广泛应用数智技术,促进传统产业数智化转型升级。

在龙头企业与中小企业关系上,要实现龙头企业与中小企业“并进”,发挥龙头企业的辐射作用,引领和带动中小企业数智化转型升级。龙头企业要在资金、技术、市场上占有优势,应鼓励其搭建行业数智化转型平台,降低中小企业数智化转型门槛,带动产业链上下游企业共同进行数智化转型。中小企业规模小、数量多,对市场变化更为敏感,能够快速响应市场需求,在数智技术创新与应用方面具有独特作用,在数智创新和数智化转型方面与龙头企业合作能够产生“1+1>2”的效果,有助于加快提升行业整体数智化转型程度。

建设数智强省对河南高质量发展具有重大战略意义,是培育和壮大新质生产力的有效途径。河南应充分利用扎实基础和先行优势,进一步加强数智基础设施建设,推进数智技术研发,壮大数智核心产业,推动传统产业数智化转型,完善对数智经济的监管和治理,处理好政府与市场、发展与安全、整体与局部、数智经济与实体经济、龙头企业与中小企业之间的关系,全方位推进数智强省建设,打造全国领先的数字化发展标杆,为河南高质量发展提供强劲的新动能。

(作者系中央财经大学经济学院教授、中国互联网经济研究院副院长)

# 聚焦企业需求 营造便利高效的营商环境

□王轶

党的二十届三中全会明确提出“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”,这是推动高质量发展、激发市场活力的关键举措,也是构建新发展格局、提升国家竞争力的重要支撑。中共河南省委十一届九次全会明确提出营造“五个环境”,其中之一就是便利高效的营商环境。营造便利高效的营商环境,就要坚持系统思维、聚焦企业需求,以流程优化破解堵点、以服务升级回应痛点、以制度创新打通难点,让各类经营主体在准入、经营、退出全流程中感受到便捷、高效与可预期。

## 便利高效的营商环境具有“三重核心价值”

能够打造发展加速器。一方面,有效降低制度性交易成本。通过简化审批流程,压缩办理时限,减少审批环节,推动“一网通办”“一窗通办”“跨省通办”等改革落地,将企业开办、项目审批、不动产登记等高频事项办理时间大幅压缩,避免企业在“来回跑、反复交”中耗费精力,让经营主体把更多资源投入生产经营与创新发展。例如,通过整合市场监管、税务、社保等部门数据,实现企业开办“一网通报、多证同发”,将原本需要数天的流程缩短至1个工作日内,显著提升企业办事效率。另一方面,助力经营主体活力持续释放。便利高效的营商环境意味着破除市场准入壁垒,对各类所有制企业一视同仁,支持中小企业、民营企业公平参与市场竞争,同时为新业态、新模式发展提供包容审慎的制度空间,让敢闯敢干的经营主体心无旁骛谋发展,推动经营主体数量稳步增长、质量不断提升。

能够架起服务连心桥。营商环境的核心是“以企业为中心”,便利高效的本质是“服务围着企业转”。一是实现政企沟通零距离。通过建立常态化政企对接机制,如企业服务日、政策直通车、线上意见箱等,及时倾听企业诉求,精准解决企业在融资、用工、用地、用能等方面的实际困难,避免政策空转、服务悬空。例如,针对企业反映的融资难问题,搭建银企对接平台,推动金融机构根据企业经营状况精准匹配信贷产品,打通金融服务实体经济的“最后一公里”。二是推动政策落实高效率。对涉企政策进行系统梳理、集中解读,通过政策计算器、精准推送等方式,让企业快速知晓、便捷享受税收减免、

补贴扶持、人才引进等政策红利,避免企业因不知晓、不会用错失发展机遇,确保政策红利直达快享、精准滴灌。

能够筑牢稳定压舱石。稳定可预期的环境是企业安心经营的前提,而便利高效的服务则是稳定预期的重要支撑。一方面,保持政策连续性与稳定性。避免因政策频繁调整给企业带来经营风险,对确需调整的政策,通过提前公示、设置过渡期等方式,让企业有充足时间适应变化;同时,将成熟的改革举措以制度形式固定下来,如《优化营商环境条例》等法规的出台,为企业经营提供长期稳定的制度保障。另一方面,强化权益保护的及时性与有效性。建立健全知识产权快速保护机制,简化维权流程、降低维权成本,让创新型企业的核心权益得到快速保障;同时,规范涉企执法行为,避免随意检查、多头检查,对企业轻微违法行为实行“首违不罚”“容错纠错”,既维护市场秩序,又保障企业正常生产经营,让企业在稳定环境中放心投资、长期布局。

## 营造便利高效的营商环境要做到“三个坚持”

坚持党的全面领导。党的领导是营造便利高效的营商环境的根本保证,必须贯穿营商环境建设的各领域、全过程。一是强化顶层设计统筹协调。发挥党中央集中统一领导作用,各级党委切实履行主体责任,将营商环境建设纳入重要议事日程,建立“一把手”负总责、各部门协同推进的工作机制,避免部门各自为政、政策碎片化,形成“全省一盘棋”的改革合力。二是推动党的领导与改革实践深度融合。在政策制定层面,围绕企业需求与发展痛点,将党的路线方针政策转化为优化营商环境的具体举措,确保改革方向不偏、力度不减;在改革推进层面,发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,针对审批改革、服务升级等难点问题,成立党员攻坚小组,带头破解堵点问题;在监督落实层面,将营商环境建设成效纳入党委督查考核体系,对不作为、慢作为、乱作为的行为严肃问责,确保改革任务落地见效。三是推进党的领导制度化、规范化。将优化营商环境的成功经验、有效做法通过党内法规或地方政府规章固化下来,完善党委领导营商环境建设的制度机制,如重大改革事项党委研究决策机制、政企沟通党委牵头协调机制等,为营

商环境持续优化提供制度支撑。

坚持企业主体地位。企业是营商环境的直接感受者与受益者,营造便利高效的营商环境,必须始终把企业需求作为出发点和落脚点。一是尊重企业首创精神。鼓励企业参与营商环境改革,对企业在实践中探索的极简审批、柔性执法等创新做法及时总结推广;同时,在政策制定过程中广泛征求企业意见,通过企业家座谈会、行业协会调研等方式,让企业从“政策接受者”转变为“政策参与者”,确保改革举措符合企业实际需求。二是聚焦企业急难愁盼难题。针对企业反映强烈的审批繁琐、融资不畅、维权困难等问题,建立问题清单、责任清单、时限清单,实行“销号管理”。例如,针对项目审批中的堵点,推行“容缺受理”“并联审批”;针对企业用工短缺问题,搭建跨区域劳务协作平台,帮助企业精准招引劳动力,切实为企业排忧解难。三是将企业满意度作为检验标准。建立科学的营商环境评价体系,将企业满意度、经营主体增长数、项目落地效率等作为核心指标,避免“自说自话”“自我评判”;定期开展企业满意度调查,对评价后高、问题较多的部门及时督促整改,真正让企业成为营商环境的“阅卷人”“评判者”。

坚持改革创新与依法依规相结合。改革创新是提升营商环境便利度的动力源泉,依法依规是保障营商环境稳定性的底线要求,二者必须协同推进、相辅相成。一是以改革创新突破体制机制障碍。敢于打破传统思维定式与路径依赖,在审批模式、监管方式、服务手段等方面大胆探索,如推行告知承诺制替代传统审批,运用信用监管实现守信激励、失信惩戒,通过智慧政务提升服务智能化水平等,以创新举措破解流程多、效率低的难题。二是以法治保障改革行稳致远。将改革创新纳入法治轨道,确保所有改革举措不违背法律法规基本原则,对涉及突破现行法规的改革试点,依法按程序报批,避免无序创新、违法改革;同时,加快完善优化营商环境的法规制度,如制定地方层面的优化营商环境条例,明确政府服务职责、企业权益保障等内容,让改革有法可依、有章可循。三是实现“放管服”改革与法治监管有机统一。在“放”的同时强化“管”,通过“双随机、一公开”监管、跨部门联合监管等方式,避免监管真空;在“服”的过程中坚守法治底线,确保政府服务不缺位、不缺位,既为企业提供便利,又维护公平竞争的市场秩序,让改革创新在法治框架内释放最大效能。

## 营造便利高效的营商环境要构建“四个关键体系”

构建便捷高效的政务服务体系。政务服务是企业感受营商环境最直接的窗口,构建便捷高效的政务服务体系,需要聚焦“减环节、优流程、提效率、强服务”。其一,推进审批服务全流程优化。全面梳理涉企审批事项,取消无法法律依据的审批环节,合并重复审批事项,对关联度高的事项实行“一件事一次办”;同时,明确各环节办理时限、责任主体,通过流程图公示、进度跟踪等方式,让企业清晰知晓办事流程与进度。其二,推动政务服务数字化转型。加快建设一体化政务服务平台,实现政务数据跨部门、跨层级、跨区域共享,打破数据壁垒,“信息孤岛”;推广“掌上办”“自助办”,将社保缴纳、发票申领、资质变更等高频事项迁移至移动端,让企业足不出户就能办理业务;此外,运用大数据分析企业需求,为企业提供个性化服务,提升服务精准度。其三,强化政务服务标准化建设。制定统一的政务服务规范,明确服务态度、办理标准、反馈机制等要求,实现“同一事项、同一标准、同一流程”;加强政务服务人员培训,提升业务能力与服务意识,杜绝“门难进、脸难看、事难办”现象,让企业享受更优质、更规范的服务。

构建公平有序的市场环境体系。公平是便利高效的前提,只有市场环境公平有序,企业才能安心经营、公平竞争。其一,破除市场准入壁垒。严格落实全国统一大市场建设要求,清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的政策措施,对各类所有制企业在市场准入、资质许可、政府采购、招标投标等方面一视同仁,严禁设置隐性门槛,保障中小企业、民营企业平等参与市场竞争。其二,加强产权与知识产权保护。健全以公平为核心原则的产权保护制度,依法保护各类经营主体的物权、债权、股权等权益,坚决防止强征强拆、随意查封扣押等侵犯企业产权的行为;同时,加快知识产权保护中心建设,建立专利、商标、版权一站式保护机制,简化维权流程,降低维权成本,为创新型企业提供护航。其三,规范涉企执法监管。推行柔性执法、精准监管,对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管,明确轻微违法行为的容错清单,避免“一刀切”“运动式”执法;同时,统一执法标准,规范执法程序,严禁执法过程中“吃拿卡要”、滥用职权,确保执法既有力度又有温度。

构建精准有力的要素保障体系。要素保障是企业发展的生命线,构建精准有力的要素保障体系,需要聚焦企业在资金、人才、用地、用能等方面的需求。其一,强化金融服务保障。搭建银企对接平台,推动金融机构创新信贷产品,如首贷续贷、知识产权质押、供应链金融等,解决中小企业融资难、融资贵问题;同时,完善政府性融资担保体系,降低担保费率,为企业提供增信支持;此外,支持符合条件的企业上市融资、发行债券,拓宽直接融资渠道。其二,优化人才服务保障。围绕企业用工需求,建立校企合作、订单式培养机制,为企业输送技能型人才;同时,简化人才引进手续,在落户、住房、子女教育、医疗保障等方面提供一站式服务,解决人才后顾之忧;此外,完善人才评价机制,鼓励企业自主开展人才评价,让人才“引得进、留得住、用得好”。其三,保障用地与用能需求。科学规划产业用地,盘活闲置土地资源,推行弹性用地、长期租赁等模式,降低企业用地成本;同时,优化用能配置,对重点产业项目、高新技术企业优先保障用能指标,避免拉闸限电对企业正常生产经营造成影响,确保要素供给精准对接企业需求。

构建科学有效的评价监督体系。评价监督是推动营商环境持续优化的指挥棒,构建科学有效的评价监督体系,需要确保评价客观公正、监督精准有力。其一,建立多元化评价机制。除政府部门组织的营商环境评价外,引入第三方机构开展独立评价,邀请企业家、行业协会代表参与评价过程,将企业满意度、经营主体增长数、项目落地效率、投诉解决率等作为核心指标,避免“自我评价、自循环”,确保评价结果真实反映营商环境状况。其二,强化评价结果运用。将营商环境评价结果与地方政府、部门绩效考核挂钩,对评价优秀的地区和部门予以表彰奖励,对评价落后、问题较多的予以通报批评、限期整改;同时,定期发布评价报告,公开存在的问题与整改措施,接受社会监督,推动形成“比学赶超”的改革氛围。其三,健全全方位监督机制。统筹党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督,构建多位一体的监督体系;设立营商环境投诉举报平台,对企业反映的不作为、乱作为、慢作为等问题,快速核查、严肃处理;同时,建立营商环境红黑榜制度,对损害营商环境的行为公开曝光,对优化营商环境的先进典型予以宣传,营造人人关心营商环境、人人维护营商环境的良好氛围。

(作者单位:中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部)