

扭住战略基点 融入新发展格局

河南省人大常委会副主任 张维宁

习近平总书记高瞻远瞩,统筹国内国际两个大局,统筹两个市场两种资源,统筹两个循环两大链条,作出了“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略部署,为抢抓机遇、转危为机、战胜挑战,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,形成发展新优势指明了方向和行动遵循。

一、扭住扩大内需战略基点 是构建新发展格局有效途径的关键所在

习近平总书记关于构建新发展格局要扭住扩大内需这个战略基点的论述,深刻揭示了世界经济衰退、经济全球化进程受阻,我国进入高质量发展阶段、发展动能加速调整大背景下,实现更加强劲、更可持续发展的内在规律。当“两头在外”国际大循环动能明显减弱,外需对我国经济增长的贡献率逐年降低,未来经济增长潜力将更大程度取决于内需挖掘程度,取决于国内国际经

济循环互动程度。着力释放潜力、扩大内需,是应对外部环境巨变,更好利用两个市场、两种资源,使两个市场更好联通,国内经济发展更为强劲的现实要求和战略抉择。近年来,河南深入推进以党建高质量引领经济社会高质量发展,扩大内需的基础和条件不断完善增强,在构建新发展格局中完全可能成为畅通国内经济循环的战略支点。纵深腹地 and 国内国际双循环的重要节点。

二、扭住扩大内需战略基点,积极融入新发展格局,要突出扩大有效投资和扩大消费需求并重

多年来,在扩大内需的实践中,偏重投资、兼顾消费的特征普遍较为明显。新一轮扩大内需,构建新发展格局,与以往相比,条件、环境和任务已有很大不同。一是破解外部发展环境变化对发展带来的挑战,要求从双循环互动的视角来看待扩大内需。二是我国进入高质量发展阶段,高速增长时代过度

依靠投资拉动经济增长的办法,解决不了不平衡不充分的矛盾。三是我省扩大内需、扩大消费的基础条件日趋完备,同时还有很大潜力。在“十四五”及更长时期的发展中,要紧紧扭住扩大内需战略基点,坚持扩大有效投资与扩大消费并重,发挥人口多、市场大的优势,不断促进消费升级,释放消费潜力。

突出“两个扩大并重”,要以扩大消费为导向,一方面把扩大有效投资的关注点更多地放在补足释放内需潜力,引导创造消费需求短板上,注重“四个加快、四个通过”。加快消费型基础设施建设,尤其是新型信息基础设施的建设,通过强基础,促进新业态、新模式、新场景普及应用,带动释放内需、扩大消费。加快郑州都市圈、中原城市群内部基础设施互联互通和重点镇、特色小镇基础设施建设,加密面向长三角、珠三角的流通通道,推进城乡融合发展,通过促进生产要素更好自由流动和更高效市场化配置,畅通经济循环,带动释放内需、扩大消费。加快城乡基本公共设施建设,加大对构建优质均等基础教

育、高水平特色高等教育、满足产业升级需要的先进职业教育的投资,增加优质医疗和康养平台,提升医疗服务能力,通过更好满足人民群众切盼,带动释放内需、扩大消费。加快城乡冷链物流设施建设和有机衔接,通过促进形成覆盖农产品全程冷链流通体系,带动释放内需、扩大消费。另一方面,深化户籍制度、建设用地制度改革,提高保障就业、优化收入分配政策、房地产调控、扩大社会保障体系覆盖面和居民全生命周期服务体系的水平,畅通低收入群体向中等收入群体的转化渠道,形成有收入、敢消费的良好循环。

三、扭住扩大内需战略基点,积极融入新发展格局,要突出提供有效供给和畅通经济循环并重

构建双循环新发展格局是新形势下大国经济发展、形成竞争新优势的战略根基,基础是内需、核心在畅通、关键在适配。形成新发展格局要着力破解

有效供给的短板、适配性的不足和制约循环畅通的梗阻,以供需互促互动实现高水平动态平衡。要突出“提供有效供给和畅通经济循环并重”,在主动融入双循环格局中,积极打造中国经济第五极。

一是厚植区域优势,突出中心城市提升和城市圈一体化发展。积极构建区域循环系统,提升我省融入新发展格局、畅通经济循环的核心竞争力。增强郑州国家中心城市龙头带动作用,深入推进郑州、洛阳都市圈一体化发展,积极培育若干“通勤圈”“产业圈”“生活圈”有机融合的区域循环体系。立足畅通经济循环,完善提升基于各类开发区、产业集聚区为载体的产业链、供应链布局,加快形成以先进制造业基地、产业创新新高地、物流枢纽集疏地、世界旅游目的地、现代农业核心区、生态优美宜居区为特征的区域经济布局。

二是强化创新引领,着力培育依靠创新驱动的内涵型增长。激发市场主体活力,统筹推进自主创新、集成创新和引进消化吸收再创新,强化R&D导

向与考核,不断增强创新能力。抓住国家优化创新资源布局的机遇,争取国家重大创新平台布局,落实落地科研体制改革,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

三是聚焦做实产业,以制造业高质量发展为主攻方向做强做优实体经济。着力构建办事方便、法治良好、生态宜居、成本宽松的营商环境,强化数字牵引、绿色转型、提升改造,促进产业链与创新链、先进制造业与现代服务业深度融合,培育壮大一批具有更强创新能力、更高附加值、更具柔韧性的产业链、产业集群。

四是推进内外联通,全面加强内陆开放高地建设。推进高水平、全方位、多层次、多元化开放,将内需市场优势与引进沿海出口转内销企业、服务企业、创新人才队伍等有机结合起来,夯实提升畅通循环的产业基础。做强“空中丝绸之路”品牌,推动“四路”高水平协同,打造嵌入传统国际循环、布局新国际循环的开放通道枢纽和内陆开放战略平台。③3

锚定河南制造的产业格局 笃行河南创新的平台布局

河南省政协副主席、郑州大学校长 刘炯天

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是以习近平同志为核心的党中央的战略决策,是基于世界百年未有之大变局、中华民族伟大复兴之大格局的重大抉择。对于河南来讲,进一步对接中部崛起与黄河流域生态保护和高质量发展两个国家战略,应锚定产业格局,笃行科技布局,为河南更高质量发展提供动力支持。

一、锚定河南制造的产业格局

改革开放四十多年,坚持经济建设与制造业发展,坚持全球化,成就了以中国制造业大国的地位,形成了以中国制造业为核心的全球产业分工。推进两个“循环”,首要的是坚守好中国制造的

国际地位与产业格局。去

年9月17日,习近平总书记到郑煤机考察调研时指出,中国必须搞实体经济,制造业是实体经济的重要基础,自力更生是我们奋斗的基点。总书记殷殷嘱托,确立了河南制造在未来双循环中的地位与要求。河南是工业大省、制造业大省,改革开放四十多年的发展,包括食品加工工业在内,河南工业化进程不断加快,初步形成现代化工业格局。实际上,我国东、中、西的经济社会发展水平梯度,直接映射了区域性产业结构特征,从而对国内与国际“双循环”形成影响。

二、确立河南创新的大学标杆

整体上讲,教育是民生。河南高

等教育的起底是师范教育,高校规模都比较大,郑州大学更是全国办学规模第一。十九大报告提出“加快一流学科与一流大学建设,实现高等教育内涵式发展”,不仅仅是讲民生。在十九大报告的文化、人才、科技部分,都能找到高等教育的任务与责任。我们提出大学社会职能“文化引领、人才支持、科技支撑”,在郑州大学是有充分表现的。

大学具有显著的区域性特征,甚至从整体上代表区域人才与科技水平。以郑州为例,人才水平整体性还难以找到一个标尺去衡量,每年不断吸纳人才,但难以整体评价人才水平高低。换个角度,有人说郑大办学水平提高了,郑州人才水平也会提高。这不仅仅是指大量学生留在郑州,而且指大学在区域整体人才水平上具有标识性。

与此对应,大学以及科研院所所在区域基础研究水平上具有代表性,因而在一定程度上会成为整体科技水平高低的标识。人们心目中的合肥人才水平

与创新能力比较高,与中科大直接相关。所以说,大学在现代社会已成为区域人才与科技水平的标识与标杆。

郑州大学进入世界一流大学建设序列,提出了综合性研究型大学的办学定位。如何让全国最大规模大学嬗变为研究型大学,这是新时代国家高等教育布局提出的新课题。浙江成功办了浙大和西湖大学。浙大是通过既有学科整合确立大学地位;西湖大学是引进高端人才构建学科。无论是汇聚强势学科,还是通过机制引人,都值得我们学习借鉴。

三、构筑河南创新的基础条件

构筑河南创新基础条件,“新基建”是很好的表达。围绕“十四五”建设,要推进“新基建”:如国家超级计算郑州中心;智能传感(MEMS)技术创新中心;关键金属与材料技术创新中心;黄河实验室;嵩山实验室等。围绕河南制造与智能化发展进行基础条件

布局。在契合国家战略的同时,形成服务经济社会发展能力,成就区域创新标志性平台。

目前,国家超级计算郑州中心已投入运行,运算速度列世界第五位。无论是国家立项,还是建设机制、建设速度都具有创新与示范效应。国家生物育种中心的芝麻育种团队,以前在异地运算需几十个硬盘,花一个多月;如今在我们郑州超算仅一周即可完成,同时数据安全大大地提高。

大学的基础与公益性为基础创新平台建设提供支持,有优势同时也是责任担当,是对习近平总书记在科学家座谈会上强调的“要加高高校基础研究,布局建设前沿科学中心,发展新形态研究型大学”的积极响应。

四、成就河南创新的平台体系

习近平总书记强调,“要组建一批国家实验室,对现有国家重点实验室进行重组,形成我国实验室体系。”国家重

点实验室作为国家创新体系重要组成部分,重组与改革已箭在弦上。目前,“1+N”体制模式已初步形成共识,我们应基于河南产业格局,推进国家重点实验室的河南布局。

建议组建三个实验室系统。一是国家生物育种中心+河南省所属的生物或食品加工的重点实验室,形成农业及其加工的“1+N”实验室系统;二是关键金属与材料技术创新+我省材料制造的企业实验室,形成材料制造的“1+N”实验室系统;三是智能传感(MEMS)技术创新+我省产品制造的企业实验室,形成产品制造的“1+N”实验室系统。

在三个实验室系统基础上,加上国家超算郑州中心、嵩山实验室等,形成河南未来创新力量;河南(或黄河)实验室,并努力成为未来的区域性国家战略科技力量。当前的国家重点实验室重构是机遇更是挑战。我们要主动作为,整合现有实验室形成合力,谋一事而谋得全局。③5

抢抓机遇 主动作为 在积极融入“双循环”新发展格局中育新机开新局

中共新乡市委书记 张国伟

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是今年全国两会以来习近平总书记反复强调的问题,是基于我国发展阶段、发展环境、发展条件作出的重大战略抉择。从现实角度看,这是总书记基于当前经济全球化遭遇逆流、世界经济深度衰退、一些国家保护主义和单边主义盛行等外部环境以及我国发展面临的新形势新特点作出的重大决策;从长远角度看,这是打破西方制裁、避免陷入中等收入陷阱、实现中华民族伟大复兴的战略选择;从辩证角度看,构建新发展格局不是关起门来搞封闭运行,而是为了实现更高水平的开放,通过发挥国内需求潜力,使国内市场和国际市场更好联通,重塑我国国际合作和竞争的新优势;从理论角度看,这是习近平新时代中国特色社会主义思想思想的新发展,拓展了马克思主义政治经济学的新境界。

构建“双循环”新发展格局对河南来讲,既是机遇也是挑战。我省有人口多、市场大、资源丰富、交通区位优势、新老基础设施建设和乡村振兴潜力大等优势 and 机遇,但也面临市场竞争压力更加激烈、创新能力不足、人才资源匮乏、融资能力不强等挑战。我们应准确把握新发展格局的时代背景、深刻内涵、重大意义,结合落实黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等重大国家战略,发挥优势、抢抓机遇,找准路径、主动作为,在积极融入“双循环”新发展格局中育新机、开新局。

一是抓好“稳”“保”“稳”基础。总书记指出,做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要。我们应始终坚持稳中求进工作总基调,以供给侧结构性改革为主线,“保”“稳”“进”“蓄”四路并进,切实稳定生产分配流通消费的基本盘,稳定产业链供应链基本盘,以保促稳、

稳中求进,夯实融入“双循环”新发展格局的基础。今年1~8月,新乡市认真落实“六稳”“六保”要求,一般公共预算收入、税收收入总量均居全省第3位;固定资产投资、规模以上工业增加值增速分居全省第2位、第3位。

二是立足需求调结构。总书记强调,要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点。以国内大循环为主体,市场需求会发生相应变化。我们应坚持需求导向,立足优势产业强链补链调结构;立足国际国内消费升级调结构;立足扩大出口、替代进口调结构;立足发展“三新”经济调结构,着力提高产业、产品与市场的适配性。

三是紧跟政策扩投资。总书记指出,要加快推进重大项目建设,释放有效投资需求。投资从长期看增加有效供给,从当下看直接拉动消费。今年中央重点支持“两新一重”建设,我们应抓

抢抓机遇,积极争取,与打好“基础能力建设牌”“新型城镇化牌”结合起来,大力推进“两新一重”建设,实现增投资、扩消费、惠民生的三一举多得。今年以来,新乡市在全省率先谋划了总投资2876亿元的410个“新基建”项目,数量居全省第2位。

四是加强创新补短板。总书记强调,要大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题,也是形成以国内大循环为主体的关键。无论是国内循环还是国际循环,从根本上讲取决于产业、企业、产品的市场竞争力。提高竞争力,关键在创新、根本靠人才。我们应通过加快高校研发平台建设,加快人才公寓建设、实施好高端人才所得税奖补等政策,解决好人才“后顾之忧”等举措,靠事业、待遇、感情、环境引进和留住人才。近年来,新乡市大力实施“牧

野英才”“名校英才”等行动计划,成立新乡人才战略联盟,引进高层次人才、急需紧缺人才等200余名,其中院士28名,并从2018年开始,每年举办全国高校院所科技成果转化博览会,加速科研成果转移转化,增强创新驱动能力。

五是深化改革畅循环。总书记指出,要继续用足用好改革这个关键一招,为构建新发展格局提供强大动力。融入新发展格局,必须以改革破除制约市场要素自由流动的体制机制障碍,打通影响国内大循环的堵点,激发整体效应。新乡通过对高新区实施全员竞聘制、绩效考核制、薪酬激励制改革,极大调动了全员工作积极性,高新区在全国169个开发区考核排名中两年前进16个位次。通过股份制改造、破产重整、僵尸企业出清等改革,不仅盘活了资产,使企业获得了新生,也使新乡由金融高风险区降为低风险区,资产质量全

省排名第二,并作为国家产融合作试点城市,上报工信部等五部委审批。

六是扩大开放增活力。总书记强调,新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。新乡市一方面坚定不移推进“收储工业用地、建设标准厂房、打造创新平台、建设开放平台、做大投融资平台、设立产业基金”六大要素建设,打造比较优势;另一方面创新实施“行政领导带企业负责人、专业技术人员、金融负责同志”“政商、科研、政企研结合”的三带三联动招商模式,着力招引一批高质量、高科技、高附加值的企业和项目落户新乡,推动经济高质量发展。今年1~7月,新签约招商引资项目204个、总投资1478.8亿元,实际吸收外资7.35亿美元、总量居全省第3位,对外贸易完成61.3亿元、同比增长31.9%,增速居全省第2位。③3

在融入新发展格局中争创世界一流

中国平煤神马集团党委书记、董事长 李毛

习近平总书记关于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局重要论述,是我国经济发展的重要战略选择,为企业发展壮大明确了前进方向。从中国平煤神马集团实践看,今年年初受疫情严重冲击,尼龙主导产品海外订单骤减,工业丝、帘子布生产负荷一度降到37%,在巨大压力下集团实施“出口转内销”,生产负荷逐月回升,7月底恢复到疫情前水平。实践证明,习近平总书记提出的新发展格局理论,是对企业应对复杂形势最直接、最有效的战略指引。作为省管重要骨干企业,必须积极融入新发展格局,发挥好顶梁柱作用。

一是打通做强特色产业链,持续筑牢融入新发展格局的坚实基础。习近平

总书记强调,要提升产业链供应链稳定性和竞争力。就平煤神马集团而言,最关键的是持续完善煤基尼龙化工、硅材料、碳材料等特色产业链,通过上下贯通、互联互通,融入平顶山尼龙新材料集聚区、许昌硅碳先进材料产业园、开封精细化工产业园等。“十四五”期间,集团将以初步形成的沿许南公路约35公里“工业长廊”为基础,一手抓传统产业转型升级,一手抓战略新兴产业发展壮大,大力发展高端产品,积极向碳纤维、石墨烯等新领域迈进。以“工业长廊”承接产业梯度转移、带动一大批上下游企业,形成连接平顶山—许昌—南阳三市六县、特色鲜明的产业生态带,推动产城融合、县域发展、乡村振兴,畅通区域产业链、市场循环。

二是深化国际产业合作,在开放交流中获得更有力的要素支撑。习近平总

书记指出,新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。当前,我省产业发展已深度融合全国和世界经济大循环,平煤神马集团也深处其中,工业丝、帘子布、超高功率石墨电极、糖精钠等产品出口欧美、中亚、东亚等地。但今年以来企业受到很大冲击,比如石墨电极出口订单同比减少31%。面对复杂严峻的形势,集团将深入研究调整对外合作思路,由国际商品贸易更多转到产业深度合作上来,吸引更多优秀海外企业到河南投资兴业。“十四五”期间将与以色列屹立集团、美国奥升德、日本杜邦等全球行业巨头合作,在平顶山建设尼龙新材料国际产业园,走出家门口的“双循环”。同时,积极走出国门办企业,与德国柯丹卡在波兰合作生产帘子布,深耕欧美和东南亚等市场,

畅通与国际市场的高效循环。

三是做强重大项目支撑,不断提升在新发展格局中的竞争力。“双循环”绕不开供给侧结构性改革,实体经济企业必须在转型升级和结构调整上做好加减乘除,方能更好融入“双循环”。面对压力和挑战,“十四五”期间,集团将围绕国内紧缺做加法、过剩产能做减法、科技创新做乘法、管理体制机制改革做除法,谋划实施一批延链补链强链的重大战略引领型项目,加快由传统能源化工企业向新能源新材料企业转型,助力我省制造业高质量发展,为畅通“双循环”提供有力支撑。着眼关键技术攻关,建设己二腈项目、D-塔级多晶硅项目、高品质芳纶项目,打破国外技术垄断。着眼完善产业配套,布局煤制氢、煤焦油提取医药中间体、优质活性炭和

负极材料等项目,实现产业链提档升级。着眼借力行业龙头,与西安隆基合作打造光伏“超级工厂”,与深圳贝特瑞合作生产高性能锂电池正负极材料,尼龙石墨改性材料,与格力电器合作研发并下降温设备、钛酸锂电池,推动产业高质量高效发展。

四是打好创新驱动攻坚战,进一步蓄积发展新动能。习近平总书记指出,要大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术。这也是实现高质量“双循环”要啃的一块硬骨头。平煤神马集团将坚决打好创新驱动攻坚战,重点实施科技创新“六个一批”:即在美国、日本、德国和北上广深等地搭建一批研发和信息共享平台,投资建设一批从原料到终端的全流程实验室,抓紧谋划一批重大科研课题,加快建

设一批引领高质量转型发展的重大项目,培育壮大一批科技创新共享孵化型企业,引进培养一批万人科技创新队伍,打造全省科技创新标杆。另外,积极推进业态和模式创新,利用自身光伏电池和储能电池产业优势,搭建金太阳+互联网发展新平台,探索实施分布式光伏与储能、大数据、5G结合的“淘宝式”服务新模式。

进入新发展阶段,中国平煤神马集团党委将深入学习贯彻习近平总书记关于新发展格局的重要论述,开拓创新、破浪前行,在融入新发展格局中育新机、开新局,有作为、大作为,力争“十四五”时期实现营业收入2000亿元、利润超100亿元,加快建成世界一流企业,为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出更大贡献。③9