

认识把握新发展格局 在识变应变中推动河南高质量发展

中共河南省委常委、统战部部长 孙守刚

二、弄清新发展格局下河南的优势与挑战

一是传统优势更加凸显。我省粮食生产、人力资源、区位优势、历史文化和在黄河流域的独特地位等传统优势，带有天然禀赋性质，在新发展格局中地位将更加稳固。粮食生产是河南最突出的优势，也是核心竞争力。世界进入动荡变革期，让中国人碗里盛上更多河南粮的使命责任更加重大，河南在全国大局中的地位和贡献更加彰显。历史文化资源是河南最耀眼的优势，越是外部环境严峻复杂，越需要凝聚强大民族精神和文化力量，只要我们把教化与物化、保护与利用、文化项目与研究传播更好结合起来，把黄河故事与中原故事讲得更精彩，文化资源优势就会加速转化为发展优势，成为发展的持久动能。人力资源是我省最具活力的优势，我省15—64岁人口占比67.6%，去年农村劳动力转移就业总量3041万人，每年有中高职和高校毕业生120多万人。新发展格局下，人力资源优势必将成为投资布局的重要考量。

二是后发优势长短并存。与传统

优势不同，产业基础、开放通道、市场规模等，则带有后发性质，是相对的，新发展格局下，既要扬长，也要补短。我省的产业基础优势主要体现在“总量”大、门类全，但整体上处于产业链和价值链中低端，新兴产业布局尚未成势。开放通道优势主要是从内陆开放的角度讲的，与沿海相比还存在明显短板。同时交通枢纽地位是区位与交通的结合，区位优势是天然禀赋性的，交通则是相对的。从更大布局看，交通枢纽并不具有不可替代性，必须持续提升、全面赋能。市场规模优势与人口区位优势紧密联系，1亿人口庞大市场本身就对投资者有着巨大吸引力，优越的区位又会对周边市场产生溢出效应，能够辐射几亿人消费市场。但也要看到，人口多不等于市场大，我省人均可支配收入和消费支出均不足全国的八成，消费层次、市场规模还有一个逐步提升的过程，这个优势“近用”与“远蓄”兼而有之。

三是软环境成为最大制约。近年来，我省营商环境不断优化，但总体水平仍有明显差距。这既有历史、文化等先天因素，也有改革开放、制度规则等深层次问题。新发展格局下，推动社会

人文由重仕轻商向创新创业转变，干部作风由外力推动向自觉自为转变，制度规则由管治思维向开放服务转变，摒弃办事先求人、遇事找关系的潜规则，让政府更可信，规则更可靠，社会更灵性，是一个紧迫而又长期的艰巨任务。

三、弄清新发展格局下我省应变求变的路径选择

第一，把握外部环境新变化，在扛稳粮食生产责任中实现农业提质增效。注重在“四稳四提”上下功夫，解决好注重在、夏与秋、地与能、业与效等关系。一是稳量提质。在稳定总产的基础上，把提高品质作为主攻方向，种、肥、土、水综合施策，为河南粮贴上放心粮、优质粮新标签。二是稳夏提秋。进一步向秋作物要效益，优化结构，搞活品种，增加高效作物比重。三是稳地提能。坚持藏粮于地、藏粮于技，抓好耕地保护和地力提升，加快建设高标准基本农田，增加水利、科技投入，确保粮食生产能力持续稳定。四是稳业提效。深化农业供给侧结构性改革，用新技术新模式为现代农业赋能，实现农业一二三产业融合发展和农产品多环节增值。

积极融入新发展格局 在高质量发展上行稳致远

中共河南省委常委、洛阳市委书记 李 亚

要求在新发展阶段的集中体现，是坚持、拓展和深化。要坚持以新发展理念为引领、以高质量发展为方向，乘势而上、持续加力，在形成新发展格局上不断取得新成效。形成新发展格局是“十四五”发展的鲜明主题和重大机遇，要抓重点、补短板、强优势，着力育新机、开新局。

一要以产业升级支撑新格局。习近平总书记强调，要“提升产业链供应链现代化水平”“提升供给体系对国内需求的适配性”。这阐明了推动产业升级是形成新发展格局的基础。要抓好粮食生产，坚持藏粮于地、藏粮于技，打造全国重要的粮食生产核心区；围绕推进乡村振兴，着力推进农业高质量发展。要推动制造业高质量发展，坚持改造提升传统产业和培育壮大新兴产业“两手抓”，着力提升优势产业能级，加快传统产业转型，大力发展新兴产业，立起制造业的“四梁八柱”，加快推进产业集聚区“二次创业”，打造更多万亿级

产业集群和千亿级新兴产业集群。要大力发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。要促进数字经济快速发展，坚持网用产研一体推进，推动重要领域数字化转型与融合创新。

二要以扩大内需牵引新格局。习近平总书记强调，“要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系”。这指出了形成新发展格局的关键。要促进消费扩容提质，着力促旺传统消费、稳保大宗消费、培育新型消费、激活潜在消费。尤其要挖掘农村消费这个富矿，把农村市场开发好；要做大文旅消费这个亮点，加快建设文化旅游强省；要抓好品质消费这个新领域，积极培育新的消费业态和模式，增加品质消费供给。要扩大合理有效投资，统筹推进传统基建和新基建。尤其要抓好5G网络建设，加快实现5G网络县级以上城市和中心镇全覆盖；要抓

好重大交通基础设施建设，持续推动高铁、高速公路、通用机场建设；要抓好生态环境治理，以黄河流域生态保护治理为重点，谋划实施一批重大项目，全面提升生态文明建设和水平。

三要以科技创新赋能新格局。习近平总书记强调，“我们更要大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键”。当前存在的产业链供应链问题，归根结底是创新链问题。要围绕强化龙头带动，加快郑洛新国家自主创新示范区建设。要围绕集聚高端创新资源，建好平台聚集人才、育好人才支撑平台。要围绕促进产学研研深度融合，着力融通创新链、产业链、资金链、政策链，推动创新活动向产业发展聚焦、创新资源向创新活动流动、科研成果向现实生产力转化。要围绕推动重大技术装备国产化，谋划实施一批科技创新和成果转化项目。

四要以双向开放拓展新格局。

习近平总书记指出，“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环”。要坚定不移扩大开放，加快构建全方位高水平开放格局。要统筹好对内对外开放，树立“省外即域外、省外即国内”的理念，既加强与海外特别是“一带一路”沿线国家和地区的合作，也加强与省外特别是长三角、珠三角等经济发达地区的合作。要加快开放平台和通道建设，持续抓好自贸试验区、自创区、跨境电商综试区等开放平台和铁路航空口岸、铁海联运等开放通道建设，以大平台大通道带动大开放。在国家级开放平台上，要坚持“一顶帽子大家戴”，充分释放政策红利。要抓好精准定向招商，紧盯世界500强、国内500强和行业50强，积极开展精准定向招商，推动项目落地见效。要持续优化营商环境，持续深化“放管服”改革，完善落实评价机制，构建亲清政商关系，着力打造市场化法治化国际化营商环境。

五要以区域协调助力新格局。

习近平总书记指出，“我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式”，强调要“增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载力”，“形成以城市群为主要形态的增长动力源，进而带动经济总体效率提升”。要以习近平总书记关于区域协调发展的重要论述为指导，加快推进中原城市群一体化高质量发展。要做强郑洛“双引擎”，推动郑州、洛阳错位发展、做大做强，围绕发挥省辖市的主要节点和县级城市的重要节点作用，加强分类指导和政策支持，不断提升节点城市的综合实力。要以郑州市圈、洛阳市圈建设为抓手，以郑开一体、洛济融合为重点，以一体化的思路、举措打破行政壁垒、提高政策协同、不断增强郑州、洛阳对周边的辐射带动力，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。③⑧

准确把握“双循环”的深刻内涵 推动河南在参与构建新发展格局中展现新作为

中共河南省委常委、省人民政府常务副省长 黄 强

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央站在中华民族伟大复兴的战略全局，辩证认识和准确把握国内外环境的深刻变化作出的战略部署，是马克思主义政治经济学的最新理论成果，为我们在当前形势下做好经济工作提供了基本遵循和行动指引。构建新发展格局顺应了经济发展一般规律，世界主要经济体在发展到一定水平后，都逐步从以国际大循环为主转变为以内需为主的发展模式，我国经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至2019年的不到1%，内需逐步成为拉动经济增长的主要支撑。构建新发展格局契合了我国发展内外部环境变化特征，当前世界经济深度衰退、经济全球化遭遇逆流等矛盾挑战凸显，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱；我国由高速增长阶段转入高质量发展阶段，比较优势已从劳动力和要素成本较低，转变为超

大的市场规模、完整的产业体系等，客观上要求更加注重通过释放内需潜力增强经济发展的动力活力。构建新发展格局体现了完善宏观调控跨周期设计和调节的内在要求，充分考虑了供给和需求、投资和消费、产业和创新、国内和国外的辩证关系，统筹生产、流通、分配、消费等关键环节，更多依靠结构调整、改革创新提供内生动力，是当前稳住经济基本盘、未来推动经济行稳致远的必然选择。河南参与构建新发展格局，要重点把握6个方面。

一要把握扩大内需这个战略基点，着力扩投资促消费。河南有超过1亿人口，城镇化率低于全国7.4个百分点，但消费增长的收入基础薄弱和中高端供给不足，市场投资意愿下降，强大内需市场潜力尚未充分释放。我们要坚定实施扩大内需战略，一方面以“两新一重”为重点扩大有效投资，加快5G基站、大数据中心、高速铁路、老旧小区改造、黄河生态廊道等项目建设，补齐交

通、生态、卫生等领域短板。另一方面全面激活市场消费潜力，着力扩大中等收入群体规模，努力增加高质量供给，持续改善城市商圈、农村电商网络等设施，让消费者能消费、愿消费、敢消费。

二要把握自主可控这个关键保障，着力提升产业链供应链稳定性和竞争力。河南工业基础雄厚，行业门类齐全，但产业结构不优、创新能力不强问题突出，我们要以科技创新为根本动力，加快补齐制造业高质量发展的短板弱项。一是打好关键核心技术攻坚战，深入实施“十百千”转型升级创新专项，建设共性关键技术创新与转化平台，争取突破一批“卡脖子”技术。二是培育壮大新兴产业，加快黄河鲲鹏生态体系建设，积极承接发达地区产业转移，培育一批千亿级新兴产业链。三是推动传统产业提质升级，深化新一代信息技术、现代服务业与制造业融合发展，全面推进产业集聚区“二次创业”，促进传统产业“老树发新芽”。

三要把握黄河流域生态保护这个鲜明导向，打造山清水秀天蓝地绿生态环境。黄河流域生态保护和高质量发展事关中华民族伟大复兴的千秋大计，我们要坚决担好黄河流域生态保护治理的重大使命，做好生态保护和高质量发展协同共进。一是聚力“治”，开展水污染、大气污染、土壤污染、矿山生态修复“3+1”综合治理，减少污染存量。二是聚力“建”，高起点谋划黄河流域生态保护修复、防洪减灾、水资源高效利用等重大工程，做足生态增量。三是聚力“调”，加快产业、能源、运输、用地结构调整，推动落后产能退出和产业迭代升级。

四要把握要素畅通这个有力支撑，统筹推进现代流通体系建设。河南社会物流总额突破13万亿元、稳居中部第一位，但流通过程中网络布局不合理、多式联运衔接不畅等短板突出，我们要以提升流通效率为导向，改善商品和要素流通的软硬件环境。一是着力营造自主

有序流动的制度环境，深化土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场化配置改革，坚决破除妨碍统一市场和要素自由流动的体制机制障碍。二是构建便捷畅通的综合运输体系，建设以空陆双港为核心的郑州国际交通门户枢纽，统筹国家和区域物流枢纽建设，完善提升综合运输通道，形成内外联通、安全高效的物流网络。三是培育现代商贸流通主体，积极争取国内外大型物流集成商在河南设立区域分拨中心和运营基地，培育一批国家级骨干物流企业。

五是要把握对外开放这个重要环节，着力打造国际合作竞争新优势。对外开放是基本国策，我们要抓住用好国内国际两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。一是巩固开放通道优势，以“空中丝绸之路”为引领强化“四路协同”，加快郑州航空港内陆空港区建设，提升郑州航空港区开放平台优势，放大国家级开放平

台叠加联动效应，谋划建设“空中丝绸之路”开放试验区、内陆空港型自由贸易港。三是拓展开放空间优势，建立健全与国际高标准市场规则相衔接的地方方法规体系，打造吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

六是要把握深化改革这个关键一招，为畅通经济循环提供强大动力。构建新发展格局是事关全局的系统性深层次变革，我们要以营造长期稳定可预期的制度环境为目标，持续深化重点领域和关键环节改革。一是营造便捷法治的政务环境，纵深推进“放管服”改革，加快建设法治政府，依法保护市场主体合法权益。二是营造公平竞争市场环境，全面实施市场准入负面清单制度，保障民营企业与国有企业依法平等参与市场竞争。三是强化市场主体地位，以混合所有制改革为突破口牵引带动国资国企改革，增加面向民营企业和个体工商户的服务供给，进一步激发各类市场主体活力和创造力。③⑨

发挥改革突破和先导作用 在构建新发展格局中推动高质量发展

中共河南省委常委、秘书长 穆为民

习近平总书记提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是立足世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。我体会，有三层含义。首先，这是发展阶段变化后的强国方略。今天我国GDP占全球的1/6，我国经济已经是一片大海而不是一个小池塘，外部市场已经不足以支撑我们实现从中高收入到高收入阶段的跨越。其次，这是发展到环境变化后的应势之举。世界经济陷入深度衰退，经济全球化遭遇逆流，我们首先要集中力量办好自己的事，以自身的稳定性、确定性来战胜外部的不稳定性、不确定性。其三，这是发展条件变化后的现实选择。从供给看，我国具有全球最完整、规模最大的工业体系，拥有1亿多市场主体、9亿劳动力、1.7亿受过高等教育或拥有各类专业技能的人才。从需求看，拥有14亿人口、4亿中等

收入群体，对教育、医疗、生态等需求是发展的、上升的，是拉动内需的核心动力源。

新发展格局有几个特点。第一，扩大内需成为战略基点。只有把发展的立足点放到国内来，通过提升经济发展质量和水平、畅通国内大循环，才能在动荡复杂的世界中稳固基本盘。第二，两大循环相互促进。我国已深度融入经济全球化和国际分工体系，即便扩大内需也离不开国际产业链供应链协同配合，产业技术进步也离不开参与国际合作与竞争。第三，自主创新是根本动力。必须大幅提高科技创新水平，加强核心关键技术攻关，向创新链价值链高端迈进。第四，改革进入更深层次。必须加快完善社会主义市场经济体制，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，充分激发各类市场主体活力。

构建新发展格局为我省发展带来了重大机遇。比如，我省是全国第一粮食转化加工大省、新兴工业大省，区位优势明显、交通条件优越，城镇化处于

加速发展和质量提升并重发展时期，1亿人口消费升级蕴含着巨大潜力，在形成全国统一大市场中作用更加突出。新发展格局将有力推动国家战略的实施，随着中部地区崛起战略、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略在我省叠加效应的释放，我省高质量发展的空间会越来越广阔。同时，在新发展格局下我省的短板不足也更加凸显。比如，产业质量效益不优，产业整体层次不高；市场主体综合竞争力不强，国企改革任务仍然繁重，很多民营企业未建立现代企业制度；综合科技创新水平仅排全国第19位，创新仍是突出短板。

我们必须准确把握时与势的深刻变化，发挥改革的突破和先导作用，在危机中育新机，于变局中开新局。当前乃至“十四五”时期，要突出抓好五个方面重大改革。

一、深化供给侧结构性改革构建现代产业体系。健全促进先进制造业高质量发展体制机制，深化规划和投融资

体制改革，围绕核心产业部署产业链创新链，努力培育形成若干万亿、千亿、百亿级产业集群。深化要素市场化配置体制机制改革，加快形成有利于要素优化配置、市场主体活力迸发的现代市场体系。深化农业农村改革，巩固拓展“三块地”改革成果，深化农村集体产权制度改革，健全城乡融合发展体制机制。加快数字经济创新发展，提升国家大数据综合试验区建设水平，加大新基建投资力度，推动河南数字经济跑出加速度。

二、深化营商环境综合改革。深入开展营商环境评价，聚焦短板弱项、瞄准一流水平，持续开展对标提升，推动我省营商环境进入全国第一方阵。构建以“豫事网办”为统领的政务服务“一网通办”体系，推进政务服务标准化和政务流程再造。健全“公平公正”的竞争机制，制定实施国企改革三年行动方案，推进国有企业布局优化和结构调整；全面落实市场准入负面清单制度，鼓励民营企业参与国企改革，建立保护

产权和企业家合法权益“公检法司”联动工作机制。着力构建亲清政商关系，制定政商交往正面清单、负面清单。

三、着力建设中西部创新高地。建立持续稳定的财政科技投入增长机制，健全企业研发投入引导激励机制，争取“十四五”时期我省研发投入占GDP比重接近或赶上全国平均水平。引导有实力的企业建立研发机构，建立产学研用创新联盟，发挥企业创新“主力军”作用。加快推进科研院所改革，赋予高校、科研院所更大自主权，给予创新领军人才更大技术路线决策权。引导高校和科研院所建立专业化技术转移机构。争创国家科技成果转移转化示范区。完善科技金融支持体系，加快资本与科技创新深度融合。

四、加快中心城市和都市圈建设。强化中心城市龙头带动作用，加快向郑州、洛阳授权赋能，增强发展内生动力，形成引领全省发展的双引擎。促进产业协同发展，探索在都市圈内由各市共

建示范区、实验区，发展“飞地经济”“一地多园”，促进城市间产业分工协作、功能互补、错位布局。加快推进公共服务便利共享，协同建设都市圈一体化综合交通体系，构建快速便捷都市圈通勤圈，推动集团化办学、区域性医疗共同体建设，探索以社会保障卡为载体建立居民服务一卡通。

五、打造更高水平内陆开放新高地。做强做优开放平台，完善航空港区管理体制运行机制，提升航空港区开放门户功能；强化自贸试验区制度型开放引领作用，研究实施自贸试验区方案升级版。提升开放通道优势，支持郑州开展中欧班列集结中心示范工程建设，争取扩大第五航权配权、外籍人士144小时过境免签政策，抓好跨境电商B2B出口试点。打造具有国际影响力的枢纽经济先行区，组建省级多式联运平台，制定多式联运标准规范，全面推行物流全程“一单制”和标准化运输，提高枢纽通达能力和集疏能力。③⑩