财产公开能否成为反腐利剑？

—— 聚焦广东试点财产公开制度

日前，广东省决定在珠海市横琴新区、韶关市始兴县，对领导干部家庭财产公开制度进行试点，引发社会强烈关注。

从上世纪80年代领导干部财产申报制度首次提出，到今年以来江苏、浙江、广东等地在申报基础上试点财产公开，20多年的历程从字面上看仅是“一词之差”，实际上却是量变到质变的跨越。

『曝』晒

1 两个试点样本各有含义

日前，广东省决定在珠海市横琴新区、韶关市始兴县，对领导干部家庭财产公开制度进行试点。同以往一些地区进行的官员财产申报和公开试点相比，广东本次试点具有三个鲜明特征：一是试点不再是一区一市凭借一己之力地展开，而是由省委有计划地部署推进；二是从“申报”走向“公开”；三是明确试点完成后，逐步推开。

广东省委常委、省纪委书记黄先耀表示，根据《从严治党五年行动计划》的要求，将分别在粤北和珠三角地区各选择一个县、区，开展领导干部家庭财产申报并在一定范围公示的试点工作，2014年前完成试点，并逐步推开。

黄先耀说，在总结几个试点经验的基础上，下一步将根据省委的统一部署，积极稳妥地推进这项工作。同时，《行动计划》要求从2013年起，推行考察对象廉政报告制度，考察对象在接受组织考察时，要如实填报个人家庭财产、投资经商、廉洁从政等情况，并以适当方式在谈话对象中公开。

广东省委党校教授王玉云认为，珠海市横琴新区和韶关市始兴县两个试点区县具有不同代表性。横琴新区毗邻港澳，是探索“粤港澳”合作新模式的示范区，“好比一张白纸，可以画出最新最美的图画，在财产公开制度的探索上，横琴试点的优势在于从头设计、建立新的架构和机制”。

而历史悠久的韶关市始兴县则为探索提供了另一种可能。王玉云说，始兴县行政区划久远，各项制度健全，在这里试点财产公开制度如同解剖麻雀，对广东乃至全国的老城区、县区都具有示范意义。

同时，广州市主动确定南沙新区作为市级试点。

2 财产无所循形 制度建设迈出新步

领导干部财产公开，首要的基础条件就是完备的信息系统，让财产无所遁形，让想瞒报者不敢瞒。经过多年的努力，广东省逐步建成了个人房产、银行、证券、出入境等信息系统，为财产公开制度的试行提供了坚实的基础。

准备一：整合部门信息系统，共享官员财产信息。

技术上的可操作性是财产申报制度的前提。广州市纪委监察局着手整合公安、工商、国土房管、税务等部门信息资源，建设预防腐败信息系统。这套系统的作用在于搭建信息共享平台，加强数据的智能比对和筛查功能，从中发现反腐工作线索。

例如，被称为“房叔”的广州市城市管理综合执法局番禺分局原政委蔡彬，个人房产在网上曝光之后，纪检部门只用了半天时间，就核实到了“拥有21套房产，却只申报两套”。

准备二：公开“点面结合”，形成心理震慑。

一些专家认为，目前，财产申报由组织部门负责。但如果只申报不公开、不核查，申报就容易变成“盲人的眼睛、聋子的耳朵”。公开的范围越大，发现腐败的几率越高，对腐败分子的心理震慑越强。

中央党校教授林喆认为，财产公开分为审核、公示、惩治三个环节。在公示环节应通过点面结合的方式对腐败分子形成心理震慑。首先可在同级干部当中进行内部公开，利用同级干部相互竞争、相互监督的作用，其次才是在更大范围上的公开，形成立体化的监督网络。

准备三：加强制度设计，防范官员“裸官”。

为防止官员“裸官”，广东省今年规定：对配偶、子女均已移居国（境）外的，原则上不得担任党政正职和重要敏感岗位的领导职务。

“针对官员谎报财产、转移财产的问题，必须在制度设计上严防狠刹，防止财产公开变成徒有其形的‘花架子’。”中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖教授说，可考虑建立官员诚信档案，把财产申报情况作为任免的重要参考。

3 强化顶层设计 避免半途而废

国内首次提出领导干部财产申报制度可追溯至1987年。1994年《财产申报法》被正式列入立法规划，但未能进入实际立法程序。其后，财产申报制度被纳入公务员法，却仍未作明确规定。2006年，《关于党员领导干部报告个人有关事项的规定》作为重要的党内法规颁布实施，2010年，修订后的《规定》把房产、投资、配偶子女从业情况列入报告内容。

专家认为，应尽快通过立法层面推动财产公开制度固化下来，为官员“晒家产”提供法律依据和制度保障。北京大学廉政建设研究中心主任李成言教授说，广东试点领导干部财产公开，回应了公众期盼，又一次为改革树起了一面旗帜。

财产公开是从源头治理腐败的关键。“国内一些地方的试点证明，一旦人为操作，实际效果就要大打折扣，广东必须以此为鉴。”李成言说，领导干部财产公开必须走法律程序，可先通过地方人大立法，再上升到国家立法。

王玉云认为，财产公开的一个重要意义在于让领导干部形成接受制度管理、敬畏制度管理的心态，这种心态久而久之会演变为廉政文化。依靠制度建设去营造反腐倡廉的软环境，才能在干部队伍中积蓄源源不断的正能量。

此外，一些专家认为，财产公开虽然是反腐倡廉体系中的重要制度，但其他反腐措施同样不可或缺。毛昭晖说，反腐需要标本兼治，财产公开是通过倒逼方式促使官员清正廉洁，要与其他监察手段共同运用、协同作战，形成反腐合力。

（文图均据新华社）

简明新闻

■海关总署10日公布数据，11月份我国出口1793.8亿美元，同比小幅增长2.9%，进口1597.5亿美元，与去年同期持平。业内人士分析认为，我国当前出口增速呈现低位运行态势，后期随着加快转变外贸发展方式以及国际经济温和复苏的支撑，明年我国外贸或将保持“个位数”平稳增长。

■有网络媒体近日报道“合肥交警处理违章只罚款不扣分”，公安部交通管理局负责人10日作出回应：对已经查实的道路交通安全违法行为，要严格按照违法行为的性质及种类依法处罚，不准以罚款代替记分，或违规变通执法处罚的种类和幅度，以维护道路交通安全法律的统一性和严肃性。

■记者10日从安徽省纪委获悉，安徽省萧县原县委书记毋保良因严重违纪违法被查处。毋保良在担任萧县副县长、县长、县委书记期间，为企业在融资贷款和抵押担保方面提供帮助，为建筑商承揽工程给发包方打招呼，为开发商在土地拆迁和楼房预售手续办理方面谋取利益，收受巨额贿赂。

■中国红十字会10日在京召开新闻发布会，宣布聘请中国（海南）改革发展研究院院长迟福林、中央编译局副局长俞可平、中央电视台主持人白岩松等16人组成社会监督委员会，对红十字会工作及捐赠款物使用情况等进行监督。

（均据新华社电）

华夏传真 CHINA NEWS

中国海军舰艇编队再次巡航钓鱼岛附近海域

新华社“舟山”舰12月10日电 中国海军舰艇编队完成在西太平洋海域远海训练任务，10日返航途中在钓鱼岛附近海域巡航。这是今年10月以来中国海军舰艇编队第二次在这一海域巡航。

这支舰艇编队于11月底进入西太平洋海域开展远海训练，在顺利完成编队远海作战、舰机联合搜救、远洋综合补给等训练课目后，通过与那国岛和西表岛之间的与西水道，10日上午抵达我国钓鱼岛附近海域。

记者在“舟山”舰上看到，受寒潮影响，钓鱼岛附近海域风大浪急，导弹驱逐舰宁波舰、杭州舰，导弹护卫舰舟山舰、马鞍山舰组成编队巡航。

编队指挥员、东海舰队副司令员邱延鹏表示，钓鱼岛及其附属岛屿自古以来就是中国的固有领土，中国海军在本国管辖海域巡航，是完全正当合法、无可非议的。保卫国家海洋国土、维护国家海洋权益，中国海军义不容辞，责无旁贷。

今年10月16日，由海军北海舰队7艘舰艇组成的编队也曾在这一海域巡航。

国防部表示

我国将继续在西太平洋训练

新华社北京12月10日电 针对日本媒体10日关于中国海军舰艇通过与那国岛及西表岛附近海域的报道，国防部新闻事务局官员表示，中国人民解放军海军舰艇编队赴西太平洋海域进行训练，是年度计划内的例行安排，符合相关国际法和国际惯例。此前中方已发布信息，体现了中国军队的开放与透明。西太平洋相关海域是各国都享有航行自由权利的区域，中方今后还将继续在西太海域开展远海训练，希望有关国家尊重中国海军舰艇依国际法享有的海上航行和飞越自由。

“环境一号”C星开始获取影像图

首幅为郑州地区SAR图像

据新华社北京12月10日电 记者10日从国防科工局获悉，我国首颗民用合成孔径雷达卫星环境一号C星的有效载荷9日首次开机成像，成功获取首幅对地观测合成孔径雷达影像图。影像图图像清晰，层次分明，信息丰富。截至目前，环境一号C星星地链路连通，星地系统工作正常，还将继续进行在轨调试运行。

9日18时19分，环境一号C星下传第一轨数据。中科院对地观测中心密云接收站准时捕获并成功接收全部数据。中国资源卫星应用中心完成标准产品生产，形成了第一幅影像图——郑州地区SAR（Synthetic Aperture Radar，合成孔径雷达）图像。

据悉，环境一号C星具备空间分辨率5米条带和20米扫描两种成像模式，幅宽分别为40千米和100千米；具有全天时、全天候的成像能力，可以不受天气影响，在多云、阴雨、大雾等任何恶劣天气条件下，准确获取地表真实的图像。相比光学成像卫星，环境一号C星对地观测效率大幅提高，大大提升了我国对地观测卫星的总体观测能力。

此外，环境一号C星配置的S波段合成孔径雷达，可获取地物S波段影像信息，形成更加丰富的观测谱段，使对地观测体系更加完善，地物信息识别能力更强。

据介绍，环境一号C星将与之前成功发射的环境一号A、B星组成我国环境与灾害监测预报小卫星星座，形成具备中高空间分辨率、高时间分辨率、高光谱分辨率和宽覆盖的对地观测遥感系统，迅速、准确地获取我国大部分地区的自然灾害、生态和环境污染发生、发展与演变过程的相关信息。这将大幅提升我国环境与灾害的及时、动态监测预报能力，为环境保护和防灾减灾提供更有力的保障。

全景栾川：宜居宜游大花园

王晓东 李艳 吴钧钧

八年前，栾川人创造了享誉全国的旅游发展“栾川模式”，成为全国贫困山区依靠旅游业带动农民群众脱贫致富的典型。而今“栾川模式”经过八年的持续探索、创新、提升，实现了由原来的“党政主导、部门联动、市场化运作、产业化发展”向如今的“旅游引领、融合发展、产业集聚、全景栾川”的全面提升和品质跨越。

八年的坚持不懈，栾川县在“旅游兴县”战略的指引下，经济、社会、旅游生态实现了科学发展、和谐发展。全县34万人口中，直接和间接旅游从业人员达10.8万人，全县33%的农民就地转变为旅游从业人员。

八年的快速发展，栾川县经济、社会发展各项指标都实现了2倍以上的增长，发展结构更趋合理、发展方式更加科学，2011年栾川接待游客681万人次，实现旅游综合收入25.9亿元。

八年的转型提质，栾川县形成了溶洞游、山水游、森林游、农家游、休闲游、滑雪游、温泉游、红色游八大旅游品牌。全县拥有5A级景区2家，4A级景区5家，A级景区数量居全国县级第一位。

2012年10月26日，由中央党校经济学部、中国旅游报、河南省政研室、河南省旅游局主办的“栾川模式”创新发展高端论坛在京举办，众多专家、学者聚集一堂探讨、提炼、总结栾川旅游发展的经验，以启迪全国县域旅游的发展方式。作为中国旅游强县的栾川，再次成为了县域旅游经济发展的焦点话题。

刚刚胜利闭幕的中国共产党第十八次全国代表大会提出了建设美丽中国这一令人期待的新目标。全景栾川必将为美丽中国增光添彩！

“刚刚胜利闭幕的中国共产党第十八次全国代表大会提出了建设美丽中国这一令人期待的新目标。栾川旅游模式建设全景栾川的做法，正与这一新目标高度符合，栾川建设全景栾川的劲头更大、信心更足！”栾川县委书记樊国玺说。

10月26日在“栾川模式”创新发展高端论坛上，各位专家、学者对栾川旅游未来的发展达成一致意见：栾川要通过建设“全景栾川”，促进旅游业和县域经济的再一次提升。

河南省旅游局局长范修芳对“全景栾川”给予了高度评价，“全景栾川”使县域旅游的发展从原来的几个景区变成全社会综合发展，反过来全社会的综合发展促进旅游业再一次转型升级，“全景栾川”意义非凡。

县域景区化打造“全景栾川”

“全景栾川是指把整个栾川作为一个大的生态公园来建设，把旅游规划融入到县城、小城镇和新农村建设的各个领域，使栾川的城市和乡村、街道和房屋、一山一水、一草一木都成为生态公园的一部分，使整个栾川成为一道宜居宜游的风景。”栾川县委书记樊国玺对“全景栾川”的概念进行了准确阐述。

十年前，栾川县城面积只有4.2平方公里，还不到如今的三分之一。如今的栾川城在面积倍增的同时，变得更加宜居、更加宜游！

看！栾川城。城在山中布局，水在城中流淌。白天是蓝天白云下的一派湖光山色，夜晚是繁星照耀下的一片灯影璀璨。不少游客赞叹栾川城美丽的如同一幅画。

栾川县提出“大区小镇”概念，按照“大景区”+“旅游风情小镇”+“旅游新村”的形式，延伸吸引力和规模较大景区的主题文化，发展旅游风情小镇和旅游新村，建成了一批以旅游业为主导的新型农村社区，很好地解决了就业、产业问题，真正实现农民就地城镇化。

目前，栾川县14个乡镇已经开始按照突出产业、凸显特色的标准，打造旅游风情小镇。成功的例子有很多：

城镇方面，合峪镇按照豫西民居建筑风格对临街建筑进行改造，石庙镇按照新中式建筑风格实施街区改造，三川镇、栾川乡成为第二批“全国特色景观旅游名镇”。

乡村方面，重渡沟村投资2.8亿元，整合搬迁4个村688户建设重渡沟新型农村社区，发展农家宾馆项目；杨树坪村投资3054万元，建设78套别墅式家庭宾馆及相关配套基础设施，节约出250亩土地由洛阳伏牛山滑雪度假区租赁用来建设冰雪文化生态园配套项目；养子沟村申报第三批全国特色景观旅游名镇（村）已顺利通过省级验收。

资源优势支撑全景栾川

“打造全景栾川，我们有突出的资源优势！”县委副书记、县长昝宏仓说。

栾川具备六大资源优势。

一是山地资源优势。栾川属典型深山区县，面积2477平方公里，耸立着12000座山峰，分布着8800多条沟谷，而且栾川的山兼具南方山峦的清秀灵动和北方山峦的雄伟壮观；

二是地理区位优势。栾川既处在南阳、洛阳、三门峡地区，还处在河南、山西、陕西大三角区域，属于区域经济发展的金三角；栾川海拔高度在450米到2212米之间，据生理卫生实验研究表明，这个海拔高度是最适合人类生存的养生海拔；

三是生态资源优势。全县有林地面积296.6万亩，森林覆盖率达83.3%，居全省首位，负离子负氧离子含量平均每立方米3万多个，有“中原肺叶”之称；

四是气候资源优势。栾川年平均气温12.2℃，冬无严寒，夏无酷暑，春秋凉爽，四季分明，年舒适期长达9个月。尤其是夏季气候优势明显，夏季平均气温20.6℃，是中部地区乃至全国稀缺的“避暑胜地”；

五是人文资源优势。栾川作为道家始祖老子的归隐地、商代名相伊尹的躬耕地，丰富的历史遗存为开发道家养生、药膳养生养老产品提供了广阔空间；

六是栾川具备山地度假区的雏形。从资源种类来看，《国家旅游度假区等级划分标准》将自然资源分为海洋、内湖、山地、滑雪地、森林、温泉、草原7小类，栾川仅缺少海洋和草原；从住宿接待规模来看，全县拥有床位3.5万张，中档以上1.7万张，形成了高、中档层次合理的住宿接待体系；从市场影响力来看，省外游客辐射京、津、冀、晋、陕、鄂、苏、鲁等省市，比例达50%以上，且以过夜游客为主，2日游以上游客占80%。

“有了这些优势资源的支撑，对打造全景栾川，我们充满了信心。”昝宏仓说。

“山地旅游示范度假区”丰富全景栾川

“栾川模式”创新发展高峰论坛上，北京中科景园城乡规划设计研究院院长石培华，栾川县委副书记、县长昝宏仓分别为中科景园规划设计研究院国家山地旅游度假试验区研究基地、北京市场旅游营销中心进行了授牌，拉开了栾川县以建设全国首个国家山地旅游度假试验区为抓手，打造全景栾川的序幕。

山地旅游度假试验区建成后，栾川将成为特色鲜明、优势突出的国内知名旅游目的地，全国县域旅游发展的崭新样板，省级旅游改革配套实验区，伏牛山健身养生旅游目的地。

在2012年全县旅游工作会上，栾川县下发了《建设国家级山地旅游度假试验区纲要》，把栾川县旅游资源核心区域分为“一心二区三带八组团”：

“一心”：栾川县城。以游客集散中心和服务基地为主题，主体项目包括：游客中心、地质博物馆、东岭植物园、文化艺术中心、特色旅游街区、县城建筑景观化改造。

“二区”：县城和潭头镇两个旅游产业集聚区。主体项目包括：星级度假酒店、风情小镇、会展中心、休闲娱乐街区、旅游地产、学校、医院、体育场等。

“三带”：九龙山至重渡沟至金牛湖南北景观带；合峪县界至老君山至鸡冠洞至滑雪场到陶湾红崖岭东西景观带；栾川县城环城观光带。

“八组团”：

养生养老组团。以城关镇、栾川乡为主体，以鸡冠洞、老君山、养子沟、寨沟等景区为支撑景区，以休闲度假、康体养生为主题，主体项目包括：乡村旅游、养老公寓、置业型托老养生场所、健身养生项目等。

山地运动组团。以石庙镇、陶湾镇为主体，以伏牛山滑雪度假乐园为支撑景区，以山地运动为主题，主题项目包括：滑雪、高尔夫、山地自行车、汽车赛道、汽车营地、拓展徒步、攀岩、蹦极、网球、篮球场等。

旅游特产组团。以白土镇、狮子庙镇为主体，以连翘等中药材、核桃等经济林种植加工为主体，主体项目包括：中药材基地、林果基地。

休闲度假组团。以庙子镇、石庙镇、赤土店镇等城郊为主体，以龙峪湾、金牛湖为支撑景区，以消夏避暑、山地度假为主体，主体项目包括：高端休闲度假村、主体酒店、青年旅舍等。

休闲农业组团。以合峪镇为主体，延及潭头镇、庙子镇部分区域，以休闲农业与乡村旅游为主题，主体项目包括：采摘园、观光园、垂钓园，发展鲜果、蔬菜、花生、食用菌、板栗等观光休闲农业。

工矿游组团。以赤土店镇、冷水镇为主体，以钼、金矿工业游为主题，主体项目包括：钼矿工业园，钨钼科技园，钼矿博物馆，钼、金矿深加工等。

温泉疗养科考组团。以潭头镇、秋扒乡为主体，以重渡沟、九龙山疗养院为支撑景区，以温泉疗养、乡村度假、科考探险为主题，主体项目包括：SPA会馆、温泉度假村、乡村酒店、农家体验、恐龙科考园等。

高山避暑组团。以三川镇、叫河乡为主体，以抱犊寨、倒回沟景区为支撑景区，以高山避暑、休闲观光、高山农业为主题，主体项目包括高山观光、度假宾馆、野营露宿、高山农业园等。

“今年年底，洛栾高速公路全线贯通，栾川旅游将破解交通桎梏。栾川县要把握机遇，建设首个国家山地旅游度假试验区。我们的目标是：实现年接待游客1000万人次，旅游人均消费突破1000元，旅游突破收入100亿的‘千百亿’工程。实现直接就业3万人，间接带动社会就业10万人，通过发展旅游业，改善生态环境，提升人民的幸福感。”昝宏仓对栾川旅游的未来充满了信心。

“栾川模式”创新发展之路系列报道之四