

农业保险如何“保险”农业

□文/图本报记者 闫伊默

核心提示

5月4日,国务院法制办公布了《农业保险条例(征求意见稿)》,这意味着我国农业保险立法迈出关键步伐。

农业是典型的高风险基础产业。通过保险分散农业风险,不仅关乎农村经济的健康发展,更关乎国计民生。那么,目前,农业保险在我省实施情况如何?它又给我省农业发展带来了什么?记者对此进行了调查。



工作人员在现场查勘,收集入保小麦相关数据。

农业保险护佑农民

5月17日,在接受记者采访时,提起农业保险,济源市克井镇村民、养殖户冀彩坤(化名)感慨很多。

今年1月上旬的一天,天气很冷。早晨7点多,某保险公司济源分公司的刘建伟就接到了冀彩坤的报险电话:“你们快来看看吧,俺家猪圈着火了,母猪烧死了!”

接到电话,刘建伟和济源市畜牧局的防疫队员立即赶到现场。“我们一到他家,就见他媳妇坐在地上哭。”刘建伟说,“原来因电线短路引发的火灾烧死了8头母猪,损失不小。”

经过查勘,冀彩坤家的情况符合保险赔偿条款。当天下午,冀彩坤在收到保险公司8000元赔付款后,冀彩坤感慨地说:“农业保险真是救了俺家的急!”

据了解,目前济源市有能繁母猪8万多头,养殖户参保积极性较高,参保率达到了96%。农业保险在分散养殖户风险、恢复稳定农业生产上正在发挥积极作用。

农业保险,除了养殖保险,还有种植保险。一旦农作物受到灾害,农民就可以在投保的范围内进行理赔。

记者从河南省保监局获悉,截至2011年底,我省共承保水稻、玉米、棉花等农作物共计8091.95万亩次,承保能繁母猪、奶牛等牲畜共计

908.64万头,为1228.22万农户提供农业生产经营风险保障267.82亿元,累计支付农业保险赔款11.82亿元。农业保险,在一定程度上有效提高了农户抵御生产经营风险能力,同时对促进农村经济发展也起到了积极作用。

我省农业保险发展迅速

农业是基础产业,但也是弱势产业,其受旱涝、风雹、低温及病虫害等自然灾害的影响较大。

据统计,仅2010年,全国各类自然灾害就造成约4.3亿人(次)不同程度受灾,因灾直接经济损失高达5339.9亿元,其中农作物受灾面积达3742.6万公顷,其中绝收面积达486.3万公顷。面对巨灾,分散的农户很难抵御。

过去农业灾后损失补偿手段,不外乎政府的政府救济或灾害扶持,这无疑是一笔巨大的财政负担。而通过保险分散风险,可以使农民迅速恢复再生产能力,从而在一定程度上改变农民“因灾致贫、返贫”的状况,稳定农业生产。

其实,农业保险并不是新生事物。早在上世纪50年代,我国就曾开展过农业保险。1982年,我省也恢复了农业保险,“当时管理比较粗放,实行‘收支两条线’,没有利润考核,导致巨额亏损,无法持续经营,后来随着保险自身体制的演变,农业保险就日渐萎缩了。”中国人民财产保险股份有限公司河南分公司副经理邹豫阳告诉记者。

中华联合财产保险股份有限公司河南分公司

总经理刘祖疆说:“通过农业保险的方式补贴农业发展,是国际上的通行做法,符合WTO的‘绿箱政策’。”

事实上,在我国,农业保险也得到了党中央、国务院的高度认可和重视。在2004年至2012年中央发布的9个中央一号文件中,有8个文件都明确提出要发展“农业保险”。

2007年,国内猪肉价格波动较大,对老百姓生活造成一定影响。当年7月30日,国务院发布了《关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》。据此精神,我省迅速在全省范围内开展能繁母猪保险工作,“标志着我省中央财政补贴农业保险工作正式起步,也拉开了我省农业保险快速发展的序幕”,河南省保监局有关同志说。

2008年,我省被列入中央政策性农业保险试点省份,在信阳市试点开展水稻保险,在南阳、周口两市开展棉花保险,标志着我省中央财政补贴农业保险试点品种开始覆盖种、养两业。

基于河南在全国农业生产中的定位,《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》中,也将“加大农业保险支持力度,发展具有地方特色的农产品保险品种”作为“加大强农惠农政策支持力度”的重要内容之一。

去年,省政府发布《河南省农业和农村经济发展“十二五”规划》,在保持农业和农村经济发展的主要政策措施中,农业保险被单独列出,成为保障河南省农业和农村经济健康持续发展的重要措施。

截至目前,在各级党委政府的支持下,我省农业保险发展迅速。农业保险的险种已达10种,包括水稻、玉米、棉花、小麦、能繁母猪、奶牛、大豆、花生、油菜和公益森林,并且部分险种保额也大幅度提高。

农业保险面临“两头难”

尽管我省农业保险整体上呈现良好的发展态势,但具体实施过程中仍然有许多难题亟待破解。采访中,提及农业保险,记者听到最多的话就是“风险大、难做”。

所谓的“风险大”,就是农业保险很难盈利。这对商业保险公司来讲,很难承受。

“2010年我们省能繁母猪保费收了1.3亿元,实际赔付了3个亿,赔得一塌糊涂。”邹豫阳说。一家大型保险公司经理坦率地告诉记者:“农业保险风险太大,繁琐复杂,我们不会去做。”

刘祖疆说:“其实,农业保险并不是哪个保险公司想做就能做的,有的保险公司在县市根本就没有网点,你让它怎么做?”

中华保险济源公司经理李贞说:“农业保险开展难,难就难在我们面对的是最基层的农户,有一点点工作做不到,就很容易引起群众的抵触情绪。”

人保驻马店市公司农险部经理肖远波将农业保险实施难总结为“两头难”,“一头是政府,一头是老百姓”。

“没有政府的推动,农业保险根本做不起来”,记者采访中听到很多这样的声音。由于保险公司自身机构及服务普遍存在局限,单靠保险公司的力量很难推动。

“2007年我们承保了全县70万亩玉米,因遭遇风雹大面积倒伏,理赔时我们以抽查、估损的方式进行,如果单靠我们的工作人员3个月也查勘不完。”人保西平县公司经理丁亚琦说。据了解,人保西平县公司仅有工作人员15人,服务能力与服务需求之间存在较大差距,而这是目前县级保险公司的普遍现状。

“由于传统观念的影响,部分农民朋友对潜在的农业风险往往抱有侥幸心理,尽管保费个人承担比例很小,但就是不愿意拿这个钱。”丁亚琦说。还有就是理赔难,“农业保额是按照物化成本来确定的,比如一亩小麦即使全额赔偿也就二三百元,老百姓则认为应该按照亩产来赔偿,对保额理解有偏差。”肖远波说,“最后的赔付往往是协商进行。”

有关专家指出,农业保险具有“三低三高”特征,即“低保额、低收费、低保障和高风险、高成本、高赔付”,这些都在某种程度上制约着农业保险的

发展,是亟待破解的难题。

“农险条例”谋求破解

5月4日,国务院法制办公布了《农业保险条例(征求意见稿)》(以下简称“意见稿”),明确了农业保险的定位,即“有国家补贴的商业保险”。实际上,目前农业保险的运作,国家各级财政承担了大部分保费。比如就种植业而言,中央、省、市、县财政分别承担40%、25%、5%和10%的保费补贴。这样一亩小麦保费是18元,农民只需承担20%即1.6元的保费。

然而,问题在于如何保障财政补贴到位。“中央和省级财政补贴都没有问题,但有个别市、县财政补贴却很难到位,保费收不齐,保险公司无法出单,农业保险也就无法施行。”某保险公司经理告诉记者。

农业保险专家、首都经济贸易大学教授虞国柱指出,农业保险是政策性保险,是国家强农惠农政策的组成部分,而政策性保险不以营利为目的,商业保险则以营利为目的。农业保险的大部分应该是政策性保险,如果没有政府的财政、税收的支持、协助、参与,农业保险是不可能存在的。

“农业保险不能光算经济账,不能糊弄农民、挣农民的钱,如果只顾眼前利益,就不符合国企的社会责任要求。”从事了多年农业保险工作的刘祖疆感慨地说,“只要带着感情去做,农业保险就能做好、做深入;长远看,农险搭台、商险唱戏是在希望的田野里构建‘希望工程’”。

“意见稿”还明确了开展农业保险的原则,即“政府引导、政策支持、市场运作、自主自愿和协同推进”。对此,业内人士深表赞同。

“政府在农业保险施行中的角色太重要了,一定意义上讲,农业保险不仅是市场的事情,也是市长的事情。”邹豫阳说,“政府层面要重视农业保险,保险公司能量有限,农业保险启动时政府要引导,否则死路一条。”刘祖疆说。

目前,我省不少地方对农业保险高度重视,并且创新工作机制,取得了较好成效。“济源市政府每年都将能繁母猪补贴列入财政预算,并及时落实到位,同时还将农业保险工作纳入到干部考核范围,保障了农业保险的有效实施。”李贞说。该市畜牧局副局长党武军介绍,济源市将能繁母猪保险与猪肉食品安全工作结合起来,建立了一支防疫队伍参与农险工作,效果显著。

此外,该“意见稿”还对政策支持、农业保险合同、业务规则及处罚进行了明确规定。可以想见,伴随着《农业保险条例》的即将出台,目前农业保险施行中存在的诸多难题,可望能得到一定程度的解决。⑨



酒鬼酒

无上妙品

诚邀 莅临 酒鬼酒2012 河南市场营销发展论坛

时间: 5月29日 地点: 郑州大河锦江饭店

诚招部分市县代理商及区域经理

酒鬼酒河南办事处
电话: 0371-60139792 喻先生15515798599




酒鬼酒股份有限公司
JIUGUI LIQUOR CO., LTD.