

# 高位推动强基础 智治支撑创平安

——周口市推进平安建设工作纪实

□ 河南法制报记者程玉成  
通讯员孙跃进 刘博文

谱写平安河南更加出彩新篇章

——系列报道之十一



**核心提示**

周口市作为传统的农业大市、人口大市，社会治理任务重、难度大，给高水平平安周口建设带来了严峻挑战。今年以来，周口市委、市政府以“三无”平安创建为标志，以常态化开展“六防六促”为抓手，以市域社会治理现代化为重点，从严从细落实“防风险、保安全、护稳定”各项措施，持续保持了全市政治社会大局的和谐稳定。

除险保安、固本强基是“三无”创建的鲜明特征。“三无”创建工作开展以来，周口市认真贯彻落实省委决策部署和省委书记楼阳生“具体抓、抓具体”的工作要求，注重机制保障，强化智治支撑，以精细化管理力促“三无”创建走深走实。

强化组织领导，下好“先手棋”。市委把“三无”创建作为“能力作风建设年”活动的十项重点任务之一和六个方面的重点工作之一进行攻坚突破。市委常委会、书记办公会多次专题研究，市委书记张建慧坚持每天书面听取相关工作汇报，每周召开专题研判会，市委副书记、政法委书记岳文华经常深入基层专题调研。市、县两级均成立由党委、政府主要领导同志任双组长的创建工作领导小组，组建了工作专班，推动各项任务落实。

聚焦职能定位，守好“责任田”。深入开展“无访村”创建活动，创造性提出“十项”工作措施，控新治旧确保“零上访”。扎实开展重点行业专项治理和安全生产大检查，抓源治本确保“零事故”。紧紧依托“一村(格)一警一连”联动机制，以“百万警进千万家”为载体，深入开展重大矛盾纠纷主动发现调处管控，打防并举确保“零案件”。

注重机制保障，用好“关键招”。运用数据标签、智能统计分析、分色分级显示系统等技术手段，对创建主体开展情况进行精准“画像”，实施“蓝、黄、橙、红”四色预警，构建“一图多景、要素集成”的应用场景，实现分级分类差异化管理、动态化管控。把“三无”创建纳入平安建设工作考核内容，评价结果与年度目标考核、绩效奖金、评先树优、领导班子和干部考核“四挂钩”，树立奖优罚劣的鲜明导向。

智治支撑、共建共享是市域社会治理的基本要求。去年以来，周口市委始终牢固树立“不进则退、慢进亦退、不创新必退”的理念，坚持目标牵引、实体驱动、数字赋能、织密网格、夯实基础共同发力，全力构建“党建+一中心四平台”社会治理体系，探索出一条加快推进市域社会治理现代化建设的新路径。中央政法委《长安》杂志专题刊发介绍了该市做法。

明晰路径，统筹谋划推进。该市成立了由市委书记、市长任双组长的全面推进市域社会治理现代化工作领导小组，提出了“一年成形、二年成势、三年胜势”的目标要求，明确了加快推进市域社会治理网格化、网络化、智能化和全域化的“四化”总体思路，把市域社会治理综合信息平台作为智慧城市的重要组成部分，全力构建“一云一网一平台”基础框架体系，深度融入数字周口建设格局。

深度融入，强化智治支撑。组建由市委政法委、市大数据管理局、市电信分公司等相关职能部门共同参与的工作专班。推行市县一体化建设模式，建设全市统一的市域社会治理综合信息平台，实现“市—县—乡—村—网格”纵向五级穿透指挥，确保社会事务“一屏统揽，一网统管，一键统办”。目前，社会治理综合信息平台软件开发和核心平台已部署完毕，党建引领模块和综治工作、便民服务、应急管理、综合监督等4个平台正在试运营。

协同联动，推动资源整合。围绕人、地、物、事、组织等关键要素，最大限度将各县(市、区)、市直各部门信息平台数据采集归拢到市域社会治理综合信息平台，采取“线上线下齐推进、上下联动齐推进”的方式，对27家市直相关单位正在使用的信息平台情况、数据情况和需求情况进行了两轮调研；对20家市直单位需要采集的信息和数据进行了点对点交办。目前，已经完成13个市直部门的数据对接，市域社会治理综合信息平台录入市直和县(市、区)各类基础信息838万余条。

面临农村面积大、基层基础薄弱的困境，周口市委提出了“着力基层、夯实基础”的工作思路，把工作重点向基层倾斜，工作机制向基层延伸，织密织牢基层网络，全力推动社会治理重心向基层下移。

加强阵地建设，提升联动效能。按照“统筹布局、科技支撑、联动融合、实体实效”的总体思路，强力推进市县乡村四级综治中心实体化建设，成立了正处级规格的市级社会治理综合服务中心，市委政法委副书记兼任综治中心主任，事业编制20名，4000平方米的市级综合指挥中心基础装修已经完成，10个县级社会治理综合服务中心均已成立并实体化运作，乡村两级综治中心正在升级改造。

深化“六防六促”，消除风险隐患。常态化开展“六防六促”专项行动，采取“一个重点、两个会议、三级巡防、四项管理、五个必访”工作模式，建立工作台账，每日动态排查。建立基层联系机制，在全市政法系统开展“下基层、解民忧、防风险、促和谐”活动，采取市级政法系统班子成员“联县包乡”、县市区政法系统中层以上干部“联乡包村”的方式，围绕重点人、重点事、重点场所，全方位、多渠道搜集掌握各类

矛盾纠纷和风险隐患。目前，全市3420余名政法干部深入一线，通过调研走访、分析研判、交办督导等方式，做到隐患在一线消除、问题在一线解决。

做实基础网格，筑牢治理底座。对照高精度影像图，在全市范围内规范划分了14738个三级网格和100622个四级微网格，网格化管理覆盖率达到100%；19361名三级网格员全部开通“网格通”手机App账号，市综治中心每天通报各地网格员上线情况和事件上报处置情况；按照“全科网格+网格力量+事项准入清单”的工作模式，依托市域社会治理综合信息平台规范设计了55大类、338小项网格事项清单，建立了“信息汇集—分流交办—执行处置—日常督办—信息反馈—督查考核”闭环管理机制，并逐一明确了责任单位 and 牵头部门，对群众反映的问题和网格员上报的事项及时交办牵头部门。

防风险、保安全、护稳定

强基础、夯根基、织密网

抓基层、固根基、强治理