

加强法治建设 推动高质量发展

——代表建言献策，为构建和谐社会履职尽责

□河南法制报全媒体记者 吴倩 王建芳 王园园

全国人大代表、省工信厅厅长李涛：

依法推进“僵尸企业”破产工作

近年来，河南省多个部门联动，采取有力举措，推动破产企业终结工作，受到广泛好评。全国人大代表、省工信厅厅长李涛认为我省的做法有三个亮点：

分类处置。对于资金链断裂、流动性吃紧，但产品适销对路、市场前景广阔的，积极通过破产重整、和解促进企业债务重组，化解企业债务危机。对于因企业技术水平不高、管理不善导致企业经营困难的，积极推进破产重整，帮助企业改善管理。对于技术水平低、发展前景差、资源消耗大而不宜再保留的僵尸企业，及时进行破产清算。

繁简分流。一是明确适用快速审理案件范围。明确对债

务人无资产、破产财产不足以支付破产费用等多种情形，适用快速审理。二是优化各环节工作时限。适用快速审理机制的案件在裁定受理之日起六个月内审结，破产财产不足以支付破产费用的在三个月内审结。三是完善审计评估程序。四是创新债权人会议召开形式。五是简化破产宣告程序。六是简化公告和送达方式。

府院联动。一是健全府院联动机制。建立政府和法院“双包案”制度，压实工作责任。二是强化部门协同机制。三是优化快速审判机制。四是完善综合协调机制。五是规范破产管理人工作机制。

全国人大代表、省水利厅厅长孙运锋：

统筹解决涉公益诉讼费用

今年的最高检工作报告对公益诉讼制度作了阐述。全国人大代表、省水利厅厅长孙运锋就公益诉讼制度改革谈了自己的认识和体会。

孙运锋说，2018年，我省检察机关根据最高检和水利部的安排，与省河长办、河南黄河河务局深入探索公益诉讼制度，特别是以开展“携手清四乱、保护母亲河（黄河）”行动为契机，建立了联动机制。省检察院负责监督，省法院负责审判，河南黄河河务局负责行政执法、省河长办负责综合协调督促整改，携手推进清理整治工作。去年，全省通过实行公益诉讼制度，共治恢复污染源地9495亩、污染土壤182亩。

公益诉讼，尤其是环境公益诉讼的开展取得了可喜成绩，但还存在一些问题，需要从制度机制层面健全完善。孙运锋建议，一是加大对公益诉讼，特别是诉前检察建议制度的宣传力度，让政府部门和社会公众理解、支持、参与公益诉讼。二是健全完善问题线索移送管理制度。进一步探索行政执法与刑事司法相衔接的信息共享机制、公益诉讼线索和职务犯罪线索双向移交机制。三是统筹解决相关费用。其中包括诉讼费用、鉴定费用等，建议由中央财政列支相关公益诉讼费用，或实行分级负担原则，并建立“先办案、后付费”相关制度。

全国人大代表、河南财经政法大学校长高新才：

为民营企业提供更多法律保障

两会期间，全国人大代表、河南财经政法大学校长高新才提出，要为民营企业的正当利益和参与公平竞争提供更多法律保障。

高新才建议，要针对民营企业发展遇到的难题、制约因素，以平等保护、促进民营企业发展的立法理念，完善立法。比如针对民营企业市场准入方面的难题，要完善市场主体立法，便利民间创业主体以各种主体形式进入市场；针对民营企业融资难的问题，要进一步完善融资担保法律，完善企业发行债券制度，便利民营企业以各种方式融资；针对民营企业连环债务追讨难问题，要完善破产界限，完善债权保障制度，防止恶意逃债。

高新才说，政府要加强依法行政，一方面要减少对市场经营主体运营的直接干预；另一方面，要提高公共服务能力，为民营企业发展提供创业指导、信息服务、人才流动等方面的条件。

高新才说，针对侵犯民营企业财产权、知识产权以及损害民营企业声誉、民营企业家人身的违法行为，要公正司法，保护民营企业合法权益。同时，在司法活动中，要最大限度减少对涉案民营企业正常生产经营活动的不利影响，做到让民营企业专心创业、放心投资、安心经营。

全国人大代表、天明集团董事长姜明：

放宽对公益慈善行业人员薪酬限制

3月14日，全国人大代表、天明集团董事长姜明接受河南法制报全媒体记者采访时表示，低水平的薪酬标准无法吸引优秀人才投身公益慈善事业，这已成为公益慈善事业发展的瓶颈。

姜明说，2016年颁布的慈善法规定：“慈善组织应当积极开展慈善活动，充分、高效运用慈善财产，并遵循管理费用最必要原则，厉行节约，减少不必要的开支。”然而，相关配套法规对公益慈善行业人员薪酬的限制，不符合慈善法的精神和规定，也限制了公益慈善事业的发展。

“在慈善法出台前，我国与公益慈善相关的规定散见于其他法律规范之中，从纵向来看包括了从法律到规范性文件等自上而下具有不同效力层级的法律规范，从横向来看由互相独立的捐赠法、税法、组织法、募捐法、信托法和志愿服务法等构成。”姜明表示，慈善法出台后，一些行政部门的规范性文件并未充分征求慈善组织从业人员的意见，这限制了慈善组织的运营和发展，对慈善事业发展造成的影响也非常具体而广泛。姜明说，限制公益慈善从业人员工资水平的规定不利于公益组织留住人才、招聘人才，建议放宽慈善法相关配套法规和政策对公益慈善行业人员的薪酬限制。

全国人大代表、开封市祥符区电影工作者郭建华：

在农村加大宪法和法律宣传力度

郭建华是一名来自开封市祥符区的电影工作者，也是连任三届的全国人大代表。作为来自中原农村地区的基层文化工作者，郭建华通过调研认为，广大农村目前仍然是普法的难点地区和薄弱环节。“实现乡村振兴，摆脱贫困是前提，但绝不限于物质生活的改善。在农村普及宪法以及其他法律法规知识，是繁重、艰巨的任务。”

郭建华在这次全国两会期间提出建议，希望各级政府相关部门加大政策扶持力度和资金投入力度，把宪法和法律的宣传多向农村延伸，实实在在向农民群众送法律、送服务、送温暖、办实事、解难题；把宪法和法律的宣传与人民调解相结合、与特殊群体帮扶教育相结合，达到“帮教一人、感召一片、稳定一方”的效果。

“在宣传宪法和法律的过程中，我建议有关部门创新理念和方式，针对中老年农民，注重通过小品、戏曲等群众喜闻乐见的艺术手段；针对年轻农民，要充分利用微信、微视频等新的宣传方式，增强普法宣传效果，让法治宣传教育走出枯燥的说教，让广大农民群众在愉快体验中潜移默化地接受宪法和法律知识。”在接受河南法制报全媒体记者采访时，郭建华如此表示。