



“执法为民·护卫健康”系列报道之二十九

□河南法制报记者 黄丽 特约记者 李磊

法制稽查 让卫生监督执法更规范

卫生行政处罚中被处罚主体如何认定？卫生行政执法案卷审查标准有哪些？卫生监督案件办理过程中经常出现的问题有哪些？近日，省卫生计生监督局围绕这些问题在郑州举办了全省卫生行政执法案卷审查骨干培训班，来自全省各地的90余名执法人员参加了培训，在培训中找到了标准答案，强化了规范执法意识。

“执法案卷审查是卫生监督稽查的一项重要内容，是规范执法行为、提高办案能力、促进依法行政的重要举措。”省卫生计生监督局副局长刘建清介绍，近年来，该局坚持以“执法为民、护卫健康”为中心，牢固树立“执法就是服务，监督就是指导”的职业理念，加大稽查力度，强化内部制约监督，规范卫生监督执法行为，防范卫生监督执法风险，提升依法履职能力，提高服务水平，卫生监督稽查工作取得显著成效，获得2017年“全省卫生计生法制工作先进单位”荣誉称号。

开展执法案卷审查活动，是提升办案能力的主要途径。据了解，卫生监督执法案卷是由卫生行政执法实施过程与结果的各种执法文书和证据组合而成，它不仅是卫生监督执法过程的真实反映，也是复议机关、法院判断被监督单位行为是否合法、是否合理、是否适当的重要依据。近些年，该局每年都组织开展全省卫生行政执法案卷审查活动，通过随机抽取案卷，对全省卫生计生监督机构办理的一般程序行政处罚案卷进行抽查。卫生监督执

法领域涵盖医疗卫生、传染病防治、公共场所、生活饮用水、消毒产品、放射卫生等范围。稽查工作坚持依法依规、实事求是、科学严谨、公平公正原则，严格按照专家独立评审、专业小组合议、结果反馈申诉、集体讨论复审等4个环节进行，实行双盲法，做到一人一案一表，实行实名制、回避制、合议制、复审制，确保评审公平公正。充分利用评审结果，发挥省卫生计生监督局的指导作用，对每个案卷存在的问题与不足进行归纳整理，形成问题清单，做到一案一单一反馈，反馈到案件承办单位，实现以评促学、以评促用、以评促改的目的。通过执法案卷审查，进一步加强了行政执法监督，规范了行政执法行为，提升了行政执法水平。

卫生计生监督机构在开展执法监督活动中是否依法履行职责？在行使职权过程中是否遵纪守法？执法行为是否规范？日常工作中，该法制稽查科围绕这些问题，严格按照《卫生监督稽查工作规范》要求，组织开展卫生监督稽查工作。制订稽查工作方案，举办全省卫生计生监督机构法制稽查培训班，针对专项稽查内容进行专题培训。以稽查执法案卷质量为抓手，开展层级稽查，先后分别对全省60多家卫生计生监督机构执法案卷进行现场稽查，重点对执法案件的立案、调查取证、审核、告知、决定、处罚裁量、适用法律法规、执法文书制作、送达、执行等方面开展稽查，提出稽查意见与建议，指导各地规范执法行为，促进了公正执法水平的提高。不定期开

展内部稽查，先后组织开展了着装风纪、执法文书、简易程序案件、网络培训等稽查，并对稽查情况进行通报，进一步规范执法人员执法行为，促进严格、规范、公正、文明执法。

为进一步规范全局卫生监督人员行为，树立卫生监督执法的良好形象，该局严格按照制度管人、管事，制定了卫生监督执法案卷审查、“双随机”抽查、自由裁量权基准、卫生行政处罚案件合议、卫生监督员行为规范等16项制度，提高了卫生监督工作质量和水平，确保各项卫生法律、法规的贯彻执行。近年来，该局行政处罚案件结案率达到100%，没有一起行政复议，没有一起行政诉讼。去年，该局两份案卷入选国家卫计委《2017年卫生计生执法案例评析汇编》；两份案卷被省政府法制办评为全省优秀行政执法案卷，并制作成为行政执法指导案例，供全省各级行政执法机关学习；3份案卷在河南省卫计委“千案评比推精品”活动中获评精品案卷，其中一等奖两个，二等奖一个。

同时，该局探索普法新模式，主动送法上门，将公益宣传送进医院，开展法律巡讲等活动，受到了社会各界的广泛好评。

“下一步，我们将紧紧围绕全省卫生健康工作大局，积极探索卫生监督稽查新方法，持续加大卫生监督稽查工作力度，依法履行卫生监督执法职责，努力塑造严格、规范、公正、文明执法新形象，开创卫生监督稽查工作新篇章，为健康河南建设作出新贡献。”刘建清表示。



“我是卫生监督员，是大众健康的卫士，我郑重宣誓……”12月4日是国家宪法日，郑州市卫生计生监督局举行卫生监督员宣誓活动，这是2016年河南省建立卫生监督员宣誓制度以来，该局第三次举行宣誓活动，同时，还举行了卫生监督员“诚信建设万里行”宣誓活动。

宋波 摄影报道

护士进病房 护理在身旁

本报讯（河南法制报记者 黄丽）12月5日下午，灵宝市卫计委在会议室召开“护士进病房，护理在身边”活动推进会。市卫计委副主任李玉朝出席会议。灵宝市第一人民医院、市中医院、市第二人民医院、市妇幼保健计划生育服务中心、市第三人民医院的主管副职、护理部负责人以及市卫计委医政科工作人员参加了会议。

会上，市卫计委医政科负责人就该项活动的指导思想、工作原则、工作目标、实施范围、实施步骤、工作要求等进行了详细解读。

李玉朝在讲话中指出，为进一步提高医疗护理服务质量，让人民群众充分享受到新医改政策的实惠，市卫计委下发了《关于印发灵宝市卫生计生系统开展“护士进病房，护理在身边”活动方案的通知》。各医疗机构要高度重视，结合实际，加大投入力度，制订具有针对性的实施方案，还要抓好护理服务的常态化检查和问题整改，组织好优秀护士和优秀护理班组的评选表彰，进一步增强广大护理工作者的责任感和荣誉感，以护理质量的不断提升，推动医疗质量的持续改进。市卫计委有关方面要加强跟踪督导，不断将此项活动引向深入，为改善群众就医感受、提高医疗服务的社会满意度作出应有的贡献。

安阳市抗癌协会新成立两个专业委员会

搭建学术平台 提高诊疗水平

本报讯 11月30日，安阳市抗癌协会大肠癌专业委员会成立大会在华强诺华庭酒店举行。河南省抗癌协会大肠癌专业委员会主任委员、省肿瘤医院庄競教授，安阳市抗癌协会理事长、安阳市肿瘤医院党委书记周福有出席大会。

大会表决通过了主任委员、副主任委员、常委、委员的人选，安阳市肿瘤医院外四科主任、主任医师肖建安当选为安阳市抗癌协会大肠癌专业委员会主任委员。

据了解，随着社会的发展、人民生活水平的提高以及我国人口的老龄化，中国大肠癌发病率及死亡率不断攀升。2017年《中国大肠癌流行病学及预防与筛查白皮书》显示，大肠癌居恶性肿瘤发病率第三位，死亡率居第五位。目前大肠癌的诊疗模式已从传统的经验医学过渡到现在的规范化、多学科综合诊疗及个体化治疗。

周福有在致辞中指出，安阳市抗癌协会成立以来，团结和动员安阳的肿瘤科技工作者，主要承担安阳市肿瘤学术交流、继续教育、科普宣传、癌症康复和科研协作，为全市人民健康服务。协会在2013年改选后，根据新时代新形势新任务，先后成立了10个专业委员会，并开展了相应的肿瘤防治规范化、精准化和科普推广等相关工作。大肠癌专业委员会是协会

成立的第十一个专业委员会，集合肿瘤外科、肿瘤内科、放疗科、内镜治疗中心、影像科、病理科等，组建了大肠癌多学科专家团队，为患者提供更规范、更精准的诊疗方案。大肠癌专业委员会在安阳市抗癌协会的领导下，要协作创新、承前启后、砥砺前行，共同推动安阳市大肠癌诊疗的规范化进程，为安阳市大肠癌专业的发展和进步贡献力量。

肖建安表示，近年来，大肠癌的诊疗逐步完善并趋于规范，但如何使患者受益更多，是所有医务工作者所面临的一个重大课题。安阳市抗癌协会大肠癌专业委员会的成立，就是希望全市大肠癌同仁团结携手起来，共同努力，不断推进大肠手术的规范化和微创化，让患者实现最大获益。专业委员会将在省抗癌协会大肠癌专业委员会、安阳市抗癌协会的领导下，搭建好学术交流平台，提高大肠癌诊疗水平，开展好继续教育，为推动安阳市抗癌事业发展作出应有贡献。

随后，安阳市抗癌协会大肠癌专业委员会举行了第一届学术大会。来自省内外的专家学者进行了精彩的专题讲座，并就大肠癌病例进行了讨论，专家们对大肠癌的规范化治疗提出了很好的思路和建议。（王钧）

借助先进技术 推进肺癌防治

本报讯 12月1日，由安阳市肿瘤医院承办的安阳市抗癌协会肺癌专业委员会成立大会暨安阳市抗癌协会食管癌专业委员会2018年年会、首都医科大学肺癌诊疗中心豫北协作中心成立暨豫北肺癌高峰论坛在安阳迎宾馆举行。我国知名肺癌防控专家、首都医科大学肺癌诊疗中心主任、首都医科大学宣武医院胸外科首席专家、国家老年肺癌联盟主席支修益教授，安阳市卫计委副主任张金文，安阳市抗癌协会理事长、安阳市肿瘤医院党委书记周福有出席大会。

大会通报了安阳市抗癌协会肺癌专业委员会筹备情况，宣读并通过了安阳市抗癌协会肺癌专业委员会委员名单，表决通过了主任委员、副主任委员、常委、委员的人选。安阳市肿瘤医院胸外科主任兼胸外科三病区主任、主任医师耿明飞当选安阳市抗癌协会肺癌专业委员会主任委员，周福有担任名誉主任委员。当天，在现场200余位省内外专家、学者的见证下，张金文与支修益一起，共同为首都医科大学肺癌诊疗中心豫北协作中心揭牌。

周福有表示，首都医科大学肺癌诊疗中心在肺癌防治工作中具有丰富的经验，此次豫北协作中心的建立，就是要借助支修益教授团队的先进理念和技术，推动豫北地区的肺癌防控和诊治工作，提高肺癌整体防治水平。希望安阳市首届肺癌专业委员会在抗癌协会领导下，充分利用好首都医科大学肺癌诊疗中心豫北协作中心这个平台，承前启后、协作创新、砥砺前行，共同推动本地区肺癌防控工作，为肺癌防治事业的发展作出更大贡献。

作为安阳市抗癌协会肺癌专业委员会首届主任委员，耿明飞表示，成立肺癌专业委员会就是想把大家聚在一起，在肺癌这个领域做一些实事。下一步，肺癌专业委员会将以会议、巡讲等方式开展工作，希望通过大家的努力，使安阳市的肺癌事业得到较快发展。

在随后举行的高峰论坛上，支修益教授、河南省人民医院仓顺东教授等省内外知名专家为大家带来精彩的专题讲座，为推动安阳市肺癌诊疗的规范化提供了思路和建议。（王钧）