



3月13日,全国人大代表、中国人民银行郑州中心支行行长徐诺金在接受本报记者采访时,对金融惠及民生提出了法治观点。他呼吁加快对推进普惠金融进行立法,让每一个人、每个家庭、每个企业都能公平公正地享受到基本的金融权益。

全国人大代表、中国人民银行郑州中心支行行长徐诺金:

推动普惠金融立法 让每个人享受到基本金融权益

□记者 王园园 吴倩

什么是普惠金融?

记者了解到,普惠金融是指能有效、全方位地为社会所有阶层和群体提供服务,更好地支持实体经济发展的金融体系。

全国人大代表、中国人民银行郑州中心支行行长徐诺金介绍说,目前,社会各方对普惠金融的概念、内涵、外延不够清晰,局限于解决融资难、融资贵等问题。一些小微企业、农民、城镇低收入人群等特殊群体,除了因缺乏必要的抵押物和基本的信用记录而无法享受基本信贷服务以外,一些包括存钱、取现、缴费等基本需求往往被排斥在基本金融服务之外。我们应该推动普惠金融上升为人发展的基本权利。

推进普惠金融发展的法律制度尚未建立

“现阶段的情况是广大的老百姓特别需要普惠金融服务,而金融机构不太愿意这样做。”徐诺金认为,目前,金融业

的经营理念仍过分强调商业利益,且未建立发展普惠金融的激励机制,法律层面尚未将普惠金融权利确定为人发展的

基本权利,也未明确将其规定为金融机构必须履行的社会责任,还未将其纳入金融消费者法律法规保障体系。

建议以立法的形式加快普惠金融实施

为加快推进普惠金融实施,让每个人拥有并实际获得金融服务的权利,徐诺金代表提出了以下几点建议:

一是将普惠金融发展的顶层设计纳入法治化轨道,确保普惠金融发展有法可依、有章可循。

建议参照《民办教育促进法》《电影产业促进法》《农业机械化促进法》等法律,研究出台《普惠金融促进法》,以专门立法的形式,将普惠金融确立为与商业性金融、政策性金融并列的中国特色社会主义现代金融体系的三大支柱之一。进一步明确普惠金融的服务对象、服务内容、扶持政策、监督管理、法律责任等内容。

二是将普惠金融确定为人发展的基本权利,深化全社会对普惠金融的认识。

建议在修订《中国人民银行法》《商业银行法》《证券法》《保险法》等金融

基础法律以及出台专门的普惠金融法律法规时,将普惠金融确定为人发展的基本权利内容,并将普惠金融权利界定为同等条件下平等获取储蓄、信贷、结算、证券买卖、商业保险、融资投资和金融信息咨询服务的权利。

三是明确普惠金融服务的供给主体范围,依法加强对普惠金融市场的治理。

建议通过立法明确各金融机构都是普惠金融服务的主体,明确银行业、证券业、保险业金融机构以及互联网金融等新型金融服务机构的性质。特别是要让小微企业、农民、城镇低收入人群、贫困人群等及时获取价格合理、便捷安全的金融服务。

同时,要依法加强对普惠金融市场的治理,严禁不法机构打着数字金融、普惠金融的幌子,从事非法集资等违法金融活动。

四是明确普惠金融的扶持政策,有效解决普惠金融发展的内生动力不足、金融排斥等问题。

适时修订《物权法》《担保法》等基础法律,从法律上将农村宅基地使用权、农民住房财产权等财产权益增设为可抵押的资产,切实保障弱势群体平等获取金融服务的权利和机会。将普惠金融发展纳入地方国民经济、社会发展规划和政府绩效考核。

五是进一步完善与普惠金融相关的金融消费者权益保护的法律法规。

建议进一步完善金融消费者权益保护法律法规,在保护金融消费者免受金融欺诈等非法金融行为侵害的同时,有效保护全体公民基础性金融服务的获得权利,适度加大对县域、农村等重点地区和小微企业、城镇低收入人群、贫困人群等重点人群的保护力度。

(上接01版)

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。王勇说,这次国务院机构改革的具体内容如下:一是关于国务院组成部门调整,组建自然资源部,组建生态环境部,组建农业农村部,组建文化和旅游部,组建国家卫生健康委员会,组建退役军人事务部,组建应急管理部,重新组建科学技术部,重新组建司法部,优化水利部职责,优化审计署职责,监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会;二是关于国务院其他机构调整,组建国家市场监督管理总局,组建国家广播电视总局,组建中国银行保险监督管理委员会,组建国家国际发展合作署,组建国家医疗保障局,组建国家粮食和物资储备局,组建国家移民管理局,组建国家林业和草原局,重新组建国家知识产权局,调整全国社会保障基金理事会隶属关系,改革国税地税征管体制。

王勇指出,总的看,这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神,落实坚持和加强党的全面领导的要求,适应新时代我国社会主要矛盾变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。通过改革,国务院机构设置更加符合实际、科学合理,更有效率,必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。



全国人大代表阚全程

畅谈全面提升 医疗卫生服务能力

□河南报业全媒体记者 方舟 尚杰

3月10日下午,在北京河南日报报业集团全媒体报道中心,全国人大代表、省卫计委主任阚全程做客融媒体栏目《总编有约》,就区域医疗中心建设、提升基层卫生服务能力、健康扶贫等社会关注的问题,逐一进行回应。

阚全程说,河南是个卫生大省但不是强省,在疑难重症救治能力、科研能力、人员培养、对外开放等方面与其他发达省份相比,还有不小的差距。针对这种情况,省委、省政府启动实施六大国家区域医疗中心建设,目前总体进展顺利,按照要求,将在2020年全部建成。

努力培优的同时还得强基础、补短板。他说,目前全省三分之一的村卫生室和乡镇卫生院都还不达标,计划用三年时间,实现全省所有乡镇卫生院和村卫生室全部达标。

对于社会关注的健康扶贫问题,阚全程说,目前统计数字显示,全省有贫困人口221万,因病致贫致残和因病返贫占61%,将近135万,健康扶贫的任务非常重。我省在基本医疗保险、大病保险之外,又增加了困难群众的大病补充保险,加起来后报销比例达到了将近85%。今年省卫计委将联合人事部门出台政策,困难群众在门诊看15种慢性病和25种重大疾病时,报销比例也能达到将近85%,降低困难群众的就医费用。

全国人大代表郭建华:

建议加大 文化惠民工程扶持力度

本报北京讯(记者 王园园 吴倩/文图)“在农村扶贫工作中,精神上的扶贫比物质上的扶贫更重要。在困难面前精神文明的信心比资金更重要,所以我希望通过扶贫扶志,让农民获得精神食粮和物质食粮的双脱贫。”全国人大代表、开封市祥符区电影发行放映公司党支部书记、经理郭建华建议加大文化惠民工程扶持力度,助推扶贫攻坚。

郭建华向记者介绍,上世纪70年代,因为她爱看电影才从事了电影放映事业。42年里,她正因给农民放电影,

才更爱电影。她说,是群众让她当选为河南省优秀共产党员、河南省道德模范和全国人大代表。

郭建华说,在电影放映中,一些活教材通过电影真实而生动地播放出来,展现了新农村建设和扶贫脱贫工作给老百姓带来的新生活、新面貌、新技术,增强了人们对精准脱贫不返贫的自信,也激活了群众脱贫的内生动力,完成了由政府输血到自我造血的转变。这其中,文化宣传工作起到了很好的推动作用。



郭建华

郭建华认为,河南文化资源丰富,电影事业是创建精神文明的一个重要窗口,而基层文化生活广场是传递精神文明的一块主要阵地。为了让河南优秀文化得到更好的传承,希望财政部加大对河南基层文化阵地公共文化服务场所建设资金的投资力度,积极推进文化场馆、农家书屋、农村公益电影放映、广播电视“村村通”、全民阅读等公共文化惠民工程建设,进一步健全和完善公共文化服务体系,保障群众的基本文化权益。