

全力唱好执行攻坚“大合唱”

——焦作市解放区法院执行攻坚第二战役工作纪实

□记者 刘华 通讯员 和贵平

公正是法治的生命线,不仅体现在法院判决上,更体现在对生效判决的执行上。执行生效裁判,堪称实现公平正义的“最后一公里”。让司法裁判得到有效执行,是法院顺应群众期盼、彰显改革勇气的应有之举。执行攻坚第二战役开展以来,焦作市解放区法院通过不懈努力,打出了声威,执行攻坚“大合唱”唱出了气势,多项攻坚数据稳步增长,执行工作步入良性循环轨道。

重组织领导 执行团队合力攻坚

经该院党组研究,在充分总结执行攻坚第一战役成熟经验和借鉴兄弟法院先进做法的基础上,该院于5月2日印发了《焦作市解放区人民法院2017年执行攻坚第二战役实施方案》,对第二战役工作进行了全面安排部署。

在执行过程中,该院在第一战役团队建设的基础上,不断探索完善,创新打造“1+N”的工作模式,成立执行攻坚团队,每名党组成员带领一个团队,每个团队由两到3名执行法官为执行主力军,两名法警负责送达和执行强制措施,两到3名书记员从事财产调查、银行扣划、执行记录等,一名专职宣传员负责全程跟踪宣传,一名刑事法官负责对拒执罪案件证据进行收集并指导本团队拒执罪案件的审理,分包党组成员负总责并每周亲自报告工作进展情况。每个执行团队人数在20人左右,责任明确,功能齐全,运转高效。

在整个执行攻坚第二战役中,该院全员参与,整体推进,体现了该院扎实的工作作风和强大的凝聚力、战斗力。今年5月19日,该院依法对上白作街道田涧村一处非法占用他人土地、严重影响解放区黑臭水体整治工作的800余平方米的违章建筑进行了强制拆除。为确保违章建筑顺利拆除,该院党组书记、院长赵玉军作了动员部署,参与制订执行预案,并到强拆现场亲自指挥。同时,邀请人大代表、上白作街道和田涧村村委相关人员参加,见证执行。从当日5时开始,历经20多个小时的艰苦努力,这座违章建筑基本拆除并清理完毕。此次强制执行依法维护了申请执行人的合法权益,受到了当地群众的一致称赞。

重打促结合 执行力度全面加大

统一标准,扫清障碍;加强沟通,精准打击。该院建立了打击拒执罪的长效机制,对能够主动履行义务的被执行人,依法予以从轻处理;对自诉案件中被执行人履行完毕的,允许自诉人撤回自诉,避免打击面扩大;对拒执情节严重、拒不执行判决的被执行人,依法从严处理、从重打击,有力遏制了抗拒执行的被执行人的嚣张气焰。在打击拒执罪工作中,该院依据《关于联合打击拒不执行判决、裁定犯罪行为的实施意见》,定期组织执行局、刑事审判团队,结合检察院批捕科和公诉科、公安机关法制办和侦查部门召开联席会议,对每起拒执罪案件提前进行沟通协调,保证案件质量,提高案件流转的效率。

围绕考核,突出成效;保持高压,利剑高悬。在打击拒执罪工作中,该院严格按照打击拒执罪的考核指标开展工作,并突出打击拒执罪对服务和保障执行工作的作用,真正做到以打击促执行,确保案结事了。该

院对罚款、拘留、搜查等非刑罚强制措施用足用活,对有规避行为的“老赖”定期开展集中执行,并利用节假日、凌晨等特殊时段,不定期开展“堵赖”突击抓捕行动,时刻保持对被执行人的高压态势。在执行攻坚第二战役中,该院共拘留被执行人60余人,罚款7.2万元,搜查180次。

该院始终坚持“零容忍”和强制性,严厉打击、以打促执,取得了良好的法律效果和社会效果。7月27日,申请执行人平某手持写有“人民公仆 心系百姓”八个大字的锦旗,来到该院执行局副局长宋海燕的办公室,将这面锦旗送到宋海燕的手上。平某因某公司欠其款不还,5月初向法院申请强制执行。该案分到宋海燕手里后,宋海燕先后奔赴陕西、北京、山东和我省郑州等地进行查封、冻结、扣划。经过两个多月的努力,追索到1000多万元。这只是宋海燕日常工作中的一个事例。她实干负责、无私奉献的事迹被多家媒体争相报道,其先进事迹受到了省高级人民法院党组书记、院长张立勇的批示肯定以及焦作市中级人民法院党组书记、院长李玉杰的表扬,其作为全省法院唯一候选人被省高级人民法院推荐到最高法院参加全国“2017年我最喜欢的执行法官”评选活动。

重开拓创新 努力破解网拍难题

执行攻坚中,该院及时调整工作思路,认真查找问题症结,补齐短板,破解瓶颈。

拓展拍品宽度。之前该院上传的拍品主要以房产为主,价值大,成交难度也大,网拍工作滞后。面对落后局面,该院打开思路,将拍品转向价值较低、易于成交的动产,使得上传拍品数量大幅度上升。

创新促进成交。为切实加强司法网拍成交率,该院与中信银行联合开展司法拍卖贷款合作协议,并很快推广使用,提高司法网拍的成交率。该做法已被省高级人民法院巡视员蒋克勤作出批示,要求在全省范围内推广。

简化评估程序。过去,拍卖之前的评估程序极大地制约了司法拍卖的效率。为简化程序,该院严格按照法律规定,尊重当事人协商确定拍卖基准价的意思表示,不再将评估作为拍卖的唯一通道,极大地提高了司法拍卖的效率。

执行攻坚第二战役期间,该院在淘宝网司法拍卖平台共上传拍品380余件,已成交近280件,成交率72.66%。

重全域宣传 积极营造执行氛围

该院在执行宣传工作中,坚持全域立体化宣传格局的构建和多方位、多层次的宣传策略,取得了突出成绩,每月执行宣传考核均居于全省165个基层法院前十名。

坚持执行宣传“一把手”工程不动摇。院长对执行宣传工作亲自部署、安排,坚持每周听取分管执行宣传的党组成员的工作进展情况汇报,多次召开专题执行宣传工作推进会,指明执行宣传工作方向,全力推进执行宣传工作开展。

坚持宣传数量与宣传质量相结合、媒体宣传与群众宣传相结合。利用网络媒体上稿快、数量大的优势,将稿件数量重点放在网络媒体;利用纸质媒体影响大的特点,在纸质媒体上刊发高质量的稿件。该院在报纸上刊发的《执行局



该院执行干警深夜突击抓堵“老赖”,并进行财产搜查。和贵平摄



10月20日,该院集中发放执行款,现场向11名当事人发放80余万执行款。和贵平摄

的铿锵玫瑰——记河南省焦作市解放区人民法院执行局副局长宋海燕》《焦作市解放区人民法院全省首推“法拍贷”打通执行难“最后一公里”》《让“老赖”陷入执行的滚滚波涛中——解放区法院强化执行宣传工作纪实》《布下天罗地网 精准打击“老赖”——478名社区网格员助力解放区法院解决执行难》等稿件均收到了突出效果。在各类媒体上全面进行宣传的同时,该院还十分注意利用群众喜闻乐见的方式进行宣传,比如该院曝光“老赖”大头照的做法已被各法院广泛借鉴,多媒体、电子显示屏播出“老赖”信息,报纸专版刊登“老赖”信息,横幅铺天盖地,利用网格员强化执行宣传的群众效应,真正做到全方位、无死角的执行宣传。

坚持内部宣传与外部宣传相结合、全面宣传与专项宣传相结合。在每个执行团队中配备专职宣传人员和执行宣传联络员共同工作、向内深挖潜力的基础上,充分调动外部宣传力量,与各媒体单位通力合作,拓宽发稿渠道,提高发稿效率,提升发稿质量,打造执行宣传品牌。在对执行工作进行全面宣传的同时,注意做好专项工作和先进人物的重点宣传,比如对涉民生案件执行、护航经济发展工作、先进典型宋海燕等的重点宣传,都收到了较好效果。

此外,该院还坚持宣传创新,在全市10个基层法院中率先而为,精心组织、拍摄了执行专题公益宣传片——《诚信走天下》。该宣传片播出后,反响热烈,好评

如潮。该公益宣传片不仅在焦作电视台新闻综合频道的黄金时段每天播出两次,还在辖区各个商场、旅游景点的大屏幕上滚动播放,并将一直播放至今年年底,以形成强大的舆论压力。

根据执行攻坚第二战役实施方案的要求,该院2015年12月31日以前所有未实际执结的执行案件3700多件全部列入清理范围,经过5个月的工作,已全部清理完毕。同时,对2017年2月1日以后新收的各类执行案件1900多件进行集中办理,共执结各类案件800多件,执行到位金额1770万元。打击拒执犯罪方面,公诉案件中向公安机关移送拒执案件37件,目前已经审理判决4案4人,其余案件正在侦查过程中,切实维护了胜诉当事人的合法权益。

“第二战役虽然取得了一定成绩,但实际执结率还需要进一步提高,打击拒执罪的力度还需要进一步加大,执行规范化建设还任重道远,执行信访压力仍然巨大。”赵玉军表示,目前,执行攻坚第三战役已经打响,该院已对照最高法院“基本解决执行难”工作落实情况专项巡查问题清单,制订了执行攻坚第三战役的实施方案,今后将更加规范执行案件的办理,继续做好打击拒执犯罪工作和执行宣传工作,加大执行信访案件的办理力度。该院将继续按照焦作市中级人民法院的安排部署,尽力完成各项工作指标,为圆满完成2017年年底基本解决执行难目标任务而奋力拼搏。