

巧用“加减乘除” 破解执行难题

——许昌市魏都区法院创新举措力克执行难纪实

核心提示

2016年3月,最高人民法院院长周强在十二届全国人大四次会议上作最高人民法院工作报告时庄严承诺“用两到三年时间基本解决执行难问题”。

2016年6月,在许昌市法院基本解决执行难誓师大会上,魏都区人民法院院长张玉华

向许昌市中级人民法院递交“军令状”,向执行难全面宣战。此后,魏都区法院启动大执行模式,巧用“加减乘除”,破解系列执行难题。2016年6月至今,该院共执结案件2593件,执结标的额2.3亿元,用实际行动兑现了这份饱含人民殷切期盼的“军令状”。

□记者 胡斌 通讯员 芦萍 赵市伟 徐真/文图

做宽加法 公检法联动 执行势不可当

破解执行难,仅靠一家之力难以实现。大多数被执行人认为,赖账是民事行为,惩戒力度不大,甚至抱着“被法院抓到了,大不了拘留几天”的想法,有钱也不还,魏都区法院联合检察机关、公安机关,运用刑事打击的震慑力量,对有钱不还的“老赖”,进行严厉打击,依法追究其刑事责任,破碎“老赖”们的赖账幻想。

根据打击拒执工作需要,魏都区法院与魏都区检察院、许昌市公安局魏都分局联合下发了《关于依法打击拒执犯罪有关问题的意见》,为打击拒执罪提供了有力保障。同时从刑庭、少审庭抽调两名具有丰富刑事审判经验的审判员,专门成立打击拒执犯罪合议庭,对涉拒执案件进行审理,取得了良好的社会效果。

“这次又得还钱又得坐牢,真是教训啊!”接到法院刑事判决书,刘某后悔莫及。他在欠申请人155万元货款未执行的情况下,于2013年至2014年间,将其名下财产擅自转移。经魏都区法院罚款、拘留后,刘某仍拒不执行。随后该院以涉嫌拒不执行判决、裁定罪将其移送公安机关。慑于法律威严,刘某这才履行了155万元欠款。鉴于其得到了申请人的谅解,该院审理后以刘某犯拒执罪对其作出了拘役5个月的刑事处罚。

仅2017年上半年,该院就立拒执罪自诉案件132件,结案115件,对欠账不还的“老赖”起到了一定的震慑作用,主动履行的被执行人越来越多。

严厉打击惩戒被执行人的首要条件是找到被执行人。而现实中许多被执行人为逃避债务、规避执行常年在外躲藏。针对一些已构成拒执罪,但找不到犯罪嫌疑人的案件,该院开拓思路,积极探索,运用公安机关的科技侦查手段,实行网上追逃。

2017年5月22日,该院与辖区公安机关联合发布了第一批共20名网上追逃拒执“老赖”名单。两天后,因替人担保350万元抗拒执行,涉嫌构成拒执罪的被执行人郭某,在北京办理酒店入住时被当地警方抓获,她也“有幸”成为许昌市首名因网上通缉而落网的拒执“老赖”。被抓后,郭某与自诉人达成和解,履行全部执行款并取得申请人的谅解,该院判决郭某免于刑事处罚。截至目前,该院通过网络追逃方式已抓获被执行人9名。

做实除法 错时突击“老赖”无处遁形

“我被法院带走了,赶紧给我准备钱吧!”这是一名女“老赖”被该院执行法官带上警车后,与家人联系时说的第一句话。2017年5月11日,该院“夏季雷霆”集中执行首战打响,从早上6时持续至次日凌晨3时,共有12名“老赖”被强行带回法院。在执行法官卓有成效的攻心战术下,7案顺利执结,司法拘留5人,立拒执案件3起,腾房1处,执行标的20余万元。

查不到被执行人财产线索、找不到被执行人,案件执结就无从谈起。为此,该院将开展突击执行活动作为常态化工作。为搜寻被执行人,该院错开正常工作节点,放弃节假日休息时间,发扬不怕苦不怕累的工作精神,先后开展“春雷行动”“夏季雷霆”等专项活动。在各项活动开展期间,执行干警充分利用特殊时间节点,开展了“小年夜奇袭”“除夕大执行”“春节不打烊——集中执行”“拂晓突击”“情人节抓‘老赖’”“清明突击”“端午突击”以及“打击拒执专

做快减法 院长带头清除积案旧案

旧存案件的积压会导致执行工作的恶性循环。2017年,魏都区法院为了贯彻落实上级法院关于创建无执行积案先进法院的目标要求,确保完成创建工作,在年初就对清积工作进行了安排部署,制订了具体创建方案,明确了目标、任务和要求,确保责任到人。同时制定了更为详细的执行工作规范,确保案件在各个环节高效率流转,使执行工作步入良性运转。

在创建过程中,该院实行“领导包难案”的疑难案件化解制度,院党组成员每人负责分包10件疑难案、“骨头案”,对于一些重大、有影响的执行积案,院长亲自包案,坐镇指挥,协调处理,彻底清理创建工作中的重大阻碍。

该院分管执行工作的副院长邵淑静分包了被执行人胡某的案件。几年前,胡某以生意资金周转为由向老同学李某借款3万元,借款合同到期后却迟迟未还。今年4月,经李某申请,该院审查后依法作出了支付令,责令胡某偿还该笔借款。胡某置之不理,

李某申请强制执行。经查,胡某拥有房产、轿车,还经营有生意,有能力履行却拒不履行生效判决书所确定的义务,6月1日,该院将其列入失信被执行人名单。6月13日6时,邵淑静带队到胡某家执行案件,胡某却将楼道门禁反锁,躲在楼上。

“如果现在主动还款我们将从轻处理,如果继续抗拒态度,我们将以拒执罪追究你的刑事责任。”邵淑静在楼下喊话对胡某进行释法,同时指示承办法官与胡某电话沟通。经邵淑静明理释法,做思想工作,胡某最终一次性履行了全部义务,将3万元欠款交到李某手中。

上下齐心,其利断金。借助全省法院开展“夏季雷霆”执行攻坚活动的强大声势,该院清理未结案件,规范终本案件,化解信访案件,集中清理涉党政机关未结案件、涉公职“老赖”案件、涉人名企案件等。通过开展措施强硬的清积活动,今年新收案件执结率比往年同期增长21%,以前受理的旧存案件明显消化。



▲省高院党组成员、正厅级巡视员蒋克勤在魏都区法院为申请人集中发放“夏季雷霆”执行款

做大乘法 互联网助力 执行如虎添翼

“我的钱终于要回来了,法官真中!”日前,从法官手中接过35万余元的现金支票,家住魏都区的龚某无比激动。

龚某分两次借给做生意的范某夫妇20万元,范某夫妇还了两年利息后便无下文。2008年,龚某将范某夫妇起诉至魏都区人民法院,法院判决范某夫妇偿还龚某借款本金及利息。2009年,龚某申请强制执行,没想到此时范某夫妇早已不知去向。限于当时的技术条件,执行干警多方调查,却始终无法掌握范某夫妇的行踪及财产状况。今年,龚某申请恢复执行,该院将范某夫妇列入失信被执行人名单并对其进行公开曝光,限制其融资、招标、投资、高消费以及出境等。几天后,范某因无法办理出国手续,无奈现身法院,将借款连本带息全部归还。

该院在报纸、广播、电视,以及微博、微信等新媒体,通过广场、社区等各类平台和场所曝光“老赖”个人照片、身份信息,让“老赖”无处可藏。“过去,被执行人为规避执行,采取磨、躲、拖、赖等方式,现在我们通过公开曝光失信被执行人名单,让‘老赖’一处失信,处处受限。”该院执行局局长韩建设说。

上失信名单的“老赖”,不仅无处可藏,更寸步难行。在“互联网+”时代,该院打破传统执行模式,把执行信息化作为破解执行难题、补齐执行短板的突破口。2016年,该院建立并完善了执行指挥中心,配备了远程视频系统,实现指挥终端与执行人员的分离。执行法官配备的单兵执法记录仪所拍摄的音视频可以实时传入执行指挥中心,执行法官也能通过蓝牙耳机接收指挥。

与此同时,该院充分利用“总对总”全国法院网络执行查控系统,与银行、公安、工商、国土和房管等部门建立联动机制,查询被执行人的银行存款、工商部门登记信息和车辆等财产,极大地压缩了被执行人隐匿财产的空间;充分利用失信被执行人管理系统,将失信被执行人列入“黑名单”,使其在出行、投资、置业、融资、消费、任职等各领域受到限制,压缩其生产、生活空间,促使其主动履行执行义务。

今年以来,该院通过全国法院网络执行查控系统冻结、划拨被执行人存款765万余元,将1882名失信被执行人列入“黑名单”。

该院一方面对“老赖”进行曝光,一方面通过各种媒体平台对执行工作的成效进行强势宣传。该院充分发挥网络媒体的快、广优势,结合传统媒体,做到每天有报道,报纸有图文、电视有影音,通过广泛宣传,凝聚全社会形成理解执行、尊重执行、协助执行的广泛共识。今年上半年,该院在国家级媒体、网络上刊发稿件40余篇,省级媒体、网络刊发稿件110余篇,市级媒体、网络刊发稿件160余篇,官方微信公众号单独发布执行动态48条,浏览量1.4万人次,在全市基层法院中名列前茅,位列全省第15名,多次受到上级法院的表扬。



▲“夏季雷霆”战前动员



▲执行法官手持电筒研究执行路线

项执行”等一系列集中行动,打得“老赖”猝不及防,让“老赖”无处遁形。

执行一案,抓获一人,教育一片,震慑一批。仅2017年上半年,该院就开展集中执行活动70余次,抓获失信被执行人560余人,拘留260人,实际执行案件562件,执行到位6500余万元,执结案件300余件。

“基层法院的执行工作切实关系到人民群众的根本利益,我们开展的‘夏季雷霆’专项行动正是坚决贯彻上级法院部署,解决执行难的系列行动之一。为了打击和震慑那些有能力履行法院生效判决而拒不执行的‘老赖’,执行干警们充分发挥不怕苦、不怕累的精神,放弃节假日,全力搜寻‘老赖’,使行动打出了声威,打出了气势,打出了成效。”魏都区法院党组书记、院长张玉华这样评价该院的“夏季雷霆”活动。



许昌首个网上追逃拒执“老赖”在北京落网



法官通过微信给申请人转执行款