

中央决定放开“单独生二胎”，一下子将影响1500万~2000万人的选择。昨日，省人口计生委回应：单独夫妻可生育二胎政策的启动，会给河南带来小的生育回潮，河南100万对单独夫妻受益，预计每年多生5万~8万人，但是对出生规模影响可控，启动这一政策在河南是可行的。目前，我省的实施调研工作已经启动。

河南商报首席记者 郑筱倩

# 放开“单独”二胎 河南将有100万对夫妻受益

## 将带来小的生育回潮，预计每年多生5万~8万人 我省实施调研工作已经启动

### A 人口预测

#### 放开“单独”二胎会带来怎样影响？

全国

#### 出生人口规模与2000年前后持平

国家卫计委副主任王培安说，政策推出后，短期内不会出现出生人口大幅增长的现象。

据预测，政策调整后，到2020年全国总人口将明显低于14.3亿，峰值总人口也将大大低于15亿。另外，实施“单独生二胎”政策后，近几年出生人口会有所增加，但仅相当于2000年前后的出生人口规模。因此实施“单独生二胎”政策不会给粮食安全以及卫生、教育、就业等基本公共服务带来大的压力。

河南

#### 预计每年多生5万~8万人

据预测，在全国范围内，“单独”且已经有一个孩子的育龄夫妻人数为1500万~2000万人。

据省人口计生委新闻发言人王杰英介绍，据测算，河南目前约有“单独”夫妻100万对，预计今后一个时期内，每年将会新增加15万多对单独夫妻。

初步测算，在消除生育堆积之后，“单独生二胎”政策平稳实施的情况下，河南平均每年多生的人口数在5万~8万之间，每年出生率提高0.5%~0.75%。

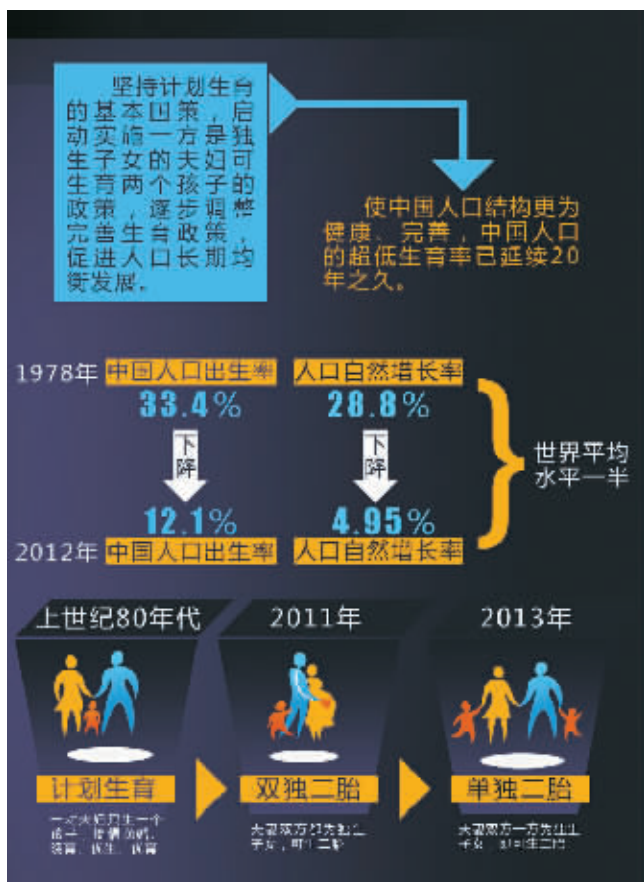
王杰英说，由于我省老龄化不断加快，适时调整完善生育政策，能缓解人口结构性矛盾，保持合理的劳动力数量。

**题花、栏目、分类广告**

**小题花 展示大品牌**

电话：0371-56696088  
18638799215

### 中国放开“单独”二胎



### 热点问答

#### 如何界定独生子女？

有同父异母兄弟姐妹不算独生

“单独生二胎”政策适用于一方为独生子女的夫妇。一般地讲，独生子女是指本人没有同父同母、同父异母或同母异父的兄弟姐妹。

#### “单独生二胎”政策如何实施？

可优先安排大龄夫妇再生育

王培安表示，在符合“单独生二胎”条件人数较多的地区，可以采取倡导合理生育间隔、优先安排年龄较大的“单独”夫妇再生育、做好再生育审批等，防止出现堆积现象。国家将根据“十二五”人口发展规划、近年出生人口变动情况以及“单独生二胎”政策启动实施情况，编制年度人口计划，加强引导调控，确保出生人口控制在合理范围之内，防止发生大的波动。

#### 想生二胎如何申请？

只要一方户口所在地允许即可

如果夫妻双方的户籍所在地为同一省份，该省份修订了人口与计划生育条例或人大常委会作出了专门规定，允许“单独”夫妇可生育两个孩子，就可以按程序申请再生育。夫妻户籍不在同一省份，只要任何一方户口所在地允许“单独”夫妇生育两个孩子，就可在那里申请再生育。

### B 实施时间

全国 没有统一时间表

王培安表示，启动实施“单独生二胎”政策，全国不设统一的时间表，将由各省(区、市)根据实际情况确定具体时间。但是，各地启动实施的时间不宜间隔太长。

因此，这次启动“单独生二胎”政策，由各地依据《人口与计划生育法》，通过省级人民代表大会或其常委会修订地方条例或作出规定，依法组织实施。

河南 政策落地，会尽量加快工作进程

2011年年底，河南作为全国最后一个放开双独生二胎的省份，那“单独生二胎”政策落地河南会不会遥遥无期？

王杰英说，在开始启动新政策时，由于已经积累了一部分符合条件的单独夫妻。就河南来说，按女方27岁生育第二个子女推算，当前产生的生育堆积为35万对，如果这些单独夫妻都在政策启动后集中在一两年内生育，可能短期内对人口出生影响较大。因此，为了减少政策影响导致

的生育波动，如何合理制定单独夫妻生育第二个孩子政策的实施方案是一个重要课题。

他表示，河南在积极贯彻落实中央政策的同时，还必须制订符合河南实际的实施方案，也要按照重大问题决策程序，提交省有关领导机关进行科学决策，并向国家卫计委备案后，提交省人大常委会修订《河南省人口与计划生育条例》，然后才能组织实施。这需要一过程，但一定会尽量加快工作进程。

### C 后续政策

全国 普遍“二胎”政策暂不实施

部分学者和专家认为，此次调整是我国计生政策松动、普遍“二胎”即将全面放开的信号。

对此，王培安表示，如果现阶段就实施普遍“二胎”政策，短期内将引起出生人口大幅波动，出现较严重的出生堆积，给各项基本公共服务带来很大的压力，长期来看将会给我国经济社会发展带来不利影响。

他强调，调整完善生育政策不等于放松计划生育工作。当前计划生育基本国策必须长期坚持。

河南 继续依法控制二胎

从“双独放开”到“单独放开”，省人大代表董广安连续多年在省两会上奔走呼吁。昨日，她表示，计生政策进一步调整，说明了国家实事求是，尊重民意，但并不表示计生政策应该完全放开。

王杰英则表示，目前河南一边要积极完善生育政策，一边要继续坚持计划生育基本国策，坚持提倡一胎、依法控制二胎、禁止生育三胎的基本生育政策。