

# 巡视巡察上下联动的“河南实践”

□本报记者 邓开诚 通讯员 刘志刚 李跃武

“省委巡视和市县巡察上下三级联动,对扶贫领域巡视工作是一次非常有益的探索和尝试。”这是十届省委第四轮扶贫领域专项巡视后,不少省委巡视组组长共同的感受。

本轮巡视中,在省委统一部署和安排下,我省首次尝试探索省市县三级巡视巡察上下联动新模式,把巡视巡察工作部署同步化、重点一致化、标准同样化、成果同效化,形成了巡视巡察工作同步推进、同步发力的良好格局。

事实上,近年来我省一直在持续探索巡视巡察上下联动新形式新机制,并着力构建和完善上下联动的监督网,形成了颇具特色的巡视巡察上下联动的“河南实践”。

## 巡视任务联动: 瞄准靶心 精准出击

省委第四巡视组进驻平顶山市三个县区后,平顶山市委在全市范围内抽调80名巡察干部,组建4个督查组,形成专业巡察力量,重点对郟县、鲁山县、石龙区下辖的35个乡镇(街道办事处)脱贫攻坚专项巡察整改情况进行了集中督查,同时对省委第四巡视组交办的问题进行深入了解。

平顶山市委根据省委第四巡视组的工作安排和要求,结合平顶山市巡察工作实际,聚焦脱贫攻坚工作的“靶心”,巡视巡察任务联动,采取省市县三级巡察联动方式,开展扶贫领域专项巡察,做到了市县巡察一体谋划、一体部署、一体推进。

“巡视巡察通力合作,发挥各自优势,上借下力、下借上势、同频共振,形成了强大监督合力,提高了精准发现问题能力。市县巡察组通过跟班学习,增长了见识,开阔了思路,达到了锻炼队伍的良好效果。”平顶山市委巡察办主任宁和平说。

省委第四巡视组组长万里光说,在省委的领导和部署下,全省巡视巡察机构围绕“全局上一体谋划、制度上一体规范、工作上一体推动、成果上一体运用、队伍上一体建设”的总体思路,充分发挥巡视巡察利剑作用,建立巡视巡察上下联动的监

## 范县 假期纠“四风”不停歇

本报讯 国庆节期间,范县纪委积极谋划,主动出击,通过机动式检查和交叉检查等方式严查节日期间“四风”问题,严肃查处党员干部顶风违纪行为。

随机检查突出“活”。成立3个检查组,深入酒店、商场、超市、景区等消费娱乐场所,重点检查是否存在违规吃喝、公款送礼、公款旅游等问题。

交叉检查破解“亲”。县纪委和其他县区开展县级交叉检查,有效破解了同县区检查“拉不下脸、下不了手”等“熟人社会”壁垒问题,使检查人员能够依规依纪开展工作。

同频共振实现“全”。县纪委联合派驻纪检组、乡镇纪委聚焦监督单位存在的突出问题,特别是落实中央八项规定精神情况、违反“四风”等问题,上下联动、同频共振,相继开展自查自纠,实现监督全覆盖、无死角。

截至目前,发现疑似问题线索5个,线索正在核实中。(黄守胜 张瑞方)

## 三门峡市湖滨区 严查“节日腐败”

本报讯 “双节”期间,三门峡市湖滨区纪委监委严守关键节点,紧盯“节日腐败”问题,通过明察暗访的形式开展执纪监督,持续释放越往后越严的强烈信号。

联合检查正风气。联合税务、食药监、工商等部门组成检查组开展明察暗访活动,紧盯公款消费、公务接待等问题,深入商场超市、旅游景点等进行实地检查,累计开展明察暗访10余次。

紧盯发票找线索。重点进入大型商场超市,通过查询购物发票的形式,针对公款消费、储值卡办理等违规违纪问题认真核查,发现疑似公款消费线索40条。

强化督办严问责。针对检查中发现的疑似问题,启动线索核查机制,督促相关单位依纪依法严肃处理。

截至目前,已向上级纪委监委移交疑似公款消费问题线索32条,核查处级疑似违规违纪问题线索8条,核实问题线索6条,印发督办通知8份。(高武勋)

督网,推动全面从严治党向基层延伸。

## 巡视力量联动: 握手成拳 同向发力

按照省委部署,省委第三巡视组对南阳市唐河县、桐柏县进行巡视。随即,按照省委巡视工作领导小组的要求,南阳市委也派出巡察组,开展“点穴式”巡察。

“省委第三巡视组把市、县(区)的巡察力量全部统筹起来,统编到省委第三巡视组,以省委第三巡视组的名义‘下沉一级’到乡镇,瞄准同一靶向,同向发力,对贫困乡镇(街道办事处)脱贫攻坚工作进行专项巡察。”南阳市委第五巡察组组长唐海滨说,“在省市县三级巡察联动中,市县巡察机构受益匪浅,提升了市县巡察组的权威,增强了巡察工作的实效。”

按照《省市县三级巡视巡察联动开展脱贫攻坚专项巡视工作方案》要求,充分运用三级联动的方式方法开展巡视巡察,巡视期间,省市县三级巡视巡察机构实行统一领导,协调行动,做到“三个统一”:统一部署任务、统一调配人员、统一交办工作。

为了避开人情干扰,本轮巡视巡察采取省市县三级联动的方式。按照省委第四巡视组的要求,平顶山市委积极沟通对接,统筹调用市县两级巡察干部,分四个小组,异地交叉委派,对鲁山县、郟县和石龙区开展扶贫领域专项巡察。省委巡视组派人参与,巡前共同研究方案,把握巡察重点;巡中听取阶段汇报,准确把握定向;巡后坚持成果共享,确保巡察质效。

省市县三级联动巡视巡察的最大优点是,敢较真碰硬及时发现,大胆放手开展巡察工作,避开人情关系的干扰,提升监督效果,有效解决了在本地巡察“巡不深、察不透”的问题。

## 组织方式联动: 上下一心“打法”多样

本轮巡视中,市县巡察机构按照省委巡视组要求,开展多种形式配合联动,巡视作后盾、巡察作前哨,推动全面从严治

党向脱贫攻坚领域纵深发展。

我省各地巡察机构结合当地实际,在推动市县巡察向纵深发展方面做出了积极有益的探索,有效破解了熟人社会监督难题,打通了党内监督的“最后一公里”,从根本上净化了基层的政治生态,为全国巡察制度建设提供了“河南经验”。

开展“机动式巡察”,市县巡察机构设立机动巡察组,按照省委巡视组要求开展巡察;

开展“协同式巡察”,省委巡视组力量不足,不便于深入了解一些重点线索,市县巡察机构主动对接,配合开展巡察;

开展“同步式巡察”,将省委巡视组提出的普遍性和倾向性问题,纳入市县党委巡察监督的重点内容,同步开展巡察;

开展“接力式巡察”,巡视结束后,对省委巡视组提出的问题,市县开展有针对性的专项巡察,促进问题整改解决。

## 监督对象联动: 全面覆盖 直插基层

在省委第三巡视组进驻桐柏县期间,在该县各乡镇政府大门口、人员密集的市场和商场门口,均张贴有省委第四巡视组的红色举报箱和巡视公告。不仅如此,在该县每个行政村也张贴有巡视公告。

“按照省委巡视组要求,我们县级巡察组同步进驻4个乡镇8个行政村,开展专项巡察,采取‘巡镇带村’‘巡镇带居’等方法,将巡察监督的视角向下延伸。”桐柏县委巡察办主任陈永安说。

“本轮巡视巡察上下联动由省委巡视组统一领导和组织实施,市县巡察机构密切配合实施,省市县三级巡视巡察具体行动统一番号,信访举报统一受理、重要工作统一部署、重要事项统一研判、问题线索统一管理、工作纪律统一标准。”省委第三巡视组副组长刘国勤说,“省市县三级巡视巡察机构,工作各有侧重,各有分工,实现了巡视‘利剑’直插基层,让群众切实感受到了全面从严治党就在身边。”

省委第九巡视组组长郑俊峰说,“我们紧紧抓住巡察整改主体责任这个‘牛鼻子’,通过移交、反馈、约谈,督促即知即改、立行立改、全面整改。坚持标本兼治,

以巡视巡察发现的问题为导向,坚持改立并举,推动市县党委建立健全管党治党长效机制。”

## 成果运用联动: 问题导向, 具体深入

巡视巡察聚焦问题、发现问题只是“把脉问诊”,整改问题、解决问题才是“对症下药”,举一反三、建章立制才是“巩固疗效”。省委第六巡视组组长代毅君说,本轮巡视中,省委巡视组和市县巡察组紧紧围绕“成果运用联动”进行探索,在“对症下药”和“巩固疗效”上发力,建立健全巡视巡察成果共享互通机制,坚持专项巡视巡察成果运用一体化,做到一次巡视巡察、分级运用,努力打好巡视巡察工作上下联动“组合拳”。

“我们根据省委巡视组发现的共性问题,在全市重点开展懒政怠政、扶贫领域违规问题,侵害群众利益不正之风和腐败问题等方面开展专项整治,取得了阶段性成效。”宁和平说,省委第四巡视组进驻之初,平顶山市委巡察办将3个县(区)及35个乡镇(街道办事处)巡察报告和问题线索及集中督查报告等资料报送省委第四巡视组,为省委巡视组快速找准突破口提供有效参考。

漯河市狠抓整改落实,强化成果运用。根据扶贫领域专项巡察发现的共性和倾向性问题,在总结郟城区“阳光三权”试点工作经验的基础上,在全市推开“阳光漯河”建设,统一编制10大项32小项村级组织权力清单,梳理出150多项党委权力目录,公开1.5万多项行政权力事项,探索“明权清单化、用权程序化、监权科学化”的基层权力运行监督新模式。

信阳市委在成果运用方面主动谋划、精心组织、强力推进,以强化巡察成果运用为目标,做到“五个集中”,即主要问题集中反馈,反馈意见及问题清单集中移交,市委、市政府领导集体参加,整改承诺书中签订,警示教育集中开展。“五个集中”的创新形式,既督促相关单位党组织从严从实抓好整改,增强巡察监督的政治性、严肃性和有效性,又探索了压实巡察整改主体责任的新路径、新方法,让巡察整改真刀真枪,利剑出鞘生威。

## 巩义市 派出监察专员办公室挂牌成立

本报讯 为推动监察职能向基层延伸,实现对镇(街道)行使公权力的公职人员和基层群众性自治组织中从事管理的人员监察全覆盖,9月28日上午,巩义市纪委监委20个派出所(街道)监察专员办公室统一挂牌。

派出监察专员办公室与镇(街道)纪(工)委合署办公,实行“一套工作机构,两个机构名称”制度,由纪(工)委书记兼任监察专员办公室主任,分别配备2-3

名政治素质过硬的专职工作人员。监察办公室受纪委监委领导,对监察委负责,根据授权采取谈话、询问、查询、调取等措施,履行对监察对象依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况的日常监督等工作职责。

该市还建立了与派出监察专员办公室相配套的廉政监督员制度,由村(社区)务监督委员会主任担任,真正把监察监督的触角延伸到基层的“神经末梢”。(王颖超)

## 南乐县 发放纪检监察信访监督卡

本报讯 “以前有问题不知道咋反映,现在有了信访监督卡,啥问题能反映、该咋反映一清二楚,感觉纪委就在俺们身边。”近日,南乐县纪委监委制作了“纪检监察信访监督卡”,全县纪检监察干部入户走访并发放到群众手中,进一步畅通了信访举报渠道,加强了广大群众对基层“微腐败”的监督。

信访监督卡列清了县纪委监委

信访举报受理范围、举报途径、举报方式等内容,让基层群众一目了然。同时,县纪委监委联合村纪检员不定期进村入户走访,对收集到的问题及时处理并解决,确保问题无遗漏、办理高质量、群众真受益。

截至目前,全县共发放信访举报监督卡3万余份,涉及全县12个乡镇322个行政村。(王志平)

## 伊川县 法纪宣讲向农村基层一线延伸

本报讯 为全面加强作风建设,进一步加大法纪知识宣传力度,扎实有效地深入基层一线,做好“法纪宣传最后一公里”工作,近日,伊川县纪委监委从全县选拔20名人员成立法纪知识宣讲团,奔赴乡村一线开展法纪宣讲。

据悉,法纪知识宣讲团主要以乡村“三新”讲习所为宣传阵地,在全县15个乡镇(街道办事处)的359个行政村、10个社区开展以监察法和新修订的《中国共产党纪律处分条例》为重点的“法纪宣讲乡村行”活动,实现乡村法纪知识宣讲全覆盖。(伊纪)

## 光山县 “阳光村务”让监督“动起来”

本报讯 今年以来,光山县纪委监委借力“互联网+”,打造“阳光村务”微信平台,把村级“小微权力”从线下监督向线上监督延伸,着力构建“动起来”的监督网络,切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

全方位受理,做到问间有人答。成立“阳光村务”信息中心,抽调专人负责,对留言内容第一时间答复,对投诉反映问题,全部受理并登记造册。截至目前,共受理各类留言和投诉建议1295条,全部在平台上进行回复。

零时差转办,做到事事有人管。建立专项台账,实行台账化管理,对举报投诉内容第一时间分析研判,根据类型及时移交转办,逐条明确办理时限,限时办结。同时,强化督导检查,推动问题解决。截至目前,共受理举报投诉264条,全部进行转办处理,并移交相关单位进行调查办理。

心贴心回复,做到声声有落实。要求所有投诉问题办结后必须回复,在回复过程中,既注重问题本身,回应群众诉求,又注重社会效果,和谐社会关系。(韩书源)

## 郑州市惠济区 推动监察职能向基层延伸

本报讯 “你们村村委会工作是如何开展的?具体都有哪些措施?”“你们村村委会成员是通过选举产生还是指派的?生活待遇如何解决的?”这是近日在郑州市惠济区监察职能向基层延伸调研督导过程中,区纪委监委主要领导询问各村村委会主任的场景。

近日,惠济区纪委监委围绕贯彻党的十九大精神 and 中央、省、市工作部署,抓住党风廉政建设和反腐败斗争中的

重点难点热点问题和薄弱环节,启动了以监察职能向基层延伸为重点的“下基层抓重点补短板”调研督导活动,紧盯监察职能向基层延伸工作,巡视巡察工作整改落实情况等七项重点任务开展调研。

下一步,结合调研中发现的村监会职责不清权限不明、“三资”公开不到位、基层纪(工)委办案能力不足等问题,区纪委监委将针对相关问题出台针对性的整改措施。(常俊山)

## 新乡县古固寨镇 “提醒函”倡树廉洁办红白喜事

本报讯 “这以后咋办红白喜事才合规,咱心里可清楚了……”10月8日,新乡县古固寨镇一村干部拿着新发放到手的提醒函如是说。

前不久,该镇一名村支书因违规操办喜事受到党纪处分,镇包村干部、镇纪委书记也分别因主体责任和监督责任未履行到位而被县纪委提醒谈话,这让当地一些党员干部在备受警醒教育的同时也对操办红白喜事的纪法规矩边界心生

疑惑。为此,古固寨镇纪委及时印发了《关于廉洁操办婚丧喜庆事宜的提醒函》,规范了镇村干部婚丧喜庆事宜报备范围,提醒党员干部廉洁自律,戒奢以俭,做节俭操办红白喜事的倡导者、践行者和推动者。

目前,该镇正通过微信群、会议传达、发放明白纸等方式把“提醒函”内容传递给全镇机关干部和村干部,引导大家廉洁操办婚丧喜庆事宜。(张洋洋)



### 嵩县 寓教于乐 传承好家风

为了弘扬程朱理学文化,培养良好家风,嵩县以中华优秀传统文化为主线,精心选择了部分二程箴言、二程故事进行编排,于10月5日举办首届程朱理学文化节文艺演出,全县各级党员干部、在校学生、游客、群众等1000余人观看了演出活动。王艳 摄

## 滥用“小微权力” 干扰对抗巡察 叶县一村村干部被查处

□张晓勇 秦文佳

“我认为赵铁头这个案件,不仅存在着严重的违纪违法问题,并且此人在巡察、审查过程中有对抗组织调查的行为,应该加重处理。”6月,叶县县委召开了县委常委会议,县委常委、县委书记、县监察委员会主任周福定这样说。

据了解,这是叶县十三届县委第二轮巡察县委农办时发现的问题线索。

县委第三巡察组在本轮巡察中负责巡察县委农办,巡察组在进驻县委农办后,围绕其中心工作展开了巡察了解,其中新农村建房补贴款发放情况引起了巡察组工作人员的注意。“这是关乎农民群众切身利益的一件事儿,我们要深入了解情况,看看群众是否真的领到这笔钱。”巡察组组长这样要求。工作人员认真查阅了相关资料,发现任店镇瓦店村

上报的补贴发放表上不同群众领取钱款签字的笔迹一致,包括所按指印比较凌乱,这个细节引起了大家的关注。

巡察组随即去任店镇财政所查看该项资金走向,确认了是2015年2月瓦店村时任支部书记赵铁头从镇财政所将这笔涉及26户共7.8万元的新农村建房补贴款领取走了。巡察组和赵铁头进行了谈话了解,问其是否将这笔钱款发放给群众,赵铁头本人信誓旦旦地说:“每户3000元,在3月份已经以现金形式全部发放了。”巡察组工作人员再三询问其他细节,赵铁头始终坚持这种说法。但当巡察组要求其亲笔写钱款已发放到位的情况说明时他一个手抖的细节,以及他在回答发放钱款的一些细节问题上的含糊其词,更加坚定了工作人员心中的怀疑。

随即,巡察组对该款项涉及的群众

进行了走访了解。在工作人员表明来意后,发现当地群众谈“赵”色变,虽然都明确表示没有收到补贴款,但让其写书面证明时,都不愿意配合,并且让巡察组保密。其中一个群众道出了实情:“这都是铁头干的事儿,你们还是找他吧,我们得罪不起。”群众有苦不敢言,更加印证了该补贴款发放确实是有点问题的。

赵铁头“心中有鬼”,在巡察组工作人员同他谈话时,提供虚假情况,掩盖自己的违纪违法事实,试图蒙混过关,结果是错上加错。但他没想到巡察组工作人员已将他的一些心虚的细节看在眼里,并在事后进行了认真的核实。

巡察结束后,巡察组将赵铁头涉嫌侵占7.8万元惠民补贴款问题作为一个问题线索移交至县纪委。今年7月,赵铁头被开除党籍,违纪资金予以退赔,违法问题移交司法机关处理。