

奋斗百年路 启航新征程 锚定“两个确保” 交出出彩答卷

加快构建现代城镇体系

□宋攀峰

近年来,河南城镇化快速推进,2020年城镇化率已达55.43%,比2000年提高32.23个百分点,“十三五”期间年均增幅领先全国,新型城镇化已经成为全省经济社会发展的关键动力。但与此同时,河南仍是全国农村人口最多的省份,城镇化率仍低于全国8.46个百分点,这也是今后较长时期河南发展需要重点把握的基本省情。在“两个确保”大背景下,立足于城镇化率已突破50%、并向70%以上迈进的规律特征,推进以人为核心的新型城镇化战略的实施,必须加快完善现代城镇体系,构建以中原城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的多中心、组团型、网络化、集约型空间格局,发挥“体系化”优势多层次推动人口集聚。

打造引领城镇体系的核心引擎

郑州继续提高经济首位度,洛阳要强力推进副中心城市建设,重点培育若干5000亿能级的省辖市

郑州要当好“国家队”,通过加快改革和发展,进一步增强城市综合经济实力,在国家中心城市建设中提质进阶,成为国家重要的经济增长中心和具有全球影响力的城市。郑州还要继续提高经济首位度,强化作为核心引擎的使命,提升集聚、裂变、辐射、带动的能力,更好发挥对全省的龙头带动作用。洛阳要强力推进副中心城市建设,与郑州共同打造引领全省发展的“双引擎”,加快推动城市产业能级和功能能级的跃升,着力提升综合承载能力和辐射带动作用,增强对整个区域

的融入意识,尽快成为区域认同的核心城市和增长极。加快在全省打造一批辐射周边、综合承载能力强的区域性中心城市,重点培育若干5000亿能级的省辖市,突出特色发展优势和创新发展优势,深度融入郑州、洛阳经济圈,构建优势互补、错位协同的空间格局,通过强化多极支撑来壮大全省城镇体系的综合承载能力。

建好城市群和都市圈

构建要素自由流动合作治理机制,共建产业协同发展体系

打造各具优势的城市组团,发挥不同等级城市的资源共享、优势互补,是转变城镇化发展方式、有效推动规模和质量双提升的重要途径。加快推进中原城市群一体化发展,构建要素自由流动合作治理机制,共建产业协同发展体系,构建区域公共品供给机制,共建基础设施和公共服务支持体系,提高中原城市群综合承载能力,发挥中原城市群对全省新型城镇化的统领作用。加快推进都市圈“同城化”建设,强化郑州、洛阳两大核心城市的集聚效应和资源配置的统筹能力,引导人口、要素和产业合理集中集聚,在规划、基础设施、产业发展、城市发展、生态保护等方面实现共建,在金融服务、用地平衡、社会保障、户籍改革、生态补偿等方面实现共享。此外,还要注重引导和支持中小城镇形成组团,以基础设施为先导,着力提升联通性和贯通性,形成规模效应和促进能级跃升,充分挖掘吸纳农村转移人口的潜力。

加快推进县域新型城镇化

优化“县城+小镇+居民点”的形态布局,促进人口和经济向中心城区、中心镇、中心村集中

伴随城镇化速度整体放缓,位于乡村腹地的县城城镇,相比高层级城市,对乡村地区的涵养度更高,带动作用也愈发突出。站在县城层面,推进新型城镇化就是要优化“县城+小镇+居民点”的形态布局,促进人口和经济向中心城区、中心镇、中心村集中,推动城镇基础设施、公共服务、社会保障向乡村延伸。其中,县城是全县最重要的门户城市,是县域产业体系、城镇体系中的核心节点和主要载体。镇则是主要城区与现代农区的有效衔接,围绕县城组团发展,向上承接核心城市的经济辐射,向下为分散的居民点提供便捷的基本城镇服务。当前,一方面要依据区位优势、产业基础、发展潜力等,培育壮大一批县级城市,形成各具特色的发展引擎,提升县城城镇人口经济集聚能力。另一方面要建好特色小镇和产业强镇,培育以三产融合为主要导向的小镇经济,真正把城镇体系中“镇”一级的节点功能做实,推动城镇体系更好地向乡村地区延伸。通过加快推进县域新型城镇化建设,有效提升整个城镇体系吸纳农村人口的能力。

全方位提升城市韧性

民生优先 全面提高防御灾害和抵御风险的能力 统筹“地上地下”建设

“宜居”首先必须“安居”,优先推进一批人民群众需求最迫切、最贴近百姓冷暖的

“避险工程”,强化重要设施、重点部位、重点场所安全防护,超前布局城市生命线,全面提高防御灾害和抵御风险的能力。统筹“地上地下”建设,地下基础设施同样是城市运行和群众生活的“生命线”,加快转变“重地上、轻地下”的传统城建模式,适时提高地下基础设施配置标准,推进地下管网建设改造和综合管廊实施工程。提升城市特色品质,利用好我省历史文化底蕴深厚的独特优势,充分发挥文化对城市发展的带动作用,遵循群众心理,保留历史记忆,塑造地域特征,提升城市整体品质,让居民有更多的获得感、归属感、自豪感。提升城市治理能力,转变传统的粗放型管理模式,综合运用市场、法律、行政和社会自治等手段,简化办事程序,完善行政管理集中服务模式,促进管理目标量化、管理标准细化、职责分工明晰化,实现城市治理由定性向定量、由静态向动态转变。

坚持以人为核心,协同推进新型城镇化战略与乡村振兴战略。城镇化和乡村振兴是互促共生的关系,尤其对于河南这样的农业和农村人口大省,准确把握人口、产业等基础条件和外部发展环境的深刻变化,统筹实施乡村振兴和新型城镇化,才能有效将两大战略的重心落于“以人为核心”的基本遵循上。统筹推进两大战略,重点要科学制定城乡融合的产业发展规划、土地利用规划、城乡统筹规划和生态保护规划,建立健全促进城乡要素自由流动、平等交换的体制机制,完善支持农业转移人口市民化的“人地钱挂钩”政策体系,高效补齐农村基础设施和公共服务短板。⑩4

(作者单位:省委党校农村经济研究处)

□侯菊英

习近平总书记在庆祝中国共产党百年大会上的讲话中强调,新的征程上,要不断实现推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上指出,共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。习近平总书记关于共同富裕的论述蕴含着三重逻辑。

从理论逻辑看,实现共同富裕是马克思主义的一个基本目标。马克思主义之所以行,最根本的是它发现了人类社会发展的普遍规律,强调生产关系是人类社会发展的最终决定性因素,廓清了人们对人类社会认识迷雾的迷雾。在对资本主义生产力和生产关系矛盾运动分析的基础上,马克思恩格斯揭示了资本主义运行的特殊规律,得出“资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的”结论,创立了科学社会主义理论,为最终建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会指明了方向。根据马克思、恩格斯的设想,未来社会的“生产将以所有的人富裕为目的”,“所有人共同享受大家创造出来的福利”;恩格斯更是明确提出,社会主义社会应该“给所有的人提供健康而有益的工作,给所有的人提供充裕的物质生活和闲暇时间,给所有的人提供真正的充分的自由”。马克思恩格斯从“物”和“人”即物质富裕和精神富裕两个方面描绘了一幅未来社会图景。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党坚持马克思恩格斯共同富裕思想,把握历史主动,从中国实际出发,从共同富裕是社会主义的本质属性、是社会主义的本质要求的高度,丰富和发展了马克思恩格斯共同富裕思想,形成了独具中国特色的共同富裕理论。

从历史逻辑看,中国共产党百年奋斗历史就是追求并不断实现人民群众共同富裕的历史。共同富裕是人类长期以来孜孜以求的理想目标。中国传统文化中“大同”“均平”等思想蕴含的共同富裕元素作为一种核心价值融入中华民族血液之中。马克思主义传入中国后,马克思恩格斯的共同富裕思想得到了中国共产党人的认同和接受。1921年李大钊在北京大学宣讲时就提出了“人人均能享受平均的供给,得最大的幸福”的设想。新民主主义时期,中国共产党提出“打土豪分田地”“减租减息”“没收地主土地”等,为探索共同富裕迈出了第一步。新中国成立后,毛泽东正式提出“共同富裕”思想,并强调,“现在我们实行这么一种制度,这么一种计划,是可以一年一年走向更富、更强的,一年一年可以看到更富、更强些。而这个富,是共同的富,这个强,是共同的强,大家都有份”。在社会主义建设新时期,邓小平总结中外社会主义国家建设的经验教训,把共同富裕理论初步系统化理论化,认为共同富裕是“社会主义的目的”“社会主义的原则”和“社会主义最大的优越性”。中国特色社会主义进入新时代,党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会。在向第二个百年奋斗目标迈进的新的征程上,党中央积极适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,强化和夯实党长期执政的基础。

从实践逻辑看,坚持和发展中国特色社会主义必须坚持共同富裕。习近平总书记一再强调,中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义,科学社会主义基本原则不能丢,丢了就不是社会主义。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。一方面,共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。社会主义和资本主义不同的特点,就是共同富裕,不搞两极分化,这是体现社会主义本质的一个东西。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这就要求我们必须立足新发展阶段,贯彻新发展理念,使发展的成果更多、更公平地惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进。另一方面,共同富裕是中国式现代化的重要特征。实现现代化,是近代以来全体中国人的理想和奋斗目标。我国要实现现代化,是由中国共产党领导的,立足于世界第一人口大国的社会主义的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,这就要求我们在全面建设社会主义现代化国家进程中,必须始终坚持以共同富裕,把共同富裕摆在更加重要的位置上,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。⑩4

(作者系河南理工大学马克思主义学院教授)

共同富裕蕴含的三重逻辑

推进新型城镇化需把握的原则

□赵书茂 陈斌

省委工作会议提出锚定“两个确保”,全面实施“十大战略”,为加快建设现代化河南指明了方向,提供了遵循。实现“两个确保”,谱写中部地区高质量发展的河南篇章,要紧紧围绕“奋勇争先、更加出彩”,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,抢抓构建新发展格局的战略机遇,全面落实关于新时代推动中部地区高质量发展的意见,以新型城镇化高质量发展为着力点和突破口,不断释放内需,筑牢发展基石,在社会主义现代化河南新征程上阔步前进。

做好顶层设计

将环境容量和综合承载力作为确定城市发展空间的重要依据,坚持目标导向和问题导向相结合

提升新型城镇化规划的科学性与实用性。把人与自然共生的理念运用到推进河南新型城镇化的实践中,将环境容量和综合承载力作为确定城市发展定位的重要依据,提高规划的精准化、措施的精细化、实施机制的协调性,完善规划流程。把准规划方向,完善相关程序,提高规划编制科学化、民主化水平。创新规划实施方式。强化协同、约束传导、注重参与、动态管理,构建相应的激励与约束机制,建立“总体规划—近期建设规划—年度实施计划”动态实施体系。加强城市规划实施效果的评

价。坚持目标导向和问题导向相结合,针对河南省内不同地区、不同发展阶段的市县,构建个性化、差异化的评价指标体系,分类分级评价。

提升内涵品质

严格落实先规划后建设、先地下后地上的建设要求;推动城镇绿色化改造,倡导绿色生活方式

加强新型城镇化基础设施建设,提升综合承载能力。遵循民生优先、绿色优质、统一规划、适度超前、持续发展的原则,加强新型城镇化基础设施建设,实施城市更新行动,推进城市生态修复、功能完善工程,合理确定城市规模、人口密度,优化城市布局,推动城市基础设施体系网络化建设。严格落实先规划后建设、先地下后地上的建设要求,统筹协调推动城镇基础设施建设,加快构建便捷畅通的综合交通体系,实施城镇基础设施提质增效工程;加快补齐市政基础设施和公共服务设施短板,更加重视“里子工程”“避险工程”,超前布局城市生命线,全面提高防御灾害和抵御风险能力,系统化全域化推进海绵城市建设。

推动新型城镇化绿色低碳发展。按照宜居城市、智慧城市、韧性城市、健康城市的理念,优化城镇空间,塑造城市形象,完善城市功能。按照紧凑、集约、高效的原则,创新城市布局思路,打造多层次、多中心、多组团的城市发展形态,构建集约紧凑的城市空间,推

进旧城和谐更新和新城区功能重构。加快生态修复,推动城镇绿色化改造,倡导绿色生活方式,构建城镇宜居宜业体系,统筹生产、生活、生态空间布局。

建设智慧城市,提高新型城镇化的智能化水平。加快建设数字高地,全面提升数智赋能,系统研究推进数字政府、数字法治建设。重点在交通、医疗、教育、文旅等领域实施智慧化示范工程,构建城市大脑+N种智慧化应用,强化智慧城市空间载体建设。推动5G规模组网及应用示范工程建设,加快工业互联网设施建设,统筹城市地理空间信息资源,构建城市数据库等资源,加快智慧城市公共信息平台和应用体系建设。

建设人文城市,提升新型城镇化品质。挖掘城市文化内涵,铸造城市独特的品格和精神,培育多元文化交融的城市新文化,培养城市居民的文化自觉和文化自信,构建繁荣、安全、包容、公平、幸福的现代化人文城市。加强建筑设计管理,优化城市空间和建筑布局,塑造城市时代特色风貌。坚持创意驱动、美学引领、艺术亮点、科技赋能,开展整合化利用、活化展示、具象化传播,把河南深厚的历史底蕴、丰富的历史故事、众多文物遗迹等文化的元素注入到城市的规划和建设中,塑造城镇新风貌,彰显中原建筑文化特色。广泛开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等各类群众性精神文明创建活动,提升城乡居民文明素质和文明程度。

构建共建、共享、共治新格局

使城镇变得更聪明更智慧,既充满活力又和谐有序

构建高效治理体系。优化城市管理功能,改变多头分散管理体制,把大数据、人工智能、数据控制等技术应用到城市管理中,推动城市规划、建设、管理、运行全生命周期智能化,推动“马上办”“一次办”“网上办”,提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平,推动政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。

用好“智治”方式。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术,感知城市空间、社区和居民行为的实时动态,做好海量数据的收集分析和情景试验,让市民触摸城市脉搏、感受城市温度、享受城市服务,使城镇变得更聪明更智慧,既充满活力又和谐有序。强化“智辅科学决策”,推动依靠经验决策与依靠大数据决策相结合,实现城市治理的实时感知、互联、分析、预测和控制,提高治理效率。

加强数字城乡治理。贯彻以治理促发展,以发展促治理的治理理念,围绕“数据链、技术链、生态链、价值链”四链共治,创新数字经济治理体系,构建多主体共治的治理体系,全面推进治理体系和治理能力现代化,推进互联网、大数据在城市治理、乡村振兴和重大基础设施管控方面的应用,构建覆盖城乡的数字化社会体系。⑩4 (作者单位:河南省工程咨询中心)

建设更加安全的韧性城市

□金东

省委工作会议指出,要实施以人为核心的新型城镇化战略,建设韧性城市。保障安全向来是城市的重要功能。韧性城市拥有良好的抗压、存续和适应能力,能够对各类风险进行预测、快速应对和自我修复。随着城市的复杂性和脆弱性与日俱增,如何更好地防范风险,以保护人民生命财产、维护城市正常秩序,成为一道必须答好的时代命题。

多主体共商城市风险治理。调动多元主体参与城市风险治理,是更好防范化解各类风险的现实需要。城市是由个人、企业、社会组织等不同利益主体构成的复杂系统,风险灾害所引致的连锁反应庞杂多样,只有让有为政府、有效市场、有机社会紧密配合,才能奏出共担风险的“交响乐”,让城市风险治理更加协调有序、更加精准到位、更加扎实有效。

其一,政府拥有大量公共资源,负有守护公共安全之责,理应在城市风险治理中发挥主导作用。政府应在体制机制、政策法规、基础设施、公共服务、产业发展等方面架构起韧性城市建设的四梁八柱,将风险意识和韧性理念无缝融入城市的规划、建设、运行和管理之中,对城市风险进行精细化、高效能治理,尽最大可能消除风险生成的诱因,尽最大努力减少风险带来的损失。其

二,城市治理离不开有效市场的深度参与。现代市场经济条件下,企业通过技术赋能、市场赋能、公益赋能等方式,在城市治理共同体中发挥着不可或缺的作用。数字企业开发的智能化治理工具、保险公司对城市风险的转移和分担、专业机构对城市风险的评估和把控等,不仅使企业自身实现了经济功能与社会功能、商业价值与社会价值的统一,更大大降低了风险防范成本、提高了风险治理绩效。其三,强有力的社会韧性是韧性城市建设的内在要求,城市风险防范需要社会组织和广大民众的协同配合和鼎力支持。需要培育和扶持一批应急救援组织、慈善救助组织、平安志愿者队伍等,并进一步完善各类社会组织参与风险治理的机制和方式。还要着力提高全民风险认知水平,提升全民自救互救技能,在全社会形成居安思危、同舟共济、互帮互助的风险治理文化。

宽领域开展城市韧性建设。城市的韧性体现在经济、社会、生态、组织等多个领域,既包括建筑、交通、基础设施等工程韧性,也包括法律法规、应急管理、宣传教育、心理干预、区域协同等非工程韧性。只有分清轻重缓急,统筹推进“硬件”“软件”“心件”建设,全方位、立体式淬炼城市韧性,使城市拥有一定的资源富余和腾挪空间,才能最大限度地吸纳风险造成的扰动。

一方面,完备的硬件设施是城市风险治

理的物质基础。结合城市更新行动,合理预留防灾避难和安置重建空间,适度超前布局灾害防御基础设施,特别是“里子工程”“避险工程”建设,增强城市的海绵体功能,提升城市生命线系统的耐久性。在运用大数据、云计算、物联网等科技手段时,应戒除建筑设计与信息工程的简单套合,真正给硬件设施插上智慧的翅膀。另一方面,再好的“硬件”也需要“软件”的配套,尤其在灾害压力突破“硬件”承受阈值后,更是极大地考验着社会组织能力、应急管理能力和“软件”的韧性。增强“软件”韧性是一个持续锻长补短、强基固本的过程,需要坚持以制度变革为主线,以技术创新为驱动,加强防范化解风险的顶层设计和综合处置,逐步完成城市安全常态化管控和应急保障体系拼图。不唯如此,城市的核心是人,建设韧性城市的关键也在于强化人的“心件”韧性。侥幸心理、麻痹思想是最大的安全隐患。由于城市风险发生时间、作用范围、实际影响的高度不确定性,必须让“以大概率思维应对小概率事件”成为普遍共识。要时刻绷紧城市安全之弦,保持“以防万一”的警惕意识,还要涵养坚强包容的健康心态,坦然接受“十防九空”的必要付出。

全过程筑牢城市安全屏障。由于城市风险愈加呈现出多发性、叠加性、传导性等特征,“头痛医头、脚痛医脚”的治理模式已然捉襟

见肘。唯有将城市视作有机生命体,从全过程、全要素、全场景着眼,强化互补与衔接,构建事前预警、事中应对、事后恢复的全周期管理闭环,方可让城市拥有抵御风险的“免疫系统”。

事前重在未雨绸缪,强化预警预案。全面实施城市体检,创新和健全风险评估机制,准确摸清既有“风险存量”。科学开展监测预警,有效遏制潜在的“风险增量”。特别是要延伸监测触角,提高事前预警的灵敏性和准确度,为迅速激活预案创造条件。可引入一系列新技术新方法,通过仿真模型探索推演不同情景下的灾害破坏机理和演化规律等。

事中重在凝心聚力,积极应对。要向改革借力,完善城市安全管理体系制机制,落实好城市安全的领导责任、监管责任和主体责任。向科技借力,打通数据孤岛,打造物联、数联、智联的城市一体化应急指挥平台,提高风险决策的指挥和协调能力。

事后重在恢复调整,有序开展重建。“韧性”在拉丁语中的本意即是“恢复到原始状态”,因而,是否拥有灾后快速恢复的能力就成为韧性城市建设的关键指标。启动韧性城市的灾后恢复系统,需要充足的物资供应、良好的公共秩序、坚定的重建意志等各方面支持,但灾后复原不是简单的回到过去,而是一个总结提升的过程,是经历灾害洗礼后的涅槃重生。⑩4 (作者单位:省社科院)



关注“河南日报理论视点”
看更多精彩内容