



## 喜迎党代会 阔步新征程

激发县域经济高质量发展动力

# 我省财政直管县范围扩大至102个县(市)

□本报记者 曾鸣

近年来,我省各级财政收支平稳,实现较快增长。但从全国范围来看,当前我省仍存在县级财政实力较为薄弱、人均保障水平偏低和收入结构有待优化等问题,与县域经济高质量发展的要求不相适应。

9月23日,记者获悉,为进一步理顺省、市、县三级政府间财政关系,调动市、县发展经济、培植税源的积极性,激发县域经济高质量发展动力活力,省政府近日印发了《深化省与市、县财政体制改革方案》(以下简称《方案》),将我省财政直管县范围扩大至102个县(市)。

### 推行省财政直管县管理改革

《方案》明确,将我省财政直管县的范围由24个县(市)扩大至102个县(市),各县(市)财政体制由省财政直接核定,财政收入除上划中央和省本级部分外全部留归当地使用,市级不再参与分享;县(市)范围内由地方承担的共同财政事权支出责任,调整为

省与县(市)分担,市级不再分担;对改革形成的财力转移,按照保存量的原则核定划转基数。各类转移支付、债券资金由省财政直接下达到县(市);省财政直接向各县(市)调度资金,办理财政结算。

据了解,改革后,县(市)与所在省辖市在财政管理体制上属并列关系,最大限度赋予县(市)财政管理权限。县(市)范围内的财政收入市级不再分享,能够有效调动县(市)抓经济、上项目、聚财源的积极性。县(市)范围内共同财政事权的支出责任省辖市不再分担,也有利于市级财政“轻装上阵”。各类转移支付、债券资金由省财政直接分配下拨到县(市),能够有效提升县(市)财政整体保障水平,增强对“三保”支出的保障能力。预算决算、资金往来等事项由县(市)直接与省对接,有利于提升县、市级财政管理水平。

### 优化省与市县收入分配关系

《方案》提出,要调整优化省与市县收入分配关系。除中央调库返还收

入外,将适合下划的省级固定税收收入全部按照属地原则下划到市县。原体制下按收入项目等实施的增量分成政策不再执行。根据中央财税体制改革要求,改革后市县的增值税、企业所得税、个人所得税收入省级分成20%,其他财政收入省级分成15%。省级应分成的财政收入通过财政年终上下级结算办理。支持市县增加财政收入,增强资金保障能力。

改革后,能够最大限度地下沉收入,有利于市县进一步壮大财政收入规模,促进市县加快发展。省与市县收入分配关系简洁明了、便于操作。此外,适当加大省级对非税收入的分成力度,有利于引导市县进一步优化财政收入结构。

### 确保改革平稳有序落地实施

记者获悉,为确保改革平稳有序落地实施,对全面实施省直管县财政管理改革以及省与市县收入分享办法调整后产生的财力转移,按照保存量的原则核定省与市县财力划转基数。考虑到2020年各地税收受新冠

肺炎疫情冲击等因素影响出现明显下滑,低于正常水平,本着着眼长远、适当向市县让利的思路,以2019年为核定划转基数的基期年。

在完善转移支付制度方面,《方案》强调,要强化一般性转移支付“促均衡、保基本”功能,提高市县财政保障能力,帮助市县兜牢“三保”底线。在创新财政激励引导机制方面,《方案》明确,围绕县域高新技术产业、新兴产业发展等,建立完善财税激励政策,加大创新驱动发展的财政支持力度。

《方案》还明确了开发区财政管理职责,要求管理机构由市县政府派出,且财政收支单列的各类开发区,预决算汇总纳入派出政府预决算并单独列示;相关市县财政部门加强对开发区财政管理工作的指导,建立激励开发区加快发展的财政关系。

记者获悉,本次省与市县财政体制改革自2022年1月1日起实施。全面推进省财政直管县财政体制改革,将进一步理顺省、市、县政府间财政关系,增强基层公共服务保障能力,激发新时代县域经济高质量发展动力活力。③6

## 推动营商环境建设实现更大提升

本报讯(记者 李点)9月22日至23日,省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队,在郑州市开展优化营商环境“两条例”执法检查及省委人大工作会议贯彻落实情况专题调研。秘书长吉炳伟参加检查调研。

检查组一行先后到中国(河南)自贸试验区郑州片区综合服务中心、比克电池有限公司、三全食品有限公司等处,全面检查贯彻执行“两条例”等方面情况,随后召开座谈会,听取郑州市有关情况汇报,倾听五级人大代表和企业家的意见建议。

赵素萍指出,要切实提高政治站位,深刻认识营造一流营商环境的重大意义,加强对优化营商环境“两条例”的学习宣传贯彻,采取更加有力的举措,推动法律法规得到全面有效实施;要压紧压实各方责任,强化问题导向、加强协同配合,对照企业反映的实际问题,集中力量攻坚克难,切实有效加以解决,确保各项政策措施落地见效;要积极履行人大职责,发挥好立法引领和监督促进作用,充分发挥人大代表优势,推动营商环境建设实现更大提升。③9

## 扛稳政治责任 加快灾后重建

本报讯(记者 谢建晓 李旭兵)9月23日,省人大常委会党组副书记、副主任马懿带队到内黄县调研灾后重建工作。

马懿一行先后来到石盘屯乡、二安镇铁炉胡村、二安豆制品园区等地,详细了解受灾情况和灾后重建进展。在受灾群众家中,马懿详细询问还有哪些困难,鼓励当地干部群众坚定信心,用好帮扶政策,加快灾后重建。

马懿指出,要深入贯彻习近平总书记

关于防汛救灾工作重要指示,按照省委、省政府安排部署,进一步扛稳政治责任。要高度重视灾后重建工作,聚焦突出问题,统筹力量调配,切实解决影响群众生活的基本问题;要推动各项惠民政策落实落地,加强项目谋划和实施,加快灾后基础设施项目建设进度,让宝贵的支持资金充分发挥效益;要加快灾后重建步伐,发挥对口帮扶单位优势,高标准、高质量推进灾后重建,帮助受灾群众早日重建美好家园。③6

## 统筹推进 确保灾后重建工作高效有序

本报讯(记者 谢建晓 河南报业全媒体记者 赵婀娜)9月23日,省人大常委会副主任徐济超率调研组到安阳县调研灾后重建工作。

徐济超一行先后到安阳县高庄镇智能超园区洪河南北片区排洪站抢修工程现场、中科曙光、河南克能锂电公司、辛村镇北庄村及豆东线、瓦店乡庄村等地,实地了解市政基础设施、扶贫基地灾后恢复重建及企业复工复产情况,并与相关负责人进行交流。

徐济超强调,要贯彻落实习近平总书记对防汛救灾工作的重要指示精神,按照省委相关工作部署,科学评估、标本兼治、精准施策;要加快交通、水利、气象、电力、通信、市政等重点领域恢复重建,尽快恢复城乡正常生产生活秩序;要加强廉政风险防控机制建设,严把工程质量关、资金使用关、廉洁安全关,保证群众生活和社会稳定,成立工作专班,加强与对口帮扶单位联系,确保灾后重建工作高效有序。③6

## 强化职业技能培训 促进更加充分更高质量就业

本报讯(记者 陈学桦 河南报业全媒体记者 姚广强)9月23日,副省长戴柏华在焦作调研职业技能培训工作。

戴柏华来到多氟多新能源科技公司、焦作技师学院、重阳职业技术学院、北李万村人社服务站,详细了解培训方式、对象、学制、效果。

戴柏华指出,就业是最大的民生,职业技能培训是扩大就业、增加收入的重要举措。要认真落实省委工作会议部署要求,大力推进“人人

持证、技能河南”建设,促进更加充分更高质量就业。要发挥好企业、职业院校、社会培训机构作用,聚焦产业升级、乡村振兴等领域,加强用工量大、急需紧缺的“热门”工种培训,打造培训品牌。要提高培训质量,建立绩效评估机制,以取证率、就业率、增收率检验培训成效。要狠抓政策落实,强化部门协同配合,完善针对技能人才的激励措施,培养更多能工巧匠、大国工匠,为推进现代化河南建设提供有力人才支撑。③9

## 用高价值专利支撑中医药高质量发展

本报讯(记者 孟向东 河南报业全媒体记者 李梹子)9月23日,国家知识产权局党组书记、局长申长雨一行到南阳调研中医药知识产权保护工作,要求充分认识党中央关于建设中国特色、世界水平的知识产权强国的重大战略部署,以知识产权保护促进中医药传承创新发展。

副省长刘玉江陪同调研。申长雨一行先后来到南阳医圣祠、

南阳药益宝艾草制品有限公司,调研中医药知识产权保护路径与模式、地理标志保护和品牌建设等情况。

在随后召开的中医药知识产权保护工作会上,申长雨说,中医药是中华民族瑰宝,加强中医药知识产权保护是推动产业高质量发展的迫切需要。要准确把握要求,认真抓好落实,进一步完善中医药知识产权综合保护体系,促进中医药传承创新发展。③7

## 我省与美国堪萨斯州 举行结好40周年纪念活动

(上接第一版)发挥各自教育资源优势,继续深化合作办学,开展更多人文合作项目,促进两地民众相知相亲。

劳拉·凯莉感谢40年来河南省给予堪萨斯州的友谊和支持,对河南有力抗击疫情灾情、积极推动经济社会发展取得的成就表示赞赏。她说,堪萨斯州

将以签订建立友好省州关系40周年谅解备忘录为契机,充分发挥自身优势,在农业、航空制造业、生物科技、清洁能源、教育等领域进一步深化与河南交流合作,不断拓展合作成果、增进双方友谊。

何金平出席活动。③9

## 王凯与中国一汽集团有限公司 董事长徐留平会谈

(上接第一版)希望一汽集团发挥行业领军企业优势,积极参与河南灾后恢复重建,大力推进智能网联汽车、新能源汽车等产业布局,在技术、销售、配套、制造等方面进一步深化双方合作,结出更加丰硕的合作成果。河南将一如既往地为一汽集团在豫发展创造良好条件,提供优质服务。

徐留平介绍了一汽集团的发展现状和“十四五”发展规划。他说,近年来,河南在交通、产业等领域取得的成就令人瞩目,一汽集团对在豫投资发展充满信心,愿意充分发挥企业优势,围绕汽车产业进一步加强战略对接,拓展合作成果,为现代化河南建设多作贡献。费东斌参加会谈。③9

## 锤炼国资干部的“铁肩膀”

——能力作风建设新观察之三

□本报记者 刘懿

9月23日18时,天色渐晚,省政府国资委财务监管处副处长徐杰和同事们还在办公室,谋划着下一阶段的工作。

“时间不等人哪,省委工作会议对深化国资国企改革作出了明确部署,我们国资干部要一条一条对照落实。”徐杰的话语间充满了紧迫感。

当前,我省国资国企正处于深化改革的关键时期,许多配套工作需要跟踪问效。徐杰负责的清理拖欠民营企业中小企业账款工作就是其中一项,反映给他的每一个问题,他都要协调解决,确保件件有落实、事事有回音,“这事关营商环境,马虎不得。”

说话间,电话铃响了,内容正是关于徐杰跟踪督办的一个清欠事项。徐杰给电话那头的企业负责人说政策、

讲法规,对具体的难点反复协商,还不厌其烦地做起了思想工作:“国有企业是老大哥,是排头兵,我们要算大账、算远账,营商环境好了,产业链上下游的民营企业发展壮大,我们国有企业也会随之受益。”用了半个小时工夫,企业终于答应分批偿还欠款。

紧接着,徐杰和同事们开始落实他们承担的另一项任务——起草每月一报的省管企业经济运行分析报告。

省管企业运行得怎么样?有哪些风险点?下一步的战略布局怎么走?这些事关全局的问题的解决都要以报告作参考。这项工作标准高、要求严,不仅要对企业情况吃得透,而且要对存在问题看得清,更要对行业发展判得准。参与的每个同志不仅要有扎实的财务知识、出色的报表分析能力,还要对每户企业的财务数据烂熟于心,对每户企业的经营指标变动了如指

掌,成为省管企业的“数据库”。

“这家企业的数据有些拿不准,咱明天还是去一趟,直接去车间看看,掌握第一手材料。”交流中,徐杰和同事们把第二天的日程排上了。

“在现代化河南建设中,国资干部理应有这样的本领能力。”省政府国资委相关负责人介绍,国资国企改革要求高、任务重,需要干部具备充足的业务知识和过硬的能力作风。为此,省国资系统采取了国资讲堂、处室业务大家谈等举措,不断提升国资干部的业务能力,确保省委决策部署在国资国企落地见效。

夜幕降临,省政府国资委办公室的灯纷纷亮起,在一名名国资干部事不过夜、案不积卷的作风里,我省国资国企改革正一步步从根上改、制上破、治上立,打造高质量发展的骨干力量。③9

## 神农种业实验室揭牌成立

(上接第一版)创新人才引进机制,坚持引育并重、以用为本,注重以平台、环境、事业引才聚才留才,努力在引进顶尖人才、领军人才方面实现突破;创新交流合作机制,加强与国内外优秀科研团体的合作交流,实行

“揭榜挂帅”“赛马制”,首席专家负责等,协同解决育种领域的难题难关。四是注重转化、加强应用,助力现代农业强省建设。种子研发于实验室,成长于田间地头,消费于世人餐桌。要一体化布局研发培育和成果应

用,坚持市场化导向、产业化方向,加强与种业龙头企业、社会资本的对接融合,多途径、多渠道开发育成品种,孵化专业特色种业集群,从创新到市场贯通起来,把科研与产业融合起来,加快种业科技成果落地转化,促进现

代农业发展。省委、省政府将全力支持实验室建设,各级各有关部门要协同配合,强化保障,确保实验室建设顺利推进,早出成果、早见成效。

穆为民、霍金花、刘炯天出席揭牌仪式。③6

## 在中部地区高质量发展中奋勇争先更加出彩

(上接第一版)

五是实施文旅文融创合战略,塑造全域旅游主题形象,打造国际级黄河文化旅游带,建设休闲康养基地,发展特色鲜明的全链条文创产业,壮大文旅文创市场主体。

六是实施以人为核心的新型城镇化战略,优化空间布局,科学划定“三条控制线”,加快郑州国家中心城市、洛阳中原城市群副中心城市建设,强化多极支撑,建设韧性城市。

七是实施乡村振兴战略,突出规划引领,坚决扛稳粮食安全重任,彰显打好种业翻身仗的河南担当,大力发展特优产业,激活农村资源要素,加快建设现代农业强省。

八是实施绿色低碳转型战略,突出双控倒逼,坚持先立后破,发展绿色能源,壮大绿色产业,做强绿色交通,推广绿色建筑,创新绿色技术,构建绿色屏障,倡导绿色生活。

九是实施制度型开放战略,加强开放规则机制创新,营造一流营商环境,创新开放招商方式,建设开放强省。

十是实施全面深化改革开放战略,深化国资国企改革,推进地方金融改革,加快要素市场化配置改革,做好党政机构改革“后半篇文章”,推动事

业单位改革,抓实民生领域改革,不断增进人民福祉。

### 用好动力源泉,坚持把创新摆在发展全局突出位置

当前,河南立足省情实际、扬长避短,坚持把创新摆在发展全局的突出位置,坚持把制造业高质量发展作为主攻方向,推动经济高质量发展。

“坚持把创新发展摆在各项任务的首位,这是河南现代化建设的动力源泉。”楼阳生说,河南坚定走好创新驱动高质量发展这个“华山一条路”,主动对接国家战略科技力量体系,重塑重构全省创新平台,积极创建国家种业实验室,构建以嵩山实验室、黄河实验室等为代表的省实验室体系,不断强化储备、梯次推进、创建高峰。

楼阳生表示,全省正加大对郑州大学、河南大学“双一流”建设支持力度,深入推进高校布局、学科专业设置优化调整;推动产学研贯通,建立产业研究院、创新联盟、创新联合体等,实现主导产业、主要企业研发机构全覆盖;标准化推广智慧岛等双创载体,完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制;构建一流人才政策体系,以聚天下英才而用之;深化科技体制改革,实行“揭榜挂帅”“赛马制”等新兴科研组织方式,为创新创业

者提供最优质的竞技场。

在坚持把制造业高质量发展作为主攻方向上,河南深入开展“万人助万企”活动,推行产业链链长和产业联盟会长“双长制”,促进产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度融合,努力在国内大循环和国内国际双循环中成为关键环节、迈向中高端。

楼阳生表示,河南将加快传统产业改造升级,推进高端化、智能化、绿色化、服务化改造,重点打造装备、食品、轻工、先进金属材料、新型建材5个万亿级产业集群;加快新兴产业重点培育,构建智能装备、生物医药、新能源等战略新兴产业链,培育10个千亿级新兴产业集群和100个引领型企业;加快未来产业谋篇布局,推进现有产业未来化和未来技术产业化,在氢能储能、量子通信、新型人工智能等前沿技术领域蓄势突破。

### 筑牢发展基石,大力推进县域经济高质量发展

楼阳生认为,新发展格局下的县域经济,不是以县域行政区划为范围搞内循环的经济模式,而是以统一大市场为背景,全面参与市场分工,深度融入国内大循环、国内国际双循环,在细分市场中找到产品定

位,并形成一定规模和集群,有较高的科技含量、较高的市场份额,成为一个或几个产业链的某一环,成为一个或几个供应链的供应商,成为当地经济、就业、税收支撑的新型经济模式。

“我们坚持把关于县域治理‘把强县和富民统一起来,把改革和发展结合起来,把城镇和乡村贯通起来’的重大要求作为根本遵循,在融入新发展格局中找准定位、彰显特色,在创新体制机制中激发活力、破解难题。”楼阳生说。

当前,河南正把“一县一省级开发区”作为重要载体,深化开发区管理体制综合改革,强化管委会经济发展主责主业,强化属地政府社会管理和公共服务职能,推行“管委会+公司”管理模式,加快建设专业化、国际化、市场化的管理团队,逐步实行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制,推动开发区真正成为经济建设的主阵地、主战场、主引擎。

楼阳生表示,河南将赋予县(市)更多经济管理权限,明年全面推行省直管县财政改革,推动县域发展要素配置更加高效、内生动力充分激发、质量效益全面提升,在中心城市“起高峰”、创新开放“建高地”的同时,推动县域经济“成高原”。

(新华社郑州9月23日电)