

奋斗百年路 启航新征程 践行嘱托新答卷 奋勇争先开新局

奋力谱写出彩河南黄河篇章

注重重点领域高质推进高位赋能

□杨兰桥

2019年9月18日,习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,并发表重要讲话,将黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略,成为我国完善新时代区域协调发展战略的重要布局。战略实施以来,黄河流域生态保护和高质量发展取得积极进展,水沙治理取得显著成效,生态环境持续明显向好,发展水平不断提升。但仍面临着流域发展不协调、城市群发展不完善、生态补偿机制不健全等突出问题。在未来谋划推动黄河流域生态保护和高质量发展中,要保持战略定力,抓住战略机遇,在产业发展、城市群建设、创新驱动发展、生态营造、新型基础设施建设等重点领域高端谋划、高质推进、高位赋能,推动黄河流域生态保护和高质量发展再上新台阶,奋力谱写出彩河南黄河篇章。

聚焦生态保护 高质营造宜居生态环境

黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带,在我国经济社会发展 and 生态安全方面具有十分重要的地位,事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。在我国5000多年的文明史上,黄河流域有3000多年是全国政治、经济、文化中心。黄河流域从西到东横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原和黄淮海平原4个地貌单元,流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东9个省区,2020年黄河流域地区生产总值25.4万亿元,占全国经济总量的1/4。黄河流域拥有包括三江源及祁连山在内的多个国家重点生态保护功能区,有着丰富的生态系统,是我国重要的经济地带,构成我国重要的生态屏障。但是,我们也应该认识到,黄河流域生态脆弱,生态基础设施欠账较多,面临着先天性问题与后天性问题叠加、发展的问题与保护的问题叠加、表象性问题与根子性问题叠加等突出问题。未来谋划推动黄河流域生态保护和高质量发展再上新台阶,要以沿黄复合型生态廊道建设为牵引,以沿黄生态保

在未来谋划推动黄河流域生态保护和高质量发展中,要保持战略定力,抓住战略机遇,在产业发展、城市群建设、创新驱动发展、生态营造、新型基础设施建设等重点领域高端谋划、高质推进、高位赋能,推动黄河流域生态保护和高质量发展再上新台阶,奋力谱写出彩河南黄河篇章。

护示范区建设为重点,着重强化三江源、祁连山等重点地区生态保护,重点做好河套灌区、汾渭平原等区域的有序开发,有效维护农田林网绿色空间,加快形成流域沿河的重要生态廊道,共同构筑以河流水系和道路绿化、农田林网为主要框架的网络化生态格局。

聚势新经济力量 高端构建现代产业体系

以数字经济、网红经济、夜间经济、创意经济等为主的新经济模式,具有强集聚辐射性,通过吸引区域范围内的资本、知识、信息、技术和人才等要素,实现聚合要素链、重塑供应链、提升产业链、融合价值链,进而推动产业体系的跃升和高级化,实现产业链、创新链、价值链高位攀升。要积极借助新经济的力量,坚持把制造业高质量发展作为主攻方向,超前谋划布局未来产业,强化产业的高端高位支撑,积极构建高质现代产业体系,抢占未来产业发展的制高点。在制造业方面,依托数字经济加快推进产业链现代化,大力实施“强链、补链、延链”工程,打造广泛联结、紧密互动、深度融合的现代化产业链条;提升钢铁、农机、食品等优势产业向“微笑曲线”两端延伸,向价值链高端跃升,向精深加工领域拓展;推进信息智能、生物医药健康、高端装备制造、新材料、新能源等新兴产业向上下游延展,向终端产品迈进、向新增领域集聚。在服务业方面,依托历史文化资源优势,把握文旅高渗透性、强融合性、可跨越性特征,以文塑旅、以旅彰文,积极推进文旅产业高质量发展,推动文旅产业高位攀升;依托网红经济、夜间经济、创意经济等新经济,积极实现现代物流、文化创

意、现代金融等新提升。在现代农业方面,立足于扩大内需的战略基点,以黄河流域农产品主产区、重点生态功能区、等承担战略功能的区域为支撑,适应人们美好生活的向往和个性化、差异化、品质化的消费需求,推动生产模式和产业组织方式创新,持续扩大优质农产品、中高端产品供给和优质服务供给,提升产品服务质量和客户满意度。

聚汇创新要素 高位打造创新型经济地带

区域经济的发展受到多种动力因素的作用,在知识经济时代,谋划推动黄河流域生态保护和高质量发展,必须坚持把创新作为第一驱动力,聚合全球创新资源和创新要素,努力打造创新型经济生态带,不断提升流域经济的竞争力。要因因地制宜地建设具有较高运行效率创新型产业和产业集群、创新型城市 and 城市群,要以贯彻落实创新发展理念为重点,加快实施创新驱动发展战略,积极完善创新体制机制,营造优越的创新生态,加速汇聚全球创新资源和创新要素,全力打造各类创新平台和创新创业载体,全方位推进科技创新、企业创新、产品创新、市场创新、品牌创新,加快科技成果转化向现实生产力转化。要以科技创新为核心、产业创新为重点,集聚推动流域的产业转型升级,构建现代化经济体系、产业体系和创新体系,全力打造成为创新型经济地带。

聚合各方力量 高效谋划城市和城市群发展

城市和城市群作为国家区域发展和城镇化建设的战略平台和载体,主导

着一个区域的空间布局 and 战略地位,其发展质量和运行效率的高低,影响着—个国家或地区的经济命脉、区域地位以及国际话语权。黄河流域涉及郑州、西安、济南等大中小城市200多个,涉及山东半岛城市群、中原城市群、关—中平原城市群、兰州—西宁城市群等城市群,如何发挥这些城市和城市群的作用事关全局、事关未来。谋划推动黄河流域生态保护和高质量发展再上新台阶,一方面要发挥政府的作用,统筹黄河流域生态保护和高质量发展规划编制,重大项目布局、重大政策协调等工作;另一方面要发挥市场的决定性作用,优化区域资源配置,促进生产要素合理流动。同时,在此基础上,积极发挥中心城市辐射带动作用,应当建立起以中心城市引领、大中小城市协同城市群发展、以城市群带动区域发展的模式,推动黄河流域上下游各区域之间实现合作联动,协同推进黄河流域生态保护和高质量发展。

聚力新型基础设施建设 高品建构互联互通体系

当前,新型基础设施正在向高速泛在、天地一体、云网融合、智能快捷、安全可控的方向发展。谋划推动黄河流域生态保护和高质量发展,着力强化黄河流域生态保护和高质量发展的新型基础设施体系建设,尤其重点推进交通体系、信息网络体系建设,切实提高黄河流域生态保护和高质量发展的基础支撑。一方面,加强交通体系建设,积极构建和完善黄河流域各城市之间综合交通运输通道建设,积极加强流域骨干网络薄弱环节建设,尤其是要适度超前建设流域对外交通骨干网络,积极构筑起流域间的便捷高效的综合交通运输网络体系。另一方面,加强信息体系建设,积极抓住信息技术正在走向数据时代的历史性机遇,建设高效泛在的信息网络系统。完善新一代高速光纤网络,大幅度提高城市家庭用户宽带接入能力,推进“全光网”全面升级。深入普及高速无线宽带,实现5G网络全面深度覆盖,超前谋划6G等未来网络布局。⑩8 (作者系河南省社会科学院研究员)

□樊金山

在党史学习教育动员大会上习近平总书记指出,江山就是人民,人民就是江山,人心向背关系党的生死存亡。今年5月,在南阳视察南水北调工程时,习近平总书记再次指出,人民就是江山。共产党打江山、守江山,守的是什么?就是守人民的心啊。人民拥护我们党,我们党就有生命力。在庆祝中国共产党成立100周年大会的重要讲话中,习近平总书记又饱含深情、意蕴深远地指出,江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。七千余字的讲话全文,“人民”一词出现了86次,以人民为中心的理念贯穿全篇,充分彰显了“人民”在习近平总书记心中之“重”,全面、准确理解习近平总书记“江山就是人民,人民就是江山”的重要论述,必须把握其中的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑。

理论逻辑:人民是历史的创造者,人民是真正的英雄

如何认识人民群众在历史上的作用,是社会历史观的重大问题。马克思主义认为,人类历史是在社会基本矛盾运动中进行的,而历史的主体是人民,人民是物质财富的创造者,是精神财富的创造者,是历史进程的最终决定性力量,人民性是马克思主义最鲜明的理论品格。中国共产党是以马克思主义为指导的党,人民立场是中国共产党根本政治立场。在百年历史进程中,中国共产党不断坚持和发展马克思主义,始终把人民放在最高位置。毛泽东同志指出,人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。邓小平同志进一步指出,历史是人民创造的,并把人民满意不满意、高兴不高兴、拥护不拥护、答应不答应作为衡量党的各项工作的标准。江泽民同志结合社会主义改革的实践指出,我们的改革和建设,只有得到人民群众的理解、支持和参与,充分发挥人民群众的积极性和创造性,才能顺利推进,并提出党要始终代表中国最广大人民的根本利益。胡锦涛同志结合新时期中国特色社会主义建设实践指出,中国最广大的人民群众是建设中国特色社会主义事业的主体,是先进生产力和先进文化的创造者,是社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展的推动者,并提出了以人为本的科学发展观。由此可见,中国共产党历经革命、建设、改革开放,始终把“人民”镌刻在自己的旗帜上。

党的十八大以来,习近平总书记继承和发展了马克思主义的人民观,明确提出“人民是历史的创造者,是真正的英雄”,并进一步深化了对马克思主义人民主体地位的认识,提出“江山就是人民,人民就是江山”的重要论断,人民与江山之间的辩证关系,这一论述体现了中国共产党把人民放在最高位置的党性原则,宣誓了中国共产党“根基在人民、血脉在人民、力量在人民”的信仰,彰显了中国共产党的人民至上的价值取向,展现了新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的责任担当,是对以人民为中心发展思想的深化,闪耀着历史唯物主义的真理光芒。

历史逻辑:人民是党的力量源泉,是党执政最牢固的根基

在百年波澜壮阔的历史进程中,中国共产党之所以能够化解一次次危险,战胜一个个困难,在腥风血雨中不断发展壮大,在艰难困苦中取得红色政权,根本原因就在于中国共产党始终紧紧依靠人民,深深植根人民,把人民作为党的力量源泉。回望党的革命历史,大革命失败后,跟随我们党闹革命而牺牲的革命者有30多万,他们当中大部分是人民群众;红军时期,人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁;抗日战争时期,我们党广泛发动群众,使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海;解放战争时期,淮海战役支前民工543万,渡江战役支前民工320万,人民把“最后一碗米送去做军粮,最后一尺布送去做军装,最后一件老棉袄盖在担架上,最后一个亲骨肉送去上战场”,习近平总书记深情地讲,淮海战役的胜利是靠老百姓用小车推出来的,渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的,生动诠释了淮海战役的胜利是“人民的胜利”。历史充分证明,人民是党的力量源泉和胜利之本。

得民心者得天下,人民拥护和支持是党执政的最牢固根基。新中国成立70多年来,特别是改革开放40多年来,中国特色社会主义不断前进,我们用几十年时间走完了其他发达国家几百年的发展历程,实现了一个又一个“不可能”,创造了一个又一个难以置信的奇迹,根基在人民。社会主义革命和建设的成就是人民干出来的,改革开放的历史伟剧是人民探索出来的,新时代的辉煌业绩是亿万人民奋斗出来的。中国共产党为人民而生、因人民而兴,中国共产党的百年历史,就是一部践行党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。历史充分证明,江山就是人民,人民就是江山,人心向背关系党的生死存亡,赢得人民信任,得到人民支持,党就能够克服任何困难,就能够无往而不胜。

实践逻辑:人民是党战胜风险挑战的保证,是实现中华民族伟大复兴的动力

历史和现实都告诉我们,只有一切依靠人民、一切为了人民,才能战胜前进道路上的各种风险挑战,不断创造中华民族新的历史辉煌。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。从国际来看,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平和发展构成威胁,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加;从国内来看,我国已转向高质量发展阶段,制度优势凸显,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。面对风险挑战,只有紧紧依靠人民,同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共,才能逢山开路、遇水架桥,披荆斩棘、克服困难、取得胜利。

以史为鉴、开创未来。站在新的历史起点上,面向全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须始终坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全社会人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往,奋力推进中华民族伟大复兴。⑩8 (作者单位:中共河南省委党校(河南行政学院))

『江山就是人民 人民就是江山』的三重逻辑

协同配合“一体化”推进

□莫培军

2019年9月18日,习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发表了重要讲话。近2年来,我省坚持以习近平总书记重要讲话精神为统领,牢固树立新发展理念,积极构建新发展格局,走上了流域生态保护和高质量发展的奋进之路。贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,要在协同配合上下功夫,在“一体化”推进上见成效。

生态保护上要坚持 从头到尾的“一体化”治理

黄河流域重在保护,要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、首尾一体治理,加强协调配合,推动黄河流域高质量发展。只有形成上下游、干支流、左右岸共抓生态保护、协同环境大治理的局面,才能真正推动黄河流域高质量发展。

首先,坚持一体化治理既是我们国家区域协调发展的客观要求,也是当今世界流域治理的发展趋势。当前我们现行的水系管理体制容易形成以行政区域为单元的个体中心,具体实施过程中,很多机制已经成了全流域生态环境保护 and 高质量发展发展的掣肘和短板,客观上阻碍了全流域高质量发展战略步伐。改革现行的流域管理体制,建立一个“一体化”联动的流域管理模式是势在必行的重要举措。

其次,黄河流域覆盖9省区,横跨西、中、东三大区域,蜿蜒5400多公里,是青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障和北方防沙带的重要组成部分,尤其是黄河中上游流域处在同一个生态单元,实行生态一体化保护和环境协同治理,对于保障生态安全、水沙协同治理,确保黄河长久安澜,提升下游人口冲积平原生态质量,造福广大人民群众具有重要意义。

最后,黄河中上游流域还是回、蒙、满等少数民族聚居较为集中的区域、生活在深石山区和黄河滩区的群众比较

习近平总书记的重要讲话精神是对黄河流域生态保护和高质量发展的总要求,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的黄河篇章,持续推进黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的贯彻落实,必须始终胸怀全局,立足长远,在协同配合上下功夫,在“一体化”推进上见成效。

多,推动一体化黄河流域生态环境保护和高质量发展,对促进改革开放、加快区域发展、维护社会稳定、实现中华民族伟大复兴也具有重要作用。

黄河文化上要坚持 从古到今的“一体化”传承

黄河文化是中华民族在黄河流域诞生、繁衍、发展、壮大过程中形成的生活习俗、言行规范、文化信仰、科学发明等方面的文明总和,在游牧、农耕、建筑、陶瓷、治水、医药、贸易、军事、发明各个方面都有丰富具体的表现指向。从黄河文化的历史兴衰进程中看,河湟文化、陇右文化、河套文化,三晋文化、关中文化、河洛文化,都曾世界文明的百花园中独领风骚、风靡盛行。一部黄河史书,尽显华夏文明。保护传承弘扬黄河文化必须是一幅统篇谋划,古今映时,人人参与的壮美画卷。

一要遵循不同历史时期的黄河文化特点,实施“一体化”发掘保护。从“三皇五帝”等人文始祖时期的上古文明到夏商时代的黄河文化,从唐诗中的黄河文化之冠绝,再到北宋时期政治经济和文化中心,从明清时期的黄河水患治理,到抗日战争时期的“黄河大合唱”,再到当代黄河治理的文明成果,要科学尊重不同历史时代黄河文化的特征,深刻把握五千年文化变迁中的时代背景,尊重时代背景,保护时代特色,从历史变迁的纵向轴向上发掘黄河文化的多样化魅力。科学地整合分布在时代变迁中世代辈出的黄河文化精华,确保在弘扬传承黄河文化中,呈现展示的

不是一个点,而是一部书。

二要以机制建设为抓手,健全完善黄河文化保护传承弘扬工作体系。争取在国家层面成立黄河文化建设的协调机构,要着力推动加强黄河文化研究,开展黄河文化考古发掘、提高非物质文化遗产保护质量。各级、各相关部门要加强组织实施,落实工作责任,健全规划体系,抓好传承保护的项目载体,加强中直机关和沿黄省区合作、省区协同,在沿河各省区内建立黄河文化传承保护的协同机制,完善政府、企业、社会等共同开发建设黄河文化的联动机制,全方位加强对黄河文化建设的统筹协调。

三要建立新时代高质量黄河特色文化产业带。黄河因其对中华文化的产生、发展、延续作出了母亲一般的付出和哺育而被称之为母亲河,各级都应进一步对黄河文化资源进行系统整合与利用,发展黄河文化旅游产业以优化黄河河流域的产业结构,开展文艺精品创作和黄河文化陈列展览、推进黄河文化旅游带建设、发展沿黄地区文化产业、提高黄河文化国际影响力,强化创新黄河文化的重点任务落地生根,既要在传承中挖掘历史,又要在弘扬中开创新局,切实保护好、传承好、弘扬好黄河文化,共创新时代黄河大合唱,不断提升黄河流域广大人民群众的幸福感和获得感,提高中华文化影响力和感召力。

高质量发展上要坚持 从上到下“一体化”行动

黄河流域生态保护和高质量发展

是新时代重大的国家发展战略,是国民经济和社会发展的“十四五”规划的重要内容,是实现区域优势互补,协调一体化发展的重要部署。

一要牢固树立《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》的指导地位。对纲要要作谋划,既要善于把握省区的自身特点,更要强化“一盘棋”思想,在国家纲要的统筹下理思路,找出路,确保区域规划与国家规划同向同步同频。对纲要要定目标,自觉向国家纲要明确的要求和标准对标看齐,瞄准国家纲要确立省区发展目标,强化流域内省区之间的协同,协同在前,分工在后,确保省区目标的科学性、前瞻性、整体性。对纲要要明职责,按照纲要明确的省区、市县职责任务,自觉扛稳把牢本级职责,善于破除单纯依靠资源优势和国家支持的传统思维和原有模式,克服等靠要的惯性弊端。

二要强力改革创新,以新理念引领高质量发展。充分发挥新发展理念的指引作用,坚持保护、节约优先。发挥政府、企业和社会的积极作用,构建省区政府主导、企业主体、全社会共同参与的环境治理体系。强化超前性、科技性思维方式,牢牢把握流域内自然资源的集约节约利用,加快新旧动能转换,敢于对科技和创新能力强不强的企业说不,全方位造就黄河流域生态保护和高质量发展的空间格局、产业结构和发展模式。

三要结合流域特色培育优势产业。主动适应对接和落实国家创新发展战略,主动创新求变,全面彻底转型。以解决现实环境问题为导向,形成脉络清晰、内容丰富、协调配套、重点突出的政策制度体系,坚决破除传统粗放型发展模式。因地制宜,以提高发展质量和效益为中心,推动产业提质升级,有计划分步骤布局新兴产业和未产业,以特色优势产业为基础支撑,培育发展黄河流域更加出彩的新优势。⑩8

(作者单位:河南省水利厅)



关注“河南日报理论视点”
更多精彩内容