

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

## 树牢争先进位意识 争做出彩河南人

□闫德亮

2014年习近平总书记视察指导河南工作时指出,在实现中国梦的征程中,中原更加出彩。五年来,中原儿女满怀奋斗激情,时刻牢记总书记的殷切嘱托,砥砺前行。在十三届全国人大二次会议河南代表团联组会议上,省委书记王国生指出“出彩是一种价值追求,让人们努力奋斗;是一种目标导向,把人们凝聚起来;是一种文化符号,唤起人们共同认知;是一种精神动力,让大家受到激励、见贤思齐;是一种时代标准,让每个人都展现新时代的新作为,为推动高质量发展作贡献。”这就要求中原儿女把实现中华民族伟大复兴的中国梦与中原更加出彩紧密联系起来,树牢强烈的争先进位的出彩意识,牢记嘱托,不辱使命,坚韧不拔,坚定不移地争做出彩河南人。

### 争做出彩河南人,需要不断增强理想信念

理想因其远大而为理想,信念因其执着而为信念。习近平总书记曾经指出,理想信念就是共产党人精神上的“钙”,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”。现实生活中,一些党员、干部出现这样那样的问题,说到底还是理想缺失、信念迷茫。搞好党的建设伟大工程,推进中国特色社会主义伟大事业,离不开理想信念的强大支撑。河南实现全面建成小康社会、让中原更加出彩的奋斗目标,需要进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,开展好“不忘初心,牢记使命”主题教育,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,固本培元、“补钙”加油,坚定理想信念不动摇。这就需要充分发挥焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神等宝贵的红色资源优势,发挥“三学院三基地”主阵地、主渠道的教育平台作用,加强对全省党员干部理想信念教育的培训力度。要做焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神的传承者、实践者,以葆有热爱河南的家乡情怀,增强建设河南的责任担当,涵养献身河南的精神境界,奋勇争先、敢闯新路,凝聚起实现中原更加出彩的强大内生动力。

### 争做出彩河南人,需要不断提高文明素养

文明是社会发展的推动力,文明素养是思想道德素质、科学文化素质、身体心理素质等的总和与体现,是国民立身处世的基本品质。在推动河

南高质量发展、实现中原更加出彩的征程中,需要不断提高全社会的文明程度及全民的文明素养。近年来,河南的文明城市创建与百城提质工作得到不断深化,市民文明素质、城市文明水平、社会文明程度不断提升。河南还将美丽乡村建设作为农村精神文明建设的重要内容,在推动乡村振兴战略中针对不少地方不同程度存在的陈规陋习,出台专门文件,树立新风典型,有力遏制了恶俗的滋长。中原大地环境优美、服务优质、诚信有序、友爱和谐的社会风貌日渐形成。在阔步新时代的征程中,河南要继续大力弘扬中华传统美德,继续传承好中华优秀传统文化、革命文化,发展好社会主义核心价值观贯穿到公民教育、社会宣传、舆论引导的全过程,将社会主义核心价值观融入社会发展各方面,并将其转化为人们的情感认同和行为习惯,为河南人民干事创业营造良好的社会环境。

### 争做出彩河南人,需要不断激发明德崇德向上向善的正能量

伟大时代呼唤伟大精神,崇高事业需要榜样引领。仅2018年一年河南就有117人入选中国好人榜,成为出彩河南人的榜样。当前,河南处在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键阶段,尤其需要弘扬真善美、传播正能量,把先进人物的榜样力量转化为广大群众的生动实践,在全社会形成明德崇德、向上向善、见贤思齐、德行天下的浓厚氛围,营造出崇尚好人、学习好人、争当好人的浓厚氛围,激发出强大的社会正能量,努力将河南建设成“道德高地”“文明高地”。以道德讲堂、市民学校、学习论坛等阵

地为依托,以文艺演出、巡演巡讲等群众喜闻乐见的形式,广泛开展道德模范与先进典型的学习宣传活动。积极在各级各类媒体开辟专题专栏,集中推出有深度、有分量的报道、综述、社论、评论和理论文章,借助新媒体开展舆论引导,用好“两微一端”等新技术,组织策划系列报道、在线访谈、论坛发帖,引发关注度与参与性,用典型引领社会风气,让善行义举蔚然成风,汇聚起让中原更加出彩、争做出彩河南人的磅礴力量。

### 争做出彩河南人,需要展现新担当新作为

近日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时指出,河南是农业大省,也是人口大省,做好“三农”工作,对河南具有重要意义,要做好乡村振兴包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。新时代新挑战新责任,需要全省干部群众付出更为艰巨、更为艰苦的努力,尤其需要党员干部更加主动担当、奋发有为,发扬“三股劲”精神,打好“四张牌”,以党的建设高质量推动经济社会发展高质量,一步一个脚印实现中原更加出彩的奋斗目标。党员干部需要发挥好示范表率作用,要有时不我待、只争朝夕、勇立潮头的气概,带头履职尽责,带头担当作为,带头承担责任,以担当带动担当,以作为促进作为,形成各尽其职、各履其责、各展其长的生动局面。要大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁的价值观,不断增强对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当。同时,要树牢争先进位意识,勤于学习、敏于求知,克服本领恐慌,培养专业能力,弘扬专业精神,练就干事创业真本领,不断提升专业素养和业务水平。党员干部要自加压力,增强干事创业的自觉性和主动性,做出表率,做出实绩。要发挥好领头羊、带路人的核心作用,争做出彩河南人的排头兵,让广大人民群众切实感受到全省党员干部踏实的作风、坚定的信念、无畏的精神,从而坚定不移听党话、跟党走,形成实现中原更加出彩奋斗目标的强大合力。同时,每一位河南人也都都要在新时代展现新担当新作为,爱岗敬业、任劳任怨、苦干实干、勇争一流,形成献身中原的时代潮流,涵养出彩河南的精神境界,争做阔步新时代征程上的出彩人。⑩5

(作者系省社科院中原文化研究杂志社社长、研究员)

## 法治是最好的营商环境

□华小鹞

“法治是最好的营商环境。”习近平总书记在主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议时发表重要讲话,深刻阐明法治和营商环境的关系,就用法治打造良好营商环境提出明确要求。这对深刻认识法治的价值、深刻认识营商环境的培育路径具有重要指导意义。

### 良好的营商环境需要良好的法治环境

法治是现代人类文明的成果,是政治文明的标志,反映了人类社会管理的客观规律。但法治与市场经济是共生的社会现象,从法治起源及其发展来看,法治是在市场经济基础上发展起来的,以民主为前提和目标,以自由、正义为基本价值,以法律至上为最高原则,以约束和制衡权力、维护公民权利为基本宗旨。党的十八大以来,中央全面推进依法治国,持续深化简政放权、放管结合等改革,依法保护产权等企业各项合法权益,以更有力的法治举措进一步优化营商环境,这从根本上源于法治既是市场经济的内在要求,也是市场经济良性运行的根本保障。发展经济,既需要科学的经济政策,更需要法治。

市场经济中各种生产要素作为商品进入市场,通过竞争机制和价格杠杆的作用,实现各类资源的优化配置,市场经济的复杂性和广泛性要求以统一的制度化的规则作为共同的调整手段,这种规则主要是法律,这种调整手段是法治;市场经济是追求公平竞争的契约经济,在法治环境下,才能形成公平竞争、诚实守信的营商环境,从而降低交易成本、牢固信用关系,保障各种商业活动顺利进行;市场经济是通过市场来调节的运行机制,人为的过多干预,不仅无助于交易的开展,不利于商主体的自我发展,甚至会成为经济发展的严重羁绊,市场经济内在的要求对行政权力的范围和行使方式进行限制,法治对行政权力的约束,是市场经济蓬勃发展的内在需求。

### 通过法治建设推动营商环境改善

我国法治的发展完善历程与市场经济发展完善历程大体同步,我国大力发展和完善市场经济体制,必将极大地推进我国的法治建设,同时市场经济的体制完善、营商环境的改善也要通过法治建设来推动。

法治确认保障市场主体资格的取得,创造科学高效的商主体制度。商主体法律制度规定了市场上商主体的设立程序和条件、商主体的内部治理制度、商主体对外行为制度,商主体制度是否科学决定着商主体运行的效率。我国目前法治建设不断在创造完善科学的商主体制度、打造便捷的营商主体形式。2013年我国《公司法》中公司资本制度的修改及认缴资本制的实施,其主要目的是放松资本管制、扩张股东出资自治,提高投资设立公司的效率。《河南省优化营商环境三年行动方案(2018—2020年)》提出简化企业开办和注销程序,《广州市营商环境综合改革试点实施方案》提出推行取消企业工商名称预先核准、实行名称自主申报,这些都是为了简化营商手续、方便市场准入和市场退出。

法治指引企业的活动方式、保障营商创新行为。市场经济活动中,法律不仅指引合法行为、禁止违法行为,而且良好的法治要保障创新行为。2018年11月1日习近平总书记主持召开民营企业座谈会,就强调毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展,支持民营企业发展。民营企业发展是中国经济向好的一面旗帜,民营企业的发展离不开允许、包容创新的营商环境。法治可以保障市场主体、商主体敢于创业、放心投资、踏实经营。

法治清晰划分政府与市场的界限,清晰划分政府与市场的职责,使商主体有广阔的发展空间,享受应有的服务。政府与市场的关系是政府应在市场失灵,即市场自身无法调节的地方存在;而且政府干预只是为了解决市场失灵,促进市场更好地发挥自我调节作用而不是替代市场。法治的依法行政原则则的即在有限定政府的边界,法治的私法自治原则的即在保障营商主体的市场自由。我国市场机制中存在的很大一部分问题是由于市场经济本身的不成熟所导致,解决这类问题的根本途径就是进一步完善市场并发挥市场机制的作用,而政府在市场活动中的角色主要是监管和提供服务。

法治保障产权,使商主体有恒心。“有恒产者有恒心”,企业的发展壮大必须有法治的保障,保障其财产权、知识产权不受其他主体的侵犯,更重要的是要保障财产权、知识产权不受公权力的侵犯。法治建设通过物权法、知识产权法明确权利归属和内容,通过合同法明确权利流转,通过侵权责任法明确权利救济,通过行政法防止权力侵害权利,构成保障产权的周延体系。保护产权就能激励商主体创造更大的财富,即“把蛋糕做大”。

### 打造良好营商环境的举措

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出,全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦,全面深化改革,完善和发展中国特色社会主义制度,提高党的执政能力和执政水平,必须全面推进依法治国。加强法治建设是在依法治国的大背景下开展的,法治建设的目标涵盖了社会政治经济文化等各个方面,从打造良好营商环境的角度看,加强法治建设要从以下几个方面着手:

制定良法,创造营商的良好制度基础。法治不仅要做到法律至上,实现规则之治,而且治理的法必须是良法。要针对营商的难题和制约因素,以平等保护、促进企业发展、提高投资效率的立法理念,完善制度立法。比如针对在市场准入方面的问题,完善商主体种类立法,降低商主体设立成本,便利民间创业主体以各种主体形式便捷地进入市场,通过安全问题通过信用机制建设来解决;针对企业融资难的问题,要进一步完善融资担保法律方式,完善企业发行债券制度,便利企业以各种方式融资;针对企业连年债务追讨难问题,完善破产界限,完善债权保障制度,防止恶意逃债,但也要为经营失败的企业创造市场退出通道。

严格执法,实现善治,创造营商的良好执法环境。依法治国的本质就是要实现人民当家作主,规范公权力,保障公民权利。而依法行政就是要将政府行政机关行使权力、管理公共事务的行为纳入法治轨道,其权力与管理职能、职责由法律授予并依据法律的规定行使和履行。政府要加强依法行政,一方面政府要减少对市场主体经济运营的直接干预,以法律手段管理经济,不再去做不该做的事,严防执法扰企;另一方面,依法行政要求在行政执法上,明晰执法主体的权限、职责、程序、任务,将行政执法工作的公开化,增强执法工作的透明度,实行执法工作的责任化,贯彻考核奖惩制度,执法错案追究责任制,严格执法责任,有效防止错误的执法损害企业发展的积极性。最后,依法行政要求政府公共服务不能缺位,政府要健全和提高公共治理能力,为营商提供创业指导、信息服务、人才引进等方面的服务;要加强对企业的引导,引导企业向专业化、现代化、规模化方向发展。

公正司法,创造营商的良好司法环境。经济全球化发展趋势带来了许多机遇和挑战,中国处于社会转型关键时期,各种矛盾突出,并变得类型多样、趋于复杂化。在这种情况下,我国必须提高运用法治方式解决问题的能力,以法治思维化解矛盾,使法律作为一种社会关系调节器深入到社会生活的方方面面。要在法治框架下,保证公正司法,推行司法公开,提高司法公信力,在司法活动的过程和结果中体现公平、平等、正义的精神,以创造公正、严明的法治环境。司法公正是良法得到善治的基本要求,也是依法治国的基本底线,公正的司法活动是解决社会纠纷、维护社会秩序、保障社会公正的最后一道关口,司法公正是突出法治核心价值的要求。针对侵犯企业财产权、知识产权以及损害民营企业声誉、企业家人身权的违法行为,要公正司法,保护企业合法权益。同时,要在司法活动中,最大限度减少对涉案企业正常生产经营活动的不利影响,以高效的司法资源减少纠纷主体的诉累。⑩5

(作者系河南财经政法大学党委副书记、教授)

## 加快提升领导干部推动高质量发展的能力

□李涛

以党的建设高质量推动经济高质量发展,实现中原更加出彩,迫切需要广大领导干部加快提升推动高质量发展的能力素养,自觉转变思维方式和工作方式,努力成为驾驭复杂形势、解决实际问题、推动科学发展的行家里手。

### 提高思想引领能力

思想领导是我们党的重要领导方式。用先进正确的发展理念教育群众、武装群众,引领经济发展方向,是党的先进性的重要体现,是党的领导力的重要体现,党的威信的重要基础。实现党的高水平领导,首先是思想领导、理念引领。转变经济发展方式,首先要从转变人的思想观念和发展理念入手。领导干部增强运用新理念新思想引领经济社会发展的能力,自己首先要深刻转变观念,深刻认识走高质量发展的路子对河南发展的重大意义,进而通过灵活多样而富有实效的宣传阐释,使中央和省委书记关于推动发展方式转变的新理念为广大经济行为主体接受,在群众的思想深处扎根,在实现经济高质量发展上凝聚最大社会共识,推动全社会发展理念的革新,形成以新发展理念引领新一轮经济发展热潮的浓厚氛围。

### 提高服务创新能力

高质量发展是创新驱动的发展,通过技术、管理、服务、体制机制等各方面创新,不断催生新业态,打造新产业、提供新动力。企业、高校和科研机构是创新的主体,人才是创新的根

本。各级领导干部要改变传统的管理观念,牢固树立服务创新主体的理念,不断提高服务创新主体开展创新活动的的能力,不断提升优化环境、建立机制、做好服务、激发全社会创新创造活力的本领。要在更好培育创新载体、搭建创新平台上下功夫,为创新活动的开展提供更好的空间和条件。要在提供良好的政策环境和基础设施上下功夫,更好推动企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果运用的主导者。要在科学监管、以服务代监管上下功夫,规范各类创新主体的创新行为,有效保护知识产权。要在改革完善有利于创新活动开展体制机制上下功夫,破除制约创新的体制机制障碍,让全社会创新的活力充分迸发。

### 提高政策落实能力

一分部署,九分落实。关于推动经济高质量发展,中央和省委已经作出了一系列重大部署,关键在于落实。领导干部推动落实的能力,直接决定了各项政策的最终效果。各级领导干部都要认真研究,不断提高调查研究、科学决策、推进工作、考核问责的水平,不断增强结合实际、因地制宜、高质量落实中央和省委的部署的能力。提高落实能力,要认真做好调查研究。调查研究是了解情况、制订计划、出台落实方案的基础,是提高方案可行性的基础。要改变走秀式调研,真正用心搞调研,明确调研目的,选好调研主题,掌握科学方法,真正通过调研吃透情况、找到问题、明确上级要求和群众需要的对接点。要提高科学决策水平,摒弃凭经验决策、拍脑袋决策、办公室决策,让决策咨询充分发挥

作用,让决策过程充分体现民意,真正做到民主决策,不断提高决策的科学性。要提高推进工作的能力,改变工作方式措施方法简单化、一刀切的懒惰做法,将上级精神与本地本部门实际相结合,进行深入研究,制定出科学管用系统的推进措施。要善于发挥绩效考核和工作考核的指挥棒作用,通过考核引导干部工作重点转移、工作方式提升,通过科学设置考核指标体系,体现高质量发展精髓要义和基本,用科学合理的考核推动党员干部确立正确的发展观、政绩观。要提高运用问责手段的能力。问责的本质是负面激励,其目的不是追究责任、处理干部,而是要通过问责为干部工作划下红线,更好地推动工作。要做到适度问责、依法问责、严肃问责,通过问责激励党员干部干事创业,推动高质量发展的理念和各项部署更好地落地生根。

### 提高运用工具能力

领导干部善于运用各类工具引领和推动经济向好的方向发展是高质量发展党建的重要体现。各级领导干部要深刻认识到以高质量党建推动经济高质量发展,不是要党直接介入经济活动,是直接干预微观经济主体的行为,而是要通过政治的、思想的、法律的、政策的途径,引导经济发展方向,推动经济发展方式向更高层次跃升。要做到这一点,就必须勤于学习,增强运用各类工具,特别是法律和工具、引导推动经济实现高质量发展能力。要不断提升运用法律工具的能力,充分运用地方立法权,根据本地经济发展实际,制定推动经济转型升级的法律法规,把新发展理念贯穿于、体现在法律法

规中,为高质量发展提供法律保障和刚性约束。要不断提升运用政策工具的能力,善于运用政策引导资源配置,在尊重实际和经济规律的基础上,出台一批导向明确、符合实际、具有可行性、务实管用的政策措施,建立导向正确的激励惩戒机制,使得合新发展理念、微观经济行为得到鼓励和支持,加快推动经济转型升级。

### 提高驾驭风险能力

实现经济高质量发展,是一场事关全局的变革。是变革,就意味着有不确定性,就会有各种我们想到和想不到的困难挑战和风险。我们推动经济高质量发展,向产业链高端迈进,逐步增强经济竞争力,会遇到来自既有的国际产业分工领域的阻力和挑战。我们推进供给侧结构性改革,推动产业结构优化升级,逐步建立优质高效多样化的供给体系,在新的更高水平上实现供求均衡,会面临既有的、在发展不平衡不充分状态下形成的利益格局的阻力。我们推动经济高质量发展,会面临现代经济体系不完善、市场机制不成熟、法治环境不够优化、政商关系不够健康、营商环境不优带来的权力寻租、腐败易发等挑战。我们推动经济从高速增长向高质量发展转变,还必须跨越非常规的我国经济发展现阶段特有的关口和常规的长期性关口两大难关,以及由此带来的巨大的困难和挑战,等等。应对挑战、克服困难,对新时代领导干部的能力提出了很高的要求。必须通过不断的学习、思考、实践、总结,全面提升驾驭各类风险挑战的能力。⑩5

(作者单位:河南省委党校)