

平顶山构建农村生活垃圾分类和资源化机制

破题“垃圾围村” 提升乡村“颜值”

民生台账

□本报记者 张建新
本报通讯员 张宏怡 王冰珂

走进汝州市纸坊镇石桥村，一条条整洁的村道穿村而过，一排排农家小屋错落有致。视线所及，几乎看不到垃圾，空气中也不闻异味。

石桥村是蔬菜种植大村。两年前，田边、农药瓶子随处可见；村内，生活垃圾肆意乱倒。该村一村民说，石桥村“变身”为三星文明村，得益于从里到外的“垃圾革命”。

“农村生活垃圾治理是一个历史性难题，但又是改善农村人居环境、实施乡村振兴战略的应有之义。”平顶山市住建局局长黄建军说，近年来，平

山市按照“党政主导、市场运作、分类治理、保障资金、三级监管”模式，积极推进农村生活垃圾长效治理，并将此作为平顶山市2018年民生实事之一，初步构建了户村分类收集、乡(镇)转运、县(市、区)处理的农村生活垃圾分类和资源化管理机制，让“垃圾围村”现象渐行渐远。

从源头把控 减量分类

在石桥村“垃圾兑换中心”门前，蓝、红、绿、黑四个不同颜色的垃圾桶一字排开，上面分别写着“可回收物”“有害垃圾”“厨余垃圾”“其他垃圾”。村支书陈万杰告诉记者，像废电池、废农药瓶这些有毒有害垃圾都能攒着兑积分、换东西。

为从源头把控农村生活垃圾分类减量，平顶山市各县(市、区)通过宣传手册、公益广告、培训等手段，向村民科普垃圾分类相关知识，引导村民主动分类。

“村庄将农户分类的垃圾集中后，进行再次分类，然后将可降解垃圾就近堆肥返田，或利用农村沼气设施处理；对可回收垃圾，每个行政村都建立回收网点，以市场化运作为主导，政府公益支持为补充，引导企业积极参与回收利用；有毒有害垃圾则单独收集，送相关废物处理中心处理。”平顶山市住建局有关负责人介绍。



市场化运作 日产日清

今年6月起，舞钢市将原来由乡、村三级承担的垃圾治理任务，集中交由专业环卫公司负责。“每天早上8点前，我们保洁员就完成了路面清扫，并由环境监督员负责全天候巡查。各村的垃圾集中存放在村里的环保深埋

桶，当天由吊桶压缩车运送到垃圾处理厂统一处理。”舞钢市龙腾环保科技有限公司负责人薛惠告诉记者，他们还采用智慧管理平台，通过定位和视频监控系统，对人、车、设备进行科学调度和智慧管理。

按照村庄人口每500人配1名环卫保洁人员、5至10户配1个垃圾桶(箱)，每村配2至3辆垃圾三轮车，乡

镇每1万人配备一辆4吨垃圾清运车，县里布局垃圾处理厂的标准，平顶山市初步建立了“村收集、乡转运、县处理”的农村生活垃圾收运体系。

“市场化运作不仅提高了保洁效果，而且减少了财政负担。”舞钢市住建局副局长李海涛说，“原来仅79个人居环境改善示范村的生活垃圾年处理经费就要1300万元左右，如今1800多万元就能保证全市191个行政村生活垃圾扫干净、转运走、处理好、保持住。”

资源化利用 变废为宝

9月29日，位于宝丰县张八桥镇白塔营村的工地上，塔吊林立，车辆穿梭，该县生活垃圾焚烧热电联产项目正在施工。“项目建成后，可年处理生活垃圾43.8万吨，发电1.2亿千瓦时，供热(蒸汽)24万吨。”项目负责人说。

近年来，平顶山市不断推进农村生活垃圾减量化排放、资源化利用和无害化处理，通过拓展垃圾焚烧发电、供热、生物制肥等新型技术，最大限度降低农村生活垃圾处理成本，推进乡村绿色发展。据了解，目前汝州市已完成1条有机肥生产线改造，并将于明年建成郟县垃圾智能分拣、资源化处理和鲁山、宝丰、叶县3座垃圾焚烧发电供热项目，基本实现全市农村生活垃圾资源化利用全覆盖。③9

热点关注

医疗

又有17种抗癌药纳入医保

据新华社北京10月10日电 国家医疗保障局10日发布通知，经组织专家按程序与部分抗癌药企业进行谈判，将阿扎胞苷等17种抗癌药(下称“谈判药品”)纳入《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录(2017年版)》乙类范围，并确定了医保支付标准。

通知要求，各省(区、市)医疗保障主管部门不得将谈判药品调出目录，也不得调整限定支付范围。目前未实现城乡居民医保整合的统筹地区，也要按规定及时将这些药品纳入新型农村合作医疗支付范围。

通知要求，各省(区、市)药品集中采购机构要在2018年10月底前将谈判药品按支付标准在省级药品集中采购平台上公开挂网。医保经办机构要及时更新信息系统，确保11月底前开始执行。

通知规定的支付标准有效期截至2020年11月30日，有效期满后按照医保支付标准有关规定进行调整。有效期内，如有通用名称药物(仿制药)上市，国家医疗保障局将根据仿制药价格水平调整该药品的支付标准并另行通知。如出现药品市场实际价格明显低于现行支付标准的，将与企业协商重新制定支付标准并另行通知。

通知要求，各统筹地区要采取有效措施保障谈判药品的供应和合理使用。因谈判药品纳入目录等政策原因导致医疗机构2018年实际发生费用超出总额控制指标的，年底清算时要给予合理补偿，并在制定2019年总额控制指标时综合考虑谈判药品合理使用的因素。

延伸

“药物+细胞疗法”将用于癌症治疗

未来癌症可与普通慢性病一样治疗

□本报记者 曹萍

2018年诺贝尔生理学或医学奖授予了两名免疫学家，表彰他们在肿瘤免疫学方面的贡献，他们的研究为癌症治疗打开了一扇新的大门——免疫疗法。到底什么是肿瘤免疫疗法?10月10日，记者就此进行了相关采访。

人体的免疫系统是能够清除外来的细菌、病毒，包括突变的肿瘤细胞的，但为什么还会出现肿瘤不断长大甚至扩散的情况呢?原因在于患者体内的免疫系统被“踩了刹车”，此次获奖的免疫疗法，就是找到了“踩刹车”的“不良分子”，然后通过一定手段“松开刹车”，让免疫系统恢复攻击力，从而达到清除肿瘤的目的。”郑州大学第一附属医院细胞治疗中心主任张毅说。

“今年9月，我国已经批准两种肿瘤免疫药物上市，分别针对非小细胞肺癌和恶性黑色素瘤。”张毅说，后续还会有更多相关药物上市。

除了免疫药物，细胞治疗也是肿瘤免疫疗法的重要组成部分。“从癌症患者体内提取免疫细胞，经过特定的基因改造重新输入体内，可以起到精准抗击肿瘤的作用。”张毅介绍，在临床试验阶段成功率很高。“但是目前还没有被批准正式临床应用，所以患者不可轻信一些医疗机构的夸大宣传。”张毅提醒说。

“相关免疫细胞治疗预计一两年内会正式获批临床应用。将免疫药物同细胞治疗结合，并联合传统的放疗、化疗等，人们将不必再‘谈癌色变’，让癌症变成慢性病将成为可能。”张毅说。③5

民生速递

本月办理遗嘱公证 80岁以上老人免费

本报讯(记者 孙欣)今年10月是我国第九个“敬老月”。10月10日，记者获悉，省公证协会下发了《关于开展2018年“敬老月”公证公益服务的通知》(以下简称《通知》)，要求全省167家公证机构从10月1日至31日，对本地申请办理遗嘱公证的80岁以上(含80周岁)老年人，免收公证服务费用;申请办理其他公证的，减收费用。

省公证协会相关负责人告诉记者，公证遗嘱在各种遗嘱形式中具有最高的法律效力，遗嘱公证不是简单的证明，有准司法文书的效用。在财产继承纠纷中，法院普遍采信公证遗嘱作为认定事实的证据。

免费办理遗嘱公证，能帮老年人省多少钱?记者从郑州市黄河公证处了解到，每份遗产证明书收费200元，录像、拍照、刻制光盘等相关费用需几百元。不少老年人还会申请办理数份遗嘱公证，把不同的财产留给特定的人。这样算下来，在“敬老月”申请免费办理遗嘱公证，能省不少钱。

郑州市黄河公证处公证员郑志华特别提醒，老年人在办理遗嘱公证时，最好提前考虑清楚，不要受外人的影响。因为在办理遗嘱公证时，老年人单独面对公证人员，遗嘱内容完全保密，其他人是无法知道遗嘱内容的。

记者了解到，在“敬老月”期间，全省167家公证处都会根据不同公证事项，减收一定的公证费。

《通知》还要求，各地公证机构要在公证地点开设老年人办证绿色通道，指定专人负责接待;对符合条件的老年人申请办理公证的，优先受理、优先审批、优先出证;对行动不便的老年人，要上门服务。

省公证协会相关负责人提醒，为了避免扎堆办理，有需要的老年人请提前预约登记，只要在“敬老月”期间预约上，都能免费办理遗嘱公证。③6



校园里的智能体验

10月10日，焦作市解放区幸福街小学的学生在体验智能机器人课程。当天，该区40所中小学学校开设人工智能与创新教育科普课程，专门邀请校外人工智能与创新教育科普辅导员为同学们进行讲解。③3 李良贵 摄

土地承包权的兄弟之争

民生法眼

□本报记者 周青莎
本报通讯员 原玉红

近几年，在农村，因家庭成员去世而产生的土地承包权纠纷较为常见。农村土地承包期延长30年不变的政策家喻户晓，但是农村土地承包经营权能否作为遗产来继承呢?记者10月10日从法院了解到这个案例:

前不久，随着案件执行完毕，因农村土地承包权对簿公堂的沁阳市

西向镇刘家兄弟终于化干戈为玉帛。

1998年，刘父与所在村的村委会签订了农村土地承包合同，承包了村里552亩土地。刘家父母与刘弟一起生活，二老分别于2014年、2015年去世后，耕地由刘弟继续承包，村委会将该土地确权在了刘弟名下。2015年，刘哥强行在刘弟耕种的两块土地上种起了核桃和小麦。刘弟要求返还遭到拒绝，于2017年2月将哥哥诉至法院。

经过沁阳市人民法院和焦作市中级人民法院两级审理，判决被告刘哥将侵占的两块土地返还原告刘

弟。“父亲留下的承包地，我为啥没有权利继续承包耕种?”刘哥接受了不利判决结果，迟迟不愿履行。执行法官多次前往他家释法明理，最终促使案件结案。

承办法官表示，根据《中华人民共和国农村土地承包法》的规定，农村土地承包经营权分为家庭承包和其他方式承包两种类型。以家庭承包方式实行农村土地承包经营的，经营权只能属于农户家庭，不可能属于某一个家庭成员。在我国，土地不是个人私有财产，不能作为遗产继承。当承包耕地的农户家庭中的一

人或几人死亡，必须仍以户为单位，由该农户的其他家庭成员继续承包经营。本案中，在土地已经确权给刘弟的情况下，刘哥不能以继承为由占用该土地。

法官告诉记者，并不是所有的土地承包经营权都不能继承。家庭承包中的林地承包和针对“四荒”地以其他方式承包两种类型，由于土地性质特殊，投资周期长，见效慢，收益期间长，为维护承包合同的长期稳定性，保护承包方的利益，这两种情况的土地承包人死亡，其继承人可以在承包期内继续承包。③4

262个村级党组织齐追“星”

——温县农村基层党组织推行“星级管理”纪实

□本报记者 李建华
本报通讯员 范莉萍 李卫江

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。基层党组织高效运转、充满活力，党的根基才牢固。

2017年以来，温县在农村党组织中推行“星级管理”，各基层党组织找准薄弱环节，疏通发展“堵点”，创先争优、比学赶超，在“追星”的热潮中掀起一场巨变。

“干好干坏不一样”

农村工作千头万绪，大到带领群众致富、维护农村稳定、村容村貌整治，小到调解邻里纠纷、新生儿办户口等，基层党组织干事创业的积极性，关系着群众的切身利益和长远发展。

去年起，温县在全县农村基层党组织推行“星级管理”，按照星级评定结果，涉农项目、资金和政策会优先向五星村倾斜;五星村的“两委”成员，增发20%的绩效报酬;一星村“两委”成

员，则要减发10%的绩效报酬。

“星级管理”实行“敬两头”，“能进能出，能添能去”，动态管理让加油干事有了奔头。对村干部实施定权责立规范，“干好有希望”“退后有所养”，有效解决了村级干部待遇问题和后顾之忧，激活了农村干部干事创业的劲头。

“奖惩有度，赏罚分明，干多干少不一样，大家再也不敢像从前那样等、靠、要。”原张庄村党支部书记郑立东说。郑立东作为五星村的党支部书记，参加公务员编制招考并取得了公务员身份。乡镇政府换届时，又当选为温县镇副镇长。他创建的田园综合体项目，发展养鱼、葡萄和四大怀药种植，为85户贫困户每人每年至少增收1000元。

“‘星级管理’就是将先进的亮出

来，让农村党组织学习先进、赶超先进、争当先进;将落后的管起来，抓好软弱涣散党组织整顿提升，进而形成示范引领、梯次推进、全面提升的格局，推动农村基层党组织工作全面进步、全面过硬。”温县县委常委、组织部部长朱保平说。

一子落而满盘活，改变在温县的每个乡村悄然发生。

“各项工作有了标准”

“才没几天，在家门口就把孩子的户口办好了。”黄河街道东张王庄村的张奶奶对村里给孙子办户口的效率赞不绝口。

每天早上8时起，东张王庄村的党群服务中心就会有群众来办理各种手续。为了给群众提供更方便的服务，村干部轮

流值班、集中办公、为民服务全程代理;实行“订单式服务”，列出服务清单，规范服务群众6大类22个事项，明确服务时限及流程，让群众办事“最多跑一次”。

“怎么管”决定了“怎么干”，“考什么”决定了“干什么”。东张王庄村积极对标五星村党组织评选标准，在党群服务中心设立了“新理念讲习所”。每周二定为学习日，宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，惠民富民政策、创业发展思路。

“支部工作抓什么、怎么抓、抓成什么样，对照‘星级管理’评选标准，心里就有数了。”该村党支部书记张宝银说。村“两委”以“打造服务型党组织、助力乡村振兴”为出发点，千方百计发展村集体经济，流转土地、建设苗圃、种植

植山药、输出劳务……村集体年收入超120万元，不仅承担了每家户的新农合、用水等费用，村民每人每年还可分红1000元，70岁以上老人每人1700元。

追“星”劲风激活“一池春水”

“拿到‘五星村’党支部奖牌，全村人高兴得像过节!”张美街道南渠河村党支部书记曹小成说。走在南渠河村，犹如漫步在一幅山水画卷中，滨河公园环村而过，绿树波影相映成趣。

“以前，村里禽畜粪便随处可见，生活垃圾到处都是。现在村里干净整洁，城里住的又搬回来了。”南渠河村村民李银忠说。通过生态观念、环境理念教育，村民环保意识大大提高，通过庭院绿化、房舍美化、村容洁化行动，把南渠河村建成

了一个生态优美、宜居宜业的美丽新村。

除了领导班子、党员队伍、工作机制外，产业发展、脱贫攻坚、乡村治理、服务群众等方面也是评星定级的重要内容。

黄庄镇南韩村的党员干部在村里积极发展山药钢巴制作、绿豆粉皮制作、林下“跑步鸡”等产业，解决群众百余人就业，成为全县脱贫攻坚的“排头兵”。

以实绩论英雄，靠实干来说话。“星级化管理”完善了基层党组织的选拔、激励、约束、保障和监督等各项机制，有效地解决了基层党组织由“要我干”到“我要干”的问题，激发了广大农村党员干部的工作热情，促进了农村各项工作的顺利开展。

建立“星级化管理”体系以来，全县党建基础进一步夯实，科学发展进一步推进。去年，全县生产总值283亿元，增长8%;固定资产投资275亿元，增长15%;城镇居民人均可支配收入达到27876元，增长8.5%;农村居民人均可支配收入达到16258元，增长9%，全县经济社会呈现健康快速发展的良好态势。