

以党的建设高质量推动经济发展高质量
谱写新时代中原更加出彩新篇章

强化创新引领 推动高质量发展

□谷建全

习近平总书记多次强调：“要着力实施创新驱动发展战略，抓住了创新，就抓住了牵引经济社会发展全局的‘牛鼻子’，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。”省委书记王国生在省委十届六次全会暨省委工作会议讲话中指出：“把创新摆在发展全局的核心位置上，激活高质量发展的第一动力。”河南作为全国重要的人口大省、农业大省和经济大省，在新时代要实现创新发展、转型发展，必须按照习近平总书记调研指导河南工作时提出的“打好四张牌”的要求，把创新摆在发展全局的核心位置上。

创新是河南推动高质量发展的根本动力。党的十九大报告指出，“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。河南要建设经济强省，与全国同步建成小康社会，必须适应时代发展的要求，加快实现质量变革、效率变革和动力变革，走高质量发展的新路子。而高质量发展关键在创新，只有创新才能加快发展清洁能源、再生能源，实现能源消费方式的根本转变，减少有害气体排放，提高河南绿色发展水平；只有创新才能不断提高生产要素质量，放大生产要素效能，提升经济发展整体效益和效率；只有创新才能建立起以新技术、新产品、新服务等为核心的发展新优势，提高区域经济发展的活力和动力，从而增强核心竞争力；只有创新才能有效解决资源环境约束与经济发展之间的矛盾，实现产业转型升级和经济可持续发展。

创新是河南加快发展方式转变的关键因素。推动高质量发展，必须加快转变经济发展方式，实现由粗放发展向集约发展转变，而创新特别是科技创新是推动发展方式由要素驱动、投资驱动转向创新驱动，由规模扩张转向质量提升的关键因素。在当今时代，创新对区域经济发展起着越来越重要的作用，只有坚定不移走创新驱动发展的道路，充分发挥科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用，河南才能尽快步入高质量发展的轨道。

创新是河南应对新一轮科技革命的必然选择。当下，世界范围内新一轮科

技革命和产业变革的趋势越来越凸显，新一代信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术广泛渗透，成为重塑世界经济结构和竞争格局的关键。历史上科技领域的每次革命性突破，都会引发生产力、生产关系和国际格局的重大变化。谁能抓住并引领科技革命大势，谁就能在国际分工体系中占据高端位置，并成为国际秩序的主导力量。当前，全球科技创新进入空前密集活跃期。科学技术新发现、新发明呈现非线性、爆发式增长，直接转化为生产力和经济效益的周期大为缩短。这为后发国家和地区实现弯道超车创造了有利条件和难得机遇，河南要缩小与发达地区的差距，实现弯道超车和跨越式发展，必须把创新摆在发展全局的核心位置上，大力实施创新驱动发展战略，积极推进新产业、新技术、新业态、新模式发展，为河南高质量发展占据“桥头堡”和“制高点”。

把创新摆在发展全局的核心位置上，加快实现经济增长由要素驱动向创新驱动转变，为河南高质量发展提供第一动力，不是一件轻松的事情，也不是敲锣打鼓就能实现的，必须脚踏实地、扎扎实实地做好创新各方面工作：

加强关键技术创新，推进产业迈向中高端。围绕关键共性技术，强化技术创新、组织创新和市场创新等，建立重点产业技术创新战略联盟，鼓励产学研协同创新，健全产业创新体系，提高产业创新能力；大力推进产业创新平台建设，提升创新要素汇集能力，持续稳定增加科技投入，引导各类资金、鼓励高端人才进入重点优势产业；加快产业集聚区创新能力建设，重点打造一批千亿级产业集群。通过关键共性技术的重大突破，促进河南产业由价值链低端向中高端迈进。

强化企业创新主体地位，提升企业核心竞争力。企业是市场主体也是创新主体，在创新驱动发展中，要突出企业在创新中的主体作用，支持和引导企业加大研发投入，力争工业企业研发投入占主营业务收入比重尽快达到全国平均水平；加大政策支持力度，促进创新资源向企业集聚，提高企业的自主研发能力；增强企业在地方科技决策中的话语权，建立高层次、常态化的企业技术创新对话、咨询制度，通过提高企业自主创新能力，

增强企业核心竞争力。

推进大众创业万众创新，激发全社会创新创业活力。要把科技精英的小众创新创业与大众创新创业有机结合，做好“活”文章，进一步放活市场、放开空间，有效激发全社会创新创业活力；拓宽“创”领域，依托“互联网+”、大数据、人工智能等新技术，促进“双创”与各行业深度融合；突出“众”特色，大力发展众创、众创、众扶、众筹等新业态、新模式，积极扶持“草根”创新创业，实施豫商回乡创业工程，鼓励个人和企业“二次创业”，支持科研人员创新创业，通过大众创业、万众创新，为河南高质量发展释放更大的能量。

增强科技与市场对接，促进科技成果产业化。针对科技经济脱节，科技成果转化率低等突出问题，促进科技与市场有效对接，科技与经济一体化发展，加快形成以市场为导向的科研评价和激励机制，提升科技成果产业化水平；集中产学研用优势力量，以创新能力提升竞争力；加强科技成果转化服务体系，提高科技成果转化效率，大力推进科技成果向基层转化，使技术创新成果能够及时转化为现实生产力和现实竞争力。

加强人才队伍建设，为创新提供人才支撑。加大人才培养力度，为创新创业提供较多的创新型、应用型、技能型、管理型等各类人才；抓好人才引进，尤其要把更多“豫才”引回河南干事创业、报效家乡；有效激励人才，落实好相关政策，创新人才评价机制，让优秀人才脱颖而出；服务好人才，实行“保姆式”“管家式”服务模式，努力把中原打造成为人才集聚之地、人才辈出之地、人才向往之地。

完善创新政策体系，营造良好创新生态。要完善创新投融资体系，加大财政投入力度，鼓励各类金融机构发展科技专项业务，加快培育、引进、发展一批创投公司；加快推进政府科技职能转变，加强知识产权保护，全面落实鼓励创新的各项政策；大力弘扬创新精神，充分发挥学术民主，营造有利于创新的社会环境，通过优化创新生态体系，提升创新要素集聚能力、整合能力，提高创新水平，加快创新发展。⑩5

(作者系省政府发展研究中心主任、研究员)

深化供给侧结构性改革 加快产业转型升级步伐

□王喜成

省委十届六次全会暨省委工作会议指出：“要推进经济结构战略性调整，深化供给侧结构性改革，优化产业结构、城乡结构、区域结构，把准高质量发展的主攻方向。”贯彻落实这一精神，应以深化供给侧结构性改革为主导，大力推进产业结构转型升级，向结构要市场、向结构要动力、向结构要效益，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优的发展新路。

长期以来，河南基于资源优势，逐步形成了以能源原材料为主的产业结构，呈现出三次产业结构不合理，第一产业比重过高，第三产业比重过低、发展缓慢，现代服务业滞后等突出问题。改革开放特别是进入新世纪以来，我省持续不断地推进结构调整，但长期形成的结构偏重、偏粗、偏短的问题依然存在，在资源、环境等约束的情况下，难持续的问题越来越突出。我省要实现高质量发展，就必须紧紧把握“高端供给不足、低端供给过剩，供需不匹配”这个主要矛盾，通过深化供给侧结构性改革促进产业结构优化升级，推动河南制造向河南创造、河南速度向河南质量、河南产品向河南品牌转变。

把实体经济做实做强做优。实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉和国家强盛的重要支柱。推进产业结构转型升级，要把提升我省制造业水平作为主战场，着力改变传统制造业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少的状况，构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系，为产业结构优化、实体经济壮大夯实根基。要优化资源配置，促进融合发展，壮大装备制造、食品制造、新型材料制造、电子制造、汽车制造等主导产业，提升冶金、建材、化工、轻纺等传统产业，培育智能制造装

备、生物医药、节能环保和新能源装备、新一代信息技术等新兴产业。同时，构建市场化法治化去产能长效机制，更多地依靠市场淘汰出清落后过剩产能，形成通过市场竞争促进优胜劣汰的新格局。

着力提升传统产业。传统产业是我们固有的优势和基础，当前有的虽然落后了，但他们仍有很大的发展潜力，我们不能放弃，要通过一系列措施让他们凤凰涅槃、重获新生。通过智能改造、绿色改造、技术改造促其“脱胎换骨”，加快产业内部结构的调整，推动产业链再造和价值链提升，提高精准制造、敏捷制造能力，扩大高附加值的中高端产品比例，使其焕发新活力，形成新的优势。加快对传统产业信息化改造，加快移动互联网、物联网等新技术在企业研发、制造、管理、服务等全流程和全产业链的综合集成应用，从而做精做强传统产业。瞄准国际先进标准提高产品质量、工艺装备、能效环保水平，提高传统产业的产品品质和附加值，特别是提升基础工艺、基础材料和基础元器件领域的高端制造能力。

紧盯战略性新兴产业。战略性新兴产业是我们的未来和立足点、制高点，必须高度重视。要通过创新促进新技术、新产品和新业态发展，特别是通过推进互联网、大数据、人工智能与实体经济的深度融合，促进跨界融合创新，使创新创业形成新的增长点。加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。深入实施工业互联网创新发展战略，系统推进工业互联网基础设施和数据资源管理体系建设，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济。推动产品、业态和模式创新，实现产业由生产制造向服务制造转型、经济由要素驱动向创新

驱动转型，重点培育电子商务、研发设计、检验检测等新兴高技术服务业态，带动社会分工模式、生产组织模式、管理模式创新。

把农业作为产业优化升级的重要保障。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，大力实施乡村振兴战略。坚持以产业发展为着力点，引导和推动更多资本、技术、人才等要素向农业农村流动，调动广大农民的积极性、创造性，形成现代农业产业体系。优化农业生产的品种结构，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。提升农产品质量安全水平，建立健全从农田到餐桌的质量安全可追溯、互联互通的信息平台。积极推进农业产业与农产品加工、流通和农业休闲旅游融合发展，培育壮大农村新产业新业态。发展农业适度规模经营，加强社会化服务，提升农业综合效益。

把服务业作为产业优化升级的重点。服务业尤其是现代服务业是我省的薄弱环节，要把发展现代服务业放到重要位置，大力发展现代物流、现代金融、信息服务、研发设计等产业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。着力培育科技服务、商务服务、会展服务、服务外包、居民家庭服务等新兴产业，促进生活性服务业向精细化和高品质转变。努力创新生产服务模式，积极发展平台经济、众包经济、创客经济、跨界经济、分享经济，全面提升发展质量和效益。适应人民群众对美好生活向往的需要，把大力发展旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等幸福产业放在服务业发展的优先位置，引导社会资本加大幸福产业投资力度，并着力丰富服务产品、提升服务质量、打造知名服务品牌，让服务业尤其是幸福产业成为推动我省经济发展的新引擎。⑩5

(作者系省社联副主席、研究员)

强化审计监督是推动 国企高质量发展的重要保障

□朱永飞

国有企业是经济发展的主导力量，如何推动国有企业高质量发展，审计监督发挥着至关重要的作用。作为国有企业管理中一项重要的制度安排和不可或缺的工具，审计监督面对新形势、新任务，必须进一步创新理念，完善机制，改进方法，提升效能，推动审计发现的问题整改到位、问责到位，推动企业防范风险、强化内控、完善治理。

审计监督是国有企业 高质量发展的重要保障

习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上强调，改革审计管理体制，优化审计资源配置，做到应审尽审、凡审必严、严审问责，努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。国有企业具有一定的运行特殊性和管理复杂性，要确保其健康、有序和高效运行，就必须进行经常性的监督检查。审计监督就是通过依法履行职责，对权力运行监督和制约，推动国有企业建立完善现代企业制度，推进企业运行规范化和高质量发展。

特别是在新的时代，国有企业改革发展面临着很多挑战。比如，创新能力不够强、中高端产品服务供给能力亟待提高问题，内部机制不够科学、管理基础不扎实问题，一些企业杠杆偏高、债务风险较大问题等。国有企业要实现迈向高质量发展，就需要更加注重资产质量、更加注重资本回报、更加注重创新驱动、更加注重集约式内涵式发展、更加注重资本的优化配置，确保国有资本保值增值。在这个过程中，审计监督能够发挥独特而重要的保障作用。

一方面，通过审计监督能够促进国有企业管得过程。审计机关在审计企业的过程中，可以客观地帮助企业分析管理不到位的原因，帮助企业建立和完善现代企业制度，促使企业提升内部管控能力。比如，能够发现企业经营管理体系中的明显漏洞和不健全、不完善环节，督促企业完善制度，从而减少权力滥用和寻租的机会，避免腐败现象的发生。再比如，审计机构通过对会计部门工作的再监督，能够对及时发现纠正错误、减少损失，保护资产的安全与完整，提高会计资料的真实性、可靠性。

另一方面，国有企业能够通过审计监督提升企业效益。审计机构作为企业内部的一个职能部门，熟悉企业的生产经营活动等情况，通过建立内部审计制度，能够对企业效益情况进行剖析，帮助企业挖掘潜力、降低成本、提高效益。比如，对企业资金调控管理的有效

性分析和对预算安排的科学性合理性分析等，可以减少资金浪费和损失。

正确认识和运用面向 国有企业的审计监督功能

加强国有企业审计，其目标是为了促进企业规范管理，提高风险防控能力，促进企业高质量发展。如何正确认识并规范运用国有企业发展中的审计监督权力，关系着企业党风廉政建设水平，关系着企业的规范运行和健康发展。必须对审计监督功能清醒认识、规范运用。

一是把握好审计监督是什么，找准定位。审计监督是一项专门的经济监督，通过审计发现问题，提出整改意见，为政府、企业起到“把脉诊断”的作用。李克强总理曾把审计监督比作政策落实的“督查员”、公共资金的“守护神”、经济社会发展中的“重器”和反腐倡廉的“利剑”。还要充分认识审计和纪检监察的关系。审计与纪检监察同属于党委政府监督系统，在反腐败职责上是天然的“同盟军”，但由于分工不同，两者工作侧重点也不尽相同。纪检监察工作主要承担着对党员和行使公权力的公职人员进行监督检查，对违反党纪、政纪的党员和公职人员进行惩戒的职责。

二是把握好审计监督审什么，明确职能。审计包括常态化、制度化的财务收支审计，帮助国有企业管好财的“来路”和“去路”，对财务支出的合法性、入账的完整性、对财务支出范围的合法性、合规性、合理性，对资产的安全性等进行审计；还包括领导干部离任审计和专项审计报告等，比如，国有企业领导干部任期间责任指标是否全面完成、财务状况是否真实良好、管理制度是否健全有效、国有资产是否安全完整、重大决策是否合规科学、财经法纪是否严格执行等；又包括各类对重点对象、重点问题进行的专项审计，比如，经营实体法人或负责人，工程招投标、大宗采购、工程预决算、财务预决算、房地产开发、投融资等敏感领域。

三是把握好审计监督改什么，突出效果。审计工作能不能有效发挥监督作用，能不能促进国有企业发展，关键在于对审计结果的运用上。一方面要突出责任落实。比如，不但要指出问题，还要分析问题出现的原因，分析责任人。对于失职或触犯红线等行必须落实责任人，体现“权责”统一的理念。另一方面要重在解决问题。比如，对审计报告反映的每一个问题，被审计单位要分门别类，逐条抓好落实，对简单问题立审立改，对复杂问题要明确责任和措施，确保每个问题都整改、件件意见有着落。再者要全面实施整改。始终跟踪审计整改落实，严格执行问题整改“挂销号”制度，提高

审计整改力度，做到立竿见影，落地有声。

强化国有企业审计监督 职能发挥的根本保障

近年来，审计监督在促进国有企业深化改革、完善现代企业制度、保障经济社会健康运行、推动国家治理方面发挥了积极作用。按照中央对审计工作新的部署要求，国有企业的审计监督应当从以下几个方面做出努力，以确保审计职能的有效发挥。

一是领导干部要有接受审计监督的自觉。各级党员领导干部特别是各单位部门一把手，要树立审计监督的意识，正确对待监督，主动接受监督，真诚欢迎监督，养成在被监督的环境下开展工作的良好习惯。自觉接受审计监督，就要知法守法，努力提高科学决策水平、依法依规理财能力和经营能力；定期听取审计工作汇报，积极支持审计部门依法依规审计、独立行使审计监督权；高度重视审计决定的执行和审计结果的应用，配合审计部门制定问题整改整改措施。特别是国有企业主要领导干部要切实履行整改第一责任，将审计结果及整改情况作为考核、任免、奖惩的重要依据。

二是审计工作要有敢于监督的担当精神。审计部门是源头反腐的一支重要力量。要树立审计部门不仅是财务部门，更是反腐败斗争重要力量的意识，对重大问题线索及时移交，敢于碰硬、揭底。要与纪检监察部门形成监督合力，建立联合会商机制，通过工作业务对接、报送领导干部离任审计和专项审计报告等措施，加强信息互通；建立联动监督机制，通过问题共享、联合专项检查、督查等，实现资源互补最大化、监督效能最大化。特别是要坚持问题导向，加大对重点部门、重点岗位、重点环节的“三重一大”“四资一项目”的审计监督力度，严肃揭露和查处重大违纪违法，以及不作为、慢作为、假作为等问题。

三是监督者要有接受被监督的勇气。审计监督者必须在监督下履职。审计干部要切实把自己摆进去，绝不能成为监督的盲点，以主动“体检”倒逼自己，以典型案例警示自己，以更高标准要求自己；要切实把职责摆进去，作为党和国家的监督卫士，审计的监督职责是宪法赋予的，在行使职责时，要做到履职尽责，以更高的责任激励自己；要切实把工作摆进去，深刻查摆责任不上肩、能力不适应、落实不到位等问题，把忠诚体现在紧要关头顶上去、关键时刻能豁得出去，纪律体现在严格执纪执法上，标杆体现在做到自身正、自身净、自身硬上。⑩5

(作者系省纪委监委驻河南日报报业集团纪检组组长)

打造绿色农村生产生活方式

□张玉亭

党的十九大提出实施乡村振兴战略，“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”将是今后我国农业和农村工作的奋斗目标。

打造绿色循环的农村生产、生活方式。要以党的十九大精神为指引，贯彻绿色发展理念，以农民增收人为基础、生活好为标配、诗意栖居为追求、体面尊严为目标，使农村望得见星空、闻得到花香、听得见鸟鸣。适应农业废弃物低值化特点，以区域环境承载力科学布局农牧规模，构建以人为本的农村生产、生活方式和循环体系，建立适应现代农业和现代生活的清洁生产方式，以“资源化、无害化、再利用”为核心着力点，集成研发“农牧结合、三业并举、三产融合、循环发展”的系统解决方案。

科学布局农村产业。构建“种植业—养殖业—菌业”三业并举的农村产业体系，根据环境容量、市场容量、人口密度科学规划农业循环区域、种养规模、种养结构，打造种养废弃物生态循环利用的技术环节、政策支持和组织体系。在经济可行的基础上，建设农业废弃物收贮、运输和无害化处理体系，

建立农业废弃物肥料化、饲料化、基质化、原料化、燃料化多渠道利用途径，培育适度规模的农业废弃物利用和特色种养产业。

科学规划农村居住环境。以村镇规划为切入点，以自然村落为基础，建立农村公共环卫体系，设计适合农村分散起居的厨卫系统，合理布局农村污水排放管网和集中处理设施，建立农村生活垃圾分类处理体系，优化农村绿化美化树种，因地制宜制订农村美化方案。

科学制定农村生态宜居政策。贯彻绿色发展理念，推行绿色发展方式和生活方式，科学设计农村生态保护制度。通过三产融合等政策支持，盘活农村生态要素，调动山水林田湖草等自然资源的生态功能，培育农村休闲、养老等生态产业，构建生态产业养护农村环境的良性循环机制，研究形成农村生态宜居的财政、金融、税收等政策支持体系。建议科技部设立农村生态宜居科技专项，创新支持方式，稳定经费渠道。

科学构筑质量兴农体系。守住耕地数量和质量两条红线，以质量土壤推动质量兴农。围绕营养

品质、安全品质、加工品质和原产地保护，修复污染土壤，保护健康土壤，定向培育土壤肥力，消减土壤障碍因子。以生态类型区和土壤质量为基础进行优质农产品生产区划，通过原产地保护培育地方特色农产品品牌。

科学管控农业投入品。以农业面源污染治理为目标，按照“投入不过量、索取不过分”的原则，合理施用化肥农药。深入研究不同类型土壤肥特性和作物需肥规律，科学开展农业投入品风险评估，高度重视耕作措施的风险评价，大力实施“百县千乡平衡施肥科技工程”，扭转大型复合肥厂绑架消费者的现状。

科学治理小流域。径流和汇水流域是农业面源污染的重要途径，有色金属和油田开发随径流和汇水流域进入农田和农业生态系统，导致农业生产系统和生态系统污染。要科学识别农业生产系统和生态系统污染成因和迁移规律，通过源头控制和清淤流域阻断污染，修复污染农田和生态系统。⑩5

(作者单位：省农科院植物营养与资源环境研究所)

本版稿件在河南手机报同步刊发