

伟大的变革 历史的跨越

——以习近平同志为核心的党中央领导和推进强军兴军纪实之三

2017年7月30日,上午9时,内蒙古朱日和联合训练基地。1.2万名官兵、600多台战车集结列阵,以征尘未洗的野战阵容、战斗姿态迎接人民军队90岁生日,接受中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的检阅,接受党和人民检阅。

声如千骑疾,气卷万山来。天安门广场胜利日大阅兵的壮观景象犹在眼前。就是在那次纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵仪式上,习主席向世界庄严宣布:中国将裁减军队员额30万。

近700个日日夜夜过去。这是中国人民解放军首次以庆祝建军节为主题的盛大阅兵,是野战化、实战化的沙场点兵,是人民军队整体性、革命性变革后的全新亮相。

伟大的变革,历史的跨越。以习近平同志为核心的党中央领导推动的这场伟大的变革,正在加快重塑这支军队,推动三军将士在改革强军的征程上阔步向前。

中流击水,勇进者胜。一场深刻改变人民军队未来的变革在统帅心中酝酿

深圳大鹏湾,蛇口港。
2012年12月8日上午11时,习主席登上停泊在这里的中国海军新型导弹驱逐舰海口舰。此刻,习近平就任党的总书记和中央军委主席,只有20多天。

风起云涌,天高海阔。一场深刻改变人民军队未来的变革,正在统帅的心中酝酿。
2012年11月15日,习主席主持召开新一届军委班子第一次常务会议,就鲜明指出:要始终以改革创新精神开拓前进,努力夺取我军在军事竞争中的主动权。

船重千钧,掌舵一人。习主席担任军委主席后第一次视察部队,就选择了中国改革开放的前沿,就登上战舰出海,向世界传递一个明确信号:中国新一代最高领导人,不仅要强力推动中国的改革事业,而且还将坚定不移深化国防和军队改革。

2013年3月11日,面对十二届全国人大一次会议解放军代表团全体代表,习主席首次提出了“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队”这一党在新形势下的强军目标。他号召,全军要准确把握这一强军目标,用以统领军队建设、改革和军事斗争准备,努力把国防和军队建设提高到一个新水平。

放眼世界,纵观全局,审时度势。习主席深刻指出:我们必须以更大的智慧和勇气深化国防和军队改革。这是实现中国梦、强军梦的时代要求,是强军兴军的必由之路,也是决定军队未来的关键一招。

“事之当革,若畏俱而不为,则失时为害。”习主席的话语充满了时不我待的忧患:世界新军事革命给人民军队提供了难得的历史机遇,抓住了就能乘势而上,抓不住就可能错过整整一个时代。

渤海湾畔,舰旗飘扬。2013年8月28日,习主席登上中国首艘航空母舰辽宁舰。这是党的八大后不到一年的时间里,习主席第三次视察海军部队。

热风吹雨,心潮逐浪。习主席的话语振聋发聩:百舸争流,奋楫者先;中流击水,勇进者胜。我们要抓住机遇、奋发有为,不仅要赶上潮流、赶上时代,还要力争走在时代前列。

不改不行,改慢了也不行。习主席告诫全军:军队要跟上中央步伐,以逢山开路、遇河架桥的精神,坚决推进军队各项改革。大家一定要有这样的历史担当。

2013年11月,党的十八届三中全会召开。经习主席提议,党中央决定将国防和军队改革纳入全面深化改革的大盘子,上升为党的意志和国家行为。深化国防和军队改革的内容单独作为一个部分写进全会《决定》,这在党的历史上还是第一次。

2014年3月15日,一条消息引爆互联网:习近平担任中央军委深化国防和军队改革领导小组组长,党的总书记亲自担任军队改革领导小组组长,这也是第一次。

习主席针对演习训练中暴露出来的严重问

题,尖锐地指出:要说有短板弱项,能打仗、打胜仗方面存在的问题就是最大的短板、最大的弱项,有的甚至可以说是致命的。令人揪心!不改革是打不了仗、打不了胜仗的。

“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”面对巨大的风险和考验,习主席和中央军委的决心坚定不移:越是难度大,越要坚定意志、勇往直前,决不能瞻前顾后、畏首畏尾。只要全军统一意志,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,就没有过不去的火焰山!

深入论证,科学设计。人民军队历史上力度空前的改革绘就蓝图

历史告诉我们,改革创新、与时俱进,是人民军队不断发展的必由大道,人民军队的力量来自改革创新,人民军队的胜利来自改革创新。如今,人民军队改革强军的崭新变革即将展开。

在习主席的筹划和指挥下,军委改革领导小组、专项小组、专家咨询组陆续组建,历时一年零九个月的改革研究论证蹄疾步稳展开。

习主席曾经打过一个比方:小帆船可以在水里打转,绕几个弯又起来了,泰坦尼克号要是沉了,它就真是沉了。我们这样一个大国,这样一支军队,在改什么、不改什么问题上要有战略定力,决不能在根本问题上出现颠覆性错误。

坚持用强军目标审视改革,以强军目标引领改革,围绕强军目标推进改革;准确把握军事需求,使各项重大改革同新形势下军事战略方针一致起来;牢牢把握把握改革正确方向这个根本,牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点,牢牢把握军队组织形态现代化这个指向,牢牢把握积极稳妥这个总要求……习主席为深化国防和军队改革立起了根本指导。

“我们在作出改革决策之前,要先听他八个方面来风。”习主席要求,把调查研究贯穿改革全过程。他2次主持中央政治局集体学习,3次主持召开军委改革领导小组会议,多次当面听取有关大单位改革意见建议,亲自组织研究改革重大问题,还专门指示:“有什么好的想法,还可以通过有关渠道向领导小组反映。”

体制性障碍在哪里?结构性矛盾是什么?政策性问题有多少?多个改革专项小组和专家咨询组,从军内到军外,从国内到国外,广泛调研,集中智慧,反复论证。

690余个军地单位,800余个座谈会、论证会,900多名在职和退休军地领导、专家,2165名以上单位官兵和师旅级部队主官,3400余条部队官兵意见,改革方案前后历经150多次调整、修改、完善……

金戈铁马费运筹。习主席指出:要把握改革举措的关联性和耦合性,使各项改革相互促进、良性互动、相得益彰,形成总体效应,取得总体效果。

北京,香山脚下,一场特殊的“兵棋推演”在军事科学院展开,课题是:新的领导指挥体制运行流程。推演持续整整10天,这是人民军队历史上首次运用计算机模拟技术辅助改革研究论证。

2015年盛夏,酷暑难耐,也是改革论证最紧张的日子。

7月14日、22日,习主席先后主持召开中央军委改革领导小组第三次会议和中央军委常务会议,审议并原则通过深化国防和军队改革总体方案。7月29日,中共中央政治局常委会会议正式审议通过改革总体方案。

一整套解决深层次矛盾问题、有重大创新突破,体现我军特色的改革设计破茧而出。

11月24日,北京瑞雪初霁,中央军委改革工作会议召开。习主席发出深化国防和军队改革动员号令:全面实施改革强军战略,坚定不移走中国特色强军之路。

会议明确,先改指挥领导体制,再调量规模结构,政策制度配套跟上,梯次接续,压茬推进。2020年前,在领导管理体制、联合作战指挥体制上取得突破性进展,在优化规模结构、完善政策制度、推动军民融合深度发展等方面取得重要成果,努力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系,进一步完善中国特色社会主义军事制度。

蓝图绘就,路标竖起,人民军队历史上规模空前的改革吹响了进军号。

改革首战,奠定胜局。领导指挥体制变革立起人民军队新的“四梁八柱”

2016年1月16日零时,一个划时代的瞬间。根据习主席的命令,从此时起,沈阳、北京、兰州、济南、南京、广州、成都,七大军区停止行使指挥权。东部、南部、西部、北部、中部,五大战区开始运转。

2015年12月31日,习主席向新成立的陆军领导机构、火箭军、战略支援部队授予军旗并致训词。

2016年1月11日,习主席接见调整组建后的军委机关各部门负责同志。

2016年2月1日,习主席向新成立的东部、南部、西部、北部、中部战区授予军旗并发布训令。

习主席把军队改革的突破口,放在了打破总部体制、大军区体制和大陆军体制上,下的第一手重棋,就是构建“军委管总、战区主战、军种主建”的领导指挥体制。

一声令下,雷厉风行,运行了几十年的总部制一夜之间走入历史,15个军委机关部门全新登场。其中,正师级以上机构减少200多个,人员精简三分之一。

习主席明确指出,军委机关调整组建是整个领导指挥体制改革的龙头,是这轮改革中最具革命性的改革举措。

军委机关调整改革,实际上是对人民军队战略领导、战略指挥、战略管理体系的一次全新设计。新的军委机关与原四总部相比,指挥、建设、管理、监督路径更加清晰,决策、规划、执行、评估职能配置更加合理,更加聚焦战略谋划和宏观管理,使军委机关真正成为军委的参谋机关、执行机关、服务机关。

改革是个大合唱,笙箫齐鸣奏华章。2014年10月27日,习主席签署命令,解放军审计署由总后勤部划归中央军委建制。一年之后,军委纪委、军委政法委、军委审计署出现在了新调整组建的军委机关序列中。向军委机关部门和战区分别派驻纪检组,全部实行派驻审计,巡视和审计监督实现常态化、全覆盖。调整军事司法体制,按区域设置军事法院、军事检察院,保证依法独立行使职权。

2016年4月20日,一身迷彩的习主席,首次以“军委联指总指挥”的身份,视察军委联合作战指挥中心。

早在上个世纪80年代,人民军队就开始了联合作战指挥体制的探索。然而,几十年过去,“联不起来”的问题依然没有从根本上解决。习主席一锤定音:建立健全军委联合作战指挥机构和战区联合作战指挥体制,要有紧迫感,不能久拖不决。

这次改革,把联合作战指挥的重心放在战区,把部队建设管理的重心放在军兵种。战区专司打仗、主营联合,军种以战领建、抓建为战。战区和军区一字之差,性质却是天壤之别。

“庙算”精且深,抓住“牛鼻子”可牵一发而动全身。关于军队改革,习主席反复强调,要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。

庞大的陆军,无疑就是改革这盘大棋的“棋眼”。党的十八届三中全会结束不久,习主席来到当时的济南军区调研。他指出,要找准陆军在联合作战体系中的定位,加快推进陆军由机械化向信息化转型。

2016年八一前夕,当习主席来到新组建的陆军机关视察时,陆军转型发展的新纪元已经开启。习主席叮嘱陆军领导,要按照机动作战、立体攻防的战略要求,在新的起点上加快推进陆军转型建设,努力建设一支强大的现代化新型陆军。

这次改革,陆军占全军总员额比例下降到50%以下,这在人民军队历史上还是第一次。

改革首战定胜局。“军委—战区—部队”的作战指挥体系和“军委—军种—部队”的领导管理体系,立起人民军队新体制的“四梁八柱”。

2016年7月26日,中共中央政治局进行第34次集体学习,专门听取深化国防和军队改革情况。习主席指出,改革势头很好,要再接再

厉,扎扎实实把深化国防和军队改革推向前进。

优化结构,重塑力量。军队规模结构和力量编成改革再造精兵劲旅

2016年12月2日至3日,中央军委军队规模结构和力量编成改革工作会议在京举行。习主席指出,要坚持减少数量、提高质量,优化兵力规模构成,打造精干高效的现代化常备军。

2017年4月18日,习主席接见全军新调整组建的84个军级单位主官。

10天之后,国防部例行记者会披露,陆军18个集团军番号撤销,调整组建后的13个集团军番号同时公布。

这只是人民军队规模结构和力量编成改革的冰山一角。在新调整组建的军级单位中,还包括海军陆战队、空军空降兵军以及火箭军、战略支援部队中的诸多新型作战力量。

这是一次划时代的力量重塑。如果说,此前的领导指挥体制改革是“改棋盘”,那么“脖子以下”的改革就是“动棋子”,而且同样是全局性的动、大范围的动。

习主席强调,纵观世界军事发展史,军队的规模结构和力量编成不能固定不变,必须随着战争形态和作战方式变化而变化,随着国家战略需求和军队使命任务变化而变化。

规模结构和力量编成改革,不是单纯的撤降并改,而是以结构功能优化牵引规模调整,推动人民军队由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变,推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。这既是瘦身,也是强身。

新结构催生新战力。硝烟深处,新调整组建的海军陆战队全新亮相。指挥层级更扁平,作战编组更灵活,合成化、模块化程度更高。

新编成锻造新利剑。在这次改革中,以三代装备为主体、四代装备为骨干的武器装备体系正在形成。

调整之后,我军规模更加精干,结构更加优化,编成更加科学,从根本上改变了长期以来陆战型的力量结构,改变了国土防御型的兵力布势,改变了重兵集团、以量取胜的制胜模式,迈出由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变的一大步,以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系正在形成。

重构重塑后的人民军队,对高素质新型军事人才的需求,比以往任何时候都更加强烈。2016年早春,习主席视察国防大学。他强调,实现强军目标,建设世界一流军队,我军院校建设必须有一个大的加强。

燕山脚下,湘江之滨,两所著名军校的变化引人瞩目。本轮改革以重塑国防大学、国防科技大学为牵引,调整结构布局,优化资源配置,改革培养模式,全军和武警部队院校由77所减至43所,构建起以联合作战院校为核心、以军兵种专业院校为基础,以军民融合为补充的院校布局,军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体新型军事人才培养体系正在形成。

2016年9月13日,中央军委联勤保障部队成立,习主席向武汉联勤保障基地和5个联勤保障中心授予军旗并致训词。

这次改革,为新的联合作战指挥体制量身打造了以联勤保障部队为主体、以军种保障力量为补充、以战区联指统一指挥运用为核心的新的联勤保障体制,补上了人民军队联合作战指挥体制上的最后一块短板。

2017年,人民军队中一个新的机构——中央军委军事科学研究指导委员会诞生,连同此前成立的军委科学技术委员会,中国国防科技创新有了全新的顶层架构。

与此同时,重新调整组建的军事科学院宣告成立,以军事科学院为龙头、军兵种研究院为骨干、院校和部队科研力量为辅助,军事科研力量“航母编队”正式起航。

让一切战斗力要素的活力竞相迸发,让一切军队现代化建设的源泉充分涌流。研究制定新的《文职人员条例》,研究论证军衔主导军官等级制度,组织修订军官法、兵役法,研究制定士官条例、义务兵条例,健全退役军人管理保障体制机制,构建完善军人荣誉制度体系……

官兵有所呼,改革有所应。一系列体现军

事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度,正在抓紧制定推出。

大刀阔斧,蹄疾步稳。改革强军之路上的人民军队面貌一新

2016年元旦刚过,习主席视察原第13集团军。这是习主席在中央军委改革工作会议之后的第一次外出视察。在这里,习主席语重心长地说,要坚持解放思想、与时俱进,改转并行,主动来一场思想上的革命,从一切不合时宜的思维定势、固有模式、路径依赖中解放出来,防止穿新鞋走老路,拿新瓶装旧酒。

时隔两个月,经习主席批准,中央军委办公厅印发《意见》,在团以上领导机关开展“新体制、新职能、新使命”大讨论。随着一场“观念突围”的头脑风暴席卷全军,“转变职能、转变作风、转变工作方式”的机制轨轨“二次创新”拉开帷幕。与此同时,助推新体制落地运行的军委机关协调机制也开始启动。

2015年12月2日,一纸命令传来,第27集团军领导机关和直属分队移防山西,成为全军第一个因改革进行部署调整的军级单位。这一轮改革,全军团以上建制单位机关减少1000多个,非战斗机构现役员额压减近一半,军官数量减少30%;几十支部队移防部署,三天之内开拔;数百名将军调整岗位,接到命令当天即去报到……

几年来,多少热血军人离开繁华都市来到边陲小城,告别父母妻儿走向陌生远方。改革中,许多军官脱下挚爱的军装。这些军人的转身,同样助推着人民军队的转型。

改革,牵动亿万颗心。这些年,军委改革和编制办公室每天都会收到很多建言献策的来信。他们中间,有部队官兵,有地方领导,有专家学者,还有老红军、老战士……

改革,得到地方各级党委政府大力支持。习主席强调,深化国防和军队改革是一场攻坚战,军队要全力以赴,全党全国要大力支持,坚持军地一盘棋,齐心协力完成跨军地改革任务,以实际行动支持国防和军队改革,把军民团结的政治优势转化为助推改革强军的巨大力量。许多地方党委军委会上,出现频率最高的一句话是:为官兵减负,就是给军队改革助力。

改革,引起世界关注。外国媒体上,对中国军队改革的描述频繁出现“罕见”“密集”“震撼”等字眼。“不不过度解读。”虽然中国国防部发言人的回应总是云淡风轻,但在各国同行的眼中,这些变化似乎并不简单。

改革正在路上。5年来,国防和军队改革大刀阔斧、蹄疾步稳,迈出了构建中国特色军事力量体系的历史性步伐,实现历史性突破,取得历史性成果。这场重塑重构使我军体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新,实现了政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑,为强军事业增添了强大动力,为国防和军队现代化建设奠定了深厚基础。

改革未有穷期。习主席号召,我们要保持锐意改革的决心和信心,保持攻坚克难的勇气,保持抓铁有痕、踏石留印的劲头,夺取深化国防和军队改革全面胜利。

——要把统一思想认识贯穿始终,引导全军从思想上政治上行动上紧跟党中央和中央军委决策部署,紧跟国防和军队改革前进步伐,形成推进改革强军的强大气势;

——要把坚持问题导向贯穿始终,扭住深层次矛盾和重点难点问题持续用力、精准发力,确保改革不断取得突破;

——要把加强组织领导贯穿始终,把准改革方向,搞好研究论证,掌控节奏力度,加强检查督察,使各项改革举措落到实处。

这三个“贯穿始终”,为推动国防和军队改革向纵深发展指明了前进方向,必将引领人民军队在中国特色强军之路上取得新的更大胜利。

让我们再次回到朱日和草原,回到那片被炮火和履带反复犁耕的土地。与以往历次大阅兵不同,此次受阅官兵是直接 from 阅兵场开赴阅兵场。

“统帅千钧授,全军一念同。”改革驱动千军万马,在习主席深情的目光注视下,正隆隆在广袤的国土、浩瀚的苍穹、遥远的大洋!

(据新华社北京9月10日电)

□本报记者 谭勇

河南是非煤矿山大省,矿产资源丰富,共有生产建设非煤矿山1516个,年开采矿业产值居全国第五位,超深矿井、煤系矿井、高坝库等危险性较大的矿山数量均排全国第一。

如何保障安全、防范风险,为党的十九次胜利召开营造稳定的安全生产环境,是时刻萦绕在我省全体安全监管人心头的一件大事。

不断创新工作方法

我省非煤矿山安全大检查工作从6月初开始。省安全生产监督管理局(简称省安全监管局)总结以往工作经验,在制定各类非煤矿山检查清单的基础上,实施“两诊两查三阶段”检查程序。第一阶段由非煤矿山企业外聘专家,对照清单就矿山安全生产状况进行全面会诊,并按要求整改到位。第二阶段由负责日常监管的市县安全监管局组织专家对照清单对重点矿山进行抽

查复诊,对现场发现的隐患和问题,依法提出处理意见,实施闭环执法。第三阶段由省安全监管局对各地市和企业大检查工作开展情况进行督查。

完善的检查程序确保了隐患能够及时发现整改,促进企业现场管理水平持续提升。安全生产大检查开展以来,桐柏银矿有限责任公司累计投入资金180余万元用于更换安全性能不足的井下在用电气设备,灵宝黄金集团股份有限公司累计投入170余万元用于矿山隐患整改。此次安全生产大检查,全省非煤矿山共查出安全隐患5000余处,企业整改率达95%以上。

在抽查复诊阶段,各级安全监管局合理利用财政资金,聘请安全生产专家强化执法力量。郑州市安全监管局累计投入5万余元,聘请专家加入执法队伍。部分市县通过政府招标形式,选择技术力量较强的中介机构,开展专家复诊,也取得了较好效果。

凝聚合力治理隐患

进入大检查第三阶段,省安全监管局先后成立12个督导组,组织开展了两轮非煤矿山专项督查活动。首轮6个督导组由省安全监管局科技装备处、监管一处以及省安全生产执法总队、省应急救援中心组成,共督查15个重点地区和75家非煤矿山企业,查出安全隐患380处。市县两级安全监管局通过实施闭环执法,已督促企业将隐患全部整改到位。

第二轮6个督导组增加了省纪委

驻省安全监管局纪检组、省安全监管局人事培训处、省安全科学技术研究院等力量,在持续督促企业开展隐患排查整改基础上,加强对企业安全教育、安全技术服务的帮扶力度,就非煤矿山监管机制存在的深层次问题开展了调研,以期从本质上解决非煤矿山安全监管问题。

结合此次非煤矿山安全大检查工作,我省同步实施了尾矿库和采空区公共隐患治理工程。截至8月底,全省已安排三批非煤矿山治理资金共3738万元,拟治理尾矿库容量1.09亿立方米、采空区60万立方米,第三批计划治理工程量分别超出国家下达任务的75%和100%,各治理项目已全面启动。

栾川县政府为确保年底完成全部

治理项目,成立了尾矿库综合治理工程指挥部,专职负责尾矿库综合治理日常工作。截至6月30日,该县全面完成了60座“头顶库”治理任务,从根本上解决了下游4000户1.5万居民和40家学校、企业、200处生产生活设施的安全问题。

建立安全长效机制

为严控矿山增量,优化矿山存量,建立非煤矿山安全发展长效机制,今年7月,《河南省人民政府安全生产委员会关于推进金属非金属矿山安全发展遏制重特大事故工作的指导意见》正式出台,对非煤矿山(含尾矿库)规划、规模、工艺设备和人员素质的准入条件做出严格规定,暂停受理、审批开采垂直深度大于1000米的地下开采矿山等四类

矿山。通过提高矿山准入条件,减少超深矿井、小型露天采石场数量,我省引导非煤矿山企业走规模化、集约化经营,实现安全与效益共赢。

关闭和退出机制的实施,从制度层面解决了非煤矿山的注销退出和后续监管问题。我省已累计注销和移交尾矿库424座、非煤矿山37家,尾矿库数量由2015年年底的1004座减少为6月底的620座,总量减少了42%。

“截至目前,我省非煤矿山连续三年实现事故起数和死亡人数双个位数,安全生产形势持续稳定好转,非煤矿山事故死亡人员年均下降22%,大部分地市杜绝了非煤矿山安全生产事故,实现非煤矿山事故“零死亡”。”省政府安委会副主任、省安全监管局局长张雷明介绍,今年1至8月份,全省非煤矿山发生事故2起,死亡3人,同比下降30%,各项指标步入全国安全监管先进水平。

安全生产大检查

