

着力推动技术创新 增强核心竞争力

□李金铠

全省转型发展攻坚推进会议提出,我省转型发展的重点是在观念、结构、体制、创新四方面着力攻坚。在创新方面,着力推动技术创新、业态创新、模式创新、管理创新,尤其是要抓住技术创新这个核心,大力推进核心技术的关键领域攻坚,加快成果转化与产业化。创新是推动经济社会发展的根本动力,要坚持创新驱动,推进结构性改革,推动大众创业、万众创新,使创新成为发展新动能,带动结构调整升级,实现经济转型发展。

科技创新助推我省经济快速增长

“十二五”以来,河南省进入了创新驱动高速发展时期,取得了显著成绩。一是创新环境不断优化,科技创新综合实力显著提升。“十二五”时期,我省全社会研发投入达 440 亿元,比 2010 年增长了 108.2%;专利申请量和授权量分别达到 6.2 万件和 3.3 万件,是 2010 年的 2.5 倍和 1.9 倍;共获得国家科技奖励 106 项,综合科技进步水平指数在全国的排名由 26 位升至 21 位,指数位次上升幅度为全国第三。二是科技引领发展能力持续增强。“十二五”时期,我省高新技术企业总数达到 1353 家,是 2010 年的 1.6 倍;规模以上高新技术产业增加值达到 5376 亿元,占规模以上工业增加值比重由 19.2% 提高到 33.3%。三是高端创新资源加速聚集。“十二五”时期,我省建有国家级研发平台 141 家,其中国家重点实验室 14 家、国家工程技术研究中心 10 家、国家工程实验室 33 家、国家级企业技术中心 80 家,均居全国前列;建设国家级各类创新园区 34 家,其中国家高新区总数达到 7 家,居全国第六、中西部第一;新增 7 名两院院士,培育“中原学者”41 名。

自主创新和开放创新能力有待提高

尽管我省创新驱动发展取得了一定的成绩,但科技有效供给还不能适应新常态下经济社会发展的要求,与发达地区相比还存在不少问题和挑战。

从教育方面看,我省高端教育资源相对缺乏,创新基础支撑亟待强化。目前我省共有普通高等学校 129 所,在全国排前四名,但本科院校仅 55 所,“211”高校仅 1 所;全省共有在校生约 216 万人,但研究生只有 3.95 万人,其中博士研究生只有 2005 人。

从创新能力方面看,我省科技服务业发展缓慢,技术创新的市场体系发育迟缓,产业技术创新体系尚待健全。企业作为技术创新主体的作用未能充分发挥,高校、科研院所的潜力尚未有效释放,研发能力和研发成果无法快速形成经济效益。一些关键核心技术长期需要靠外部引进,科技对外开放度低,主动融入和应用全球科技创新能力偏弱,自主创新和开放创新能力亟待提升。

从体制机制方面看,制约创新发展的思想观念和深层次体制机制障碍依然存在。高层次创新人才聚集效应不够且面临流失困境,导致高层次创新人才严重短缺,科技人员和企业家的积极性得不到充分调动,影响了全社会创新创业热情的释放。

从地区分布方面看,我省科技创新资源分布不均衡。目前省级创新型(试点)企业主要集中分布在郑州和洛阳,郑州作为省会城市,资源聚集尤为集中,包括创新在内的各种资源占全省总量的 1/3;获得授权的发明专利占全省总量的 40%。郑州市研发经费投入占全省总量的 26.7%,洛阳市占 13.8%。这种情况势必造成全省科技创新产出分布不平衡,对提升全省科技发展整体水平极为不利。

以加快产业升级、技术研发为重点推动创新发展

把发展高新技术产业作为战略重点。尽快研究、出台《促进高新技术产业发展专项资金管理办法》,加大专项资金投入,发挥高新技术产业的支撑和带动作用,以郑州为龙头、中原城市群为纽带,加快郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区和河南自贸试验区建设,建设富有特色的自主创新体系,提升自主创新能力。

加快产业结构调整。研究出台《促进重大产业发展实施办法》和《重点项目引进扶持办法》,重点扶持和打造高端装备制造、电子信息、新材料、新能源、生物医药等产业集群,积极引进适合区域资源条件和发展方向的高效益、高产出、低能耗、低排放重点项目和重点企业落户。通过享受重点企业服务、选址服务、财政贡献补贴、购房补贴等方式予以支持,积极完善创业孵化体系及相关政策,推动企业上市。在操作,可按照省市联动、共同支持的原则,由地市确定和申报主导产业和资金支持计划,省财政对相应主导产业提供资金支持,致力扶持形成创新型特色产业集群。

加快自主创新体系建设。研究出台《鼓励企业提升自主创新能力实施办法》,鼓励和支持创新企业进一步提升自主创新能力,增强核心竞争力,进行行业关键技术的研发。扶持产业联盟联合进行技术攻关,支持研发中心建设与运营,鼓励企业增强自我实力,争创国家级研究中心。支持企业开展专利成果转化、实施知识产权战略、推荐专利产品纳入政府采购目录,鼓励企业积极主导或参与标准制订工作,积极采用国际

技术标准和国外先进技术标准组织生产。

推进产学研协同创新。发挥大学科技园在聚集高端产业、提升创新能力、促进产业发展方面的作用,促进大学科技园建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。支持企业与高校开展合作开发、委托开发或技术转让,支持产学研合作项目贷款实施,鼓励企业与科研院所共建产学研合作示范基地、研发中心,鼓励两者合作承担国家级重大项目,推动科研院所科技成果转化以及个人职务发明成果产业化。

推动科技与金融深度融合。积极运用科技创新风险投资基金、科学院产业发展基金,支持我省科技型小微企业发展和中科院成果转化在我省转移转化。鼓励各市推动涉企基金化改革,省财政可与其合作设立子基金或给予配套支持。鼓励银行、担保机构对轻资产科技企业开展信用贷款业务,对科技贷款、科技担保给予风险补偿。

促进技术转移转化。全面实施事业单位科技成果使用、处置和收益管理改革政策试点,大幅提升成果转化收益用于奖励科研负责人、骨干技术人员等重要贡献人员和团队的收益比例,启动科研经费绩效支出试点。对省内产学研合作及吸引外省技术转移转化的项目,可按照技术交易额一定比例给予奖励,对经技术转移机构促成在我省转化的项目给予技术转移机构运行费奖励。

创新政府管理体制机制。提高政府科学决策能力,完善决策程序,积极筹备成立专家顾问委员会和企业专家咨询委员会,参与重大政策决策、战略和规划制定、重大项目立项论证等重大事宜,推进决策民主化、科学化 and 程序化,加快以企业事务呼叫中心为主体的政务服务平台建设。⑩6 (作者系河南财经政法大学研究院院长、二级教授,河南省特聘教授)

加快结构调整 推进转型发展

树立互联互通思维 放大网络扶贫效益

□赵早

网络扶贫是实现精准扶贫的重要手段。网络经济与精准扶贫方略有效融合,为扶贫工作提供了新思路与新举措。网络强大的智能互联功能,激发了贫困地区发展的内生动力,为贫困人口实现脱贫提供了有效路径。近几年,河南大力推动“互联网+农业”,“互联网+扶贫”,为精准扶贫工作注入新的活力,但仍存在一些亟待解决的难题,这些难点是今后扶贫工作需要攻克的重点。

转变观念与意识。贫困思维源自于封闭的环境、保守的思想与狭窄的眼界,贫困不可怕,可怕的是贫困思维的固化。要从根本上为贫困人口“拔穷根”,首先要转变部分贫困人口脱贫意愿不强、动力不足、依赖政府的思维模式,激发其自力更生的内生动力。网络经济与扶贫结合,对贫困人口观念和意识产生强烈冲击,帮助他们摆脱惯性思维,对现代市场经济加深认识,适应和接受网络经济。但是,小富即安、畏难风险等小农意识也束缚了网络经济与精准扶贫深度融合,那些借助于电商平台起步的农村网店店主,如果缺乏创新,安于现状,就会在激烈的电商竞争中逐渐被市场淘汰。同时,虽然网络打破地域限制,体现出包容开放、互利共赢的发展特点,但一些

贫困地区开展网络扶贫却忽视了这一基本特征,仍坚持闭门造车,没有树立互联互通的思维模式,导致经济社会发展裹足不前。改变这些问题,互联网可以大有作为,要把扩大农村网络覆盖、加快网络教育平台的构建与宣传作为重点,进一步推进农村宽带进乡入村,实现 4G 网络行政村全覆盖,在贫困地区充分发挥网络共享互通的功能,让互联网成为贫困人口看世界、增长知识和技能的大平台。

补足基础设施短板。近几年,在建成“全光网河南”的基础上,随着“宽带中原”战略的推进,农村宽带进乡入村,逐步消除了城乡间的信息鸿沟,但与之相对应,物流总体水平仍相对落后,贫困地区更是如此。这是因为一方面河南贫困地区主要集中在“三山一滩”地区,地理位置偏远,交通不发达,导致物流价格高;另一方面农产品中多生鲜,具有易损、易腐等特性,对配送实效、运输过程要求严苛,农产品特别是产自于偏远地区的农产品,快递首重价格常年保持在每单 10 元以上,远远高于东部沿海地区每公斤首重 4 元的水平,物流成本居高不下。针对贫困地区配送难、物流贵的问题,要把布局基础设施、提升物流技术作为重点,一方面继续加大对贫困地区交通基础设施的投入,特别是对公路、铁路建设的投入,并注重对已有基础设施的维护;另

一方面健全物流标准体系,建设物流公共信息平台,促进物流与现代信息技术融合发展,使物流智能化与标准化水平不断提高,涌现更多新型物流业态,提升效率、降低成本。

延伸扶贫产业链。当前电商扶贫的最大成效是改善了贫困地区的基础设施,拓宽了农产品的销路,贫困地区的农民借助电商平台开网店,推销当地的农副产品,但这与真正的网络扶贫开发还有一段距离。利用网络经济开展的产业扶贫模式能否让更多贫困户受益,依赖于农村网络经济生态产业链的建成与完善,而这产业链条至少包括种植与生产环节、流通环节与服务环节。因此,利用网络经济开展产业扶贫的重点工作应包括几个方面:一要充分发挥农业产业发展的特点,深化农业与互联网融合发展,按照“一村一品”的原则,培育扶植既是当地特色又适合电商的农产品,并制定相应的市场发展规划;二要注重食品安全,保障产品质量,树立地区特色产品品牌,使产品具有一定的网络竞争力;三要改变农村“小而散”的网店发展模式,以农产品专业合作社为抓手,将贫困户、企业与合作社捆绑起来形成利益联合体,通过合作统一组织农产品的生产、储藏、销售、运输,形成规模竞争优势;四要培育现代市场营销推广方式,用

现代化的商业模式改造贫困地区的电商企业,使其更具市场竞争力。此外,还可以依托“豫货通天下”等项目,推动知名电商企业走进贫困地区,围绕地方特色农产品组织特卖会、限时促销等活动,促进特色农产品网上销售,增加贫困地区人口的收入。

加大人才培养力度。人才匮乏是制约贫困地区发展的瓶颈,以现代信息技术为基础的网络经济对人才的需求量很大,这就构成了网络扶贫发展中最大的一对矛盾。从河南贫困地区的现状来看,大多数网店老板的文化程度是初中甚至小学,人才严重匮乏。在当前全国农村信息人才不足的大环境下,引进人才难度非常大,因此贫困地区应将人才工作的重点转向对已有从业人员的培训。就现实情况而言,一方面可以通过与职业院校、科研院所、知名电商合作,开展电子商务实务培训,以大学生村官、农民大学生、农村创业者为培训重点,帮助他们掌握电子商务、网络营销、网络安全等基本技能,再由他们带动本地农民开展网络脱贫;另一方面要进一步加大对贫困地区基础教育的投入,同时要通过“互联网+教育”,实现教育资源的共享,全面提升贫困人口的科学文化水平。⑩6

(作者单位:省委党校经济学部)

加强思想政治教育 促进大学生健康成长

□王宏源

前不久,中共中央、国务院印发了《中长期青年发展规划(2016—2025 年)》,这是我国青年发展事业的重要顶层设计。在青年思想道德建设方面,《规划》要求,广大青年积极践行社会主义核心价值观,中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信进一步增强,思想道德水平和文明素质进一步提高。大学生是青年中的主力军,做好高校思想政治教育,是加强大学生思想道德建设的重要途径。要坚持立德树人,把思想政治工作贯穿教育全过程,为促进大学生健康成长注入强大动力。

加强思想道德教育。大学生处在价值观形成的关键时期,高校对大学生的思想道德教育对其的一生影响很大。一要加强对社会主义核心价值观教育。围绕社会主义核心价值观,开展形式多样的主题教育活动,深入宣传阐释社会主义核心价值观的丰富内涵和实践要求,提高大学生的认同度,使其内化为坚定信念,外化为自觉行动。二要加强中华优秀传统文化教育。通

过开展活动、组织论坛讲座等形式,增加优秀传统文化课程,引导学生继承和践行中华民族的优良传统。三要加强诚信意识和行为教育。把诚信教育融入课堂教育的各个方面,培养学生的诚信品质。建立健全监测机制、评价机制和惩戒机制,把学生在就业择业、助学贷款等方面的诚信情况逐步纳入社会信用体系建设。

加强思想政治理论课建设。习近平总书记指出,做好高校思想政治工作,要因事而化、因时而进、因势而新。一要改进教学环节。高校要结合我国经济社会发展的现实问题,紧密联系学生的思想实际,把课讲好、讲活、讲出效果。开展“精彩一课”和“优秀课程”等评选活动,创新思想政治理论课教学方法和手段。二要加强教学机构建设。成立专门的思想政治理论课教学科研机构,负责思想政治理论课教学、科研和学科建设。实施思想政治理论教育学科带头人培养计划,选拔学术带头人和骨干教师。三要加强保障制度建设。加大思想政治理论课教学、科研的经费投入,确保思想政治理论课的教学时数,完善教学管理制度。

加强思想教育引导工作。高校要培养

大学生爱国、爱党、爱社会主义的情感,引导他们树立远大的理想和抱负。一要加强校园文化建设。积极开展创意、文体、娱乐、科技等活动,加强大学生文化素质教育。二要发挥大学生社团的作用。着力打造社团活动品牌,吸引学生参与,丰富学生课余生活。三要解决大学生就业问题。加强就业创业教育,引导广大毕业生转变就业观念,积极到城乡基层、中小企业、中西部地区和艰苦边远地区就业。做好对家庭经济困难学生的资助工作,鼓励学生自主创业,为他们提供扶持政策和服务。四要营造关爱大学生的校园氛围。学院、共青团、学生会要及时对思想上有困惑的学生进行心理疏导,化解他们的学业压力和就业压力。

加强思想政治教育工作者队伍建设。高校教师是大学生成长的指导者和引路人,加强高校思想政治教育工作者队伍建设势在必行。一要加强对政工干部队伍建设。选拔优秀人才从事学校党政团工作,配备党政干部和共青团干部。坚持把能力建设作为着力点,使思想理论干部在笔头上、理论上、口才上全面发展,具备综合素质。二要加强对专职辅导员队伍建设。合理

核定专任教师编制,按相应要求配备足够数量的专职辅导员。鼓励专职辅导员业务进修和在任职读学位,健全思想政治辅导员职级晋升制度。三要加强对教师队伍建设的。按要求配备较高质量和足够数量的思想政治理论课教师,深入推进哲学社会科学教学科研骨干研修。

强化网上思想引领。把互联网作为开展大学生思想教育的重要阵地,大力开展正面宣传。一要开办一批贴近大学生学习生活的网络名站名栏。立足校园网站建设,培育一批网络名师,有效开展网上舆论引导和思想疏导。二要搭建新媒体教育服务平台。推进校园微信公众号、校务微博、思想政理论课教师博客等网络新媒体建设,打造示范性思想政治教育资源网站、网络互动社区和网络主题教育基地,扩大校园网络教育的覆盖面。三要加强网站建设。提高学生的法律意识和责任意识,引导他们正确使用网络工具。发挥高校人才荟萃的优势,建立一支释放正能量的强大网军。⑩6

(作者系省社科院信息中心副主任、副研究员)

“打好‘四张牌’ 中原更出彩” 有奖征文

河南日报理论部邮箱:hnrbllb323@163.com

统筹协调多方利益 推动城市科学发展

□祁海军

现代城市发展模式主要由城市政府、企业和社会三种主要力量建构和决定。政府、企业、社会利益的失衡导致城市发展中出现各种乱象或城市病。打好以人为核心推进新型城镇化这张牌,需要进一步统筹协调政府、企业和社会利益,减少城市发展驱动力的冲突,增强城市发展的合力,解决大规模快速城镇化带来的各种社会问题。

约束政府的政绩冲动。我省的城市化主要是行政主导型城镇化,依靠基础设施投资、招商引资、户籍制度改革来快速发展经济、集聚人口。在这个过程中,政府面临发展考核和政绩要求,很容易导致城市纯粹数量的大规模无序扩张,造成城市发展的浪费和低效率。据统计,我国城市建成区面积与十几年前相比扩大了 10 倍,吸纳的人口可增加 30% 左右,土地集约效率非常低,浪费比较严重,这种问题在我省城镇化过程中也存在。行政主导型城镇化的政绩冲动需要制度规范。政府追求政绩并不全是坏事,关键在于追求政绩不能超越经济的客观发展阶段和水平,无视生态环境压力和人口承载力,无视经济发展结构变化,无视民众的利益维护和需求变化。很多城市政府出于政绩冲动,过于重视城市规划建设的“首倡之功”,大拆大建、四面开花,把科学专业的城市规划变成领导者的政绩性规划。规范政府的政绩冲动,需要科学公开制定规划,依法严格执行规划,实时控制和监督规划的落地和实施情况。

规范企业的正当逐利。城镇化与市场化、工业化密不可分,市场化、工业化一方面带来城市资源的优化配置,另一方面也强化了城市发展的逐利倾向。逐利倾向是企业的本能,无可厚非,但是不当逐利需要规范。城镇化过程中,需要强化企业的法律、道德和社会责任。有些企业为了追求利润,让整个社会承担环境生态成本、安全生产成本,不断侵蚀社会诚信基石,危害经济健康协调可持续发展。有些企业利用政府招商引资给予的优惠待遇和方便条件,打擦边球,钻政策空子,只求经济效率,忽视社会效益。这就需要政府制定切实有效的企业管理制度,完善相关法律法规,加强执法力度,为企业营造良好的经营环境,同时也要对企业的经营活动进行监督评估,促使企业承担起自身的法律、道德和社会责任。

推动民众的社会参与。城镇化过程中,与政府和企业相比,民众是被动卷入的一方,也是较为弱势的一方。这就导致在城市发展过程中,民众的意见、建议和利益很难得到切实的尊重。即使城市拆迁使少部分城中村富裕起来,但是对城市的全体民众来说,他们很难在城市发展的规划、建设和管理中参与意见。城市规划建设管理需要广泛的社会参与。城市化过程中的冲突多数由民众的被动卷入、不明真相、利益受损所造成。城市规划不够公开,功能不全、管理低效,与民众无法为城市发展建言献策相关,导致一些城市规划功能设计不符合民众生活习惯,不方便民众生产生活;一些城市建筑设计缺乏本地特色,崇洋厚金,不能传承和体现中原文化特点,不能满足民众精神文化生活;城市管理运行“一头热一头冷”,民众不买账、不配合,城市社会治理难度大、效率低、效果差。这就要求在城镇化过程中,推进公开规划、科学规划,充分听取民众意见,注重城市发展的社会效益、公共产品供给和文化制度供给,更加注重民生保障和社会公平正义,最大程度争取民众对城市发展的支持。

我省新型城镇化必须反思大规模快速城镇化的经验和教训,在保证一定发展速度的同时,消化大规模半城镇化人口,加大生态环境治理和社会治理力度,避免机动化与城镇化的同步,避免城市发展高能耗与低集约,更加注重城镇化的质量和效益,更加注重城市快速发展带来的生态环境影响,更加注重城市社会的开放、协调、创新、绿色和共享发展,使新型城镇化成为我省经济发展的载体平台和强大引擎。⑩6 (作者系省委党校哲学教研部副教授)

真知灼见

领导干部要正确对待监督

□鲁庸兴

广东省原纪委书记朱明国落马后,悔悟说,过去一听说有人监督,就觉得组织不信任他,但现在感到,“其实有人监督是福,没人监督是祸”。

现实生活中大量的事实警示我们,拒绝监督是走上违法违纪道路的起点和诱因。许多因堕落腐败走向违法犯罪的人,基本上都有一条共同的教训,那就是要么悔恨事前事中无人监督提醒,要么置他人和组织监督提醒为耳旁风。有的同志认为监督是挑剔儿、找茬儿,将上级监督看作对自己不信任,将同级监督看作眼自己过不去,将下级监督看作吹毛求疵,面对监督浑身不自在,想方设法逃避监督,对抗监督,追求没有约束、无法无天的“自由”。对于朱明国来说,当他明白“有人监督是福”的时候,已经身陷囹圄,悔之晚矣。但对于更多的党员领导干部来说,从“有人监督是福”中读出悔意、读出真意,却显得十分重要。透过一些受党培养教育多年的领导干部,却没能约束和控制住自身言行,走上违法犯罪的事实,我们不得不出这样的结论:信任不能代替监督和取代监督。仅靠人的自律、自省、自警,并非完全管用有效,而必须自律和他律双管齐下、双轮驱动。因为在外界的各种诱惑考验面前,不少人往往难以自我约束和自我控制,必须借助和依靠外部的监督。只有自觉接受外部的监督,才能使时刻保持更加清醒理智的头脑,防止小恙诱发大病、小节走向失节、小患引发大害。

党员领导干部不能正确对待监督,是检验党性的试金石。监督提醒是一副防腐剂、一张防弹网、一把保护伞,也是管住权力任性的“秘方”。作为一名党员领导干部,除了要不忘初心、坚守信念外,还要珍惜权力、敬畏权力,把“有人监督”视为对自己最好的保护,习惯监督、接受监督、欢迎监督、配合监督。因为有了监督提醒,做事才会更清醒、更理智、更谨慎,只有在接受他人监督提醒中检讨问题,才能成长进步、赢得尊重。⑩6