

致力办实事 打好脱贫攻坚战

□孟白

2016年2月,习近平总书记到井冈山看望慰问干部群众时指出:“扶贫、脱贫的措施和工作一定要精准,要因户施策、因人施策,扶到点上、扶到根上,不能大而化之。”今年两会期间,习近平总书记在四川代表团参加审议政府工作报告时强调扶贫工作“全过程都要精准,有的需要下一番‘绣花’功夫”。精准扶贫战略实施以来,河南脱贫攻坚各项任务全面推进,取得突出成绩,但是仍有一些县的精准扶贫工作存在不足。河南要认真贯彻落实习近平总书记对于精准扶贫的要求,准确把握精准扶贫主攻方向,扶到点上、扶到根上,帮助更多贫困户早日脱贫。

乡镇、帮扶单位和帮扶责任人合力助脱贫

从2016年4月到12月,第三方专家组对全省已脱贫的53个国家级、省级贫困县,以及未脱贫的上蔡县、确山县、平舆县、长垣县和泌阳县进行了实地核查,共计核查了184个乡镇、489个行政村、5274户贫困户。从核查情况来看,河南大多数贫困县的主要领导和扶贫办、各局委、各乡镇高度重视扶贫工作,精准扶贫取得显著成效。

乡镇党委、政府重视扶贫工作。不少贫困县的乡镇结合当地实际,通过产业扶贫、技术培训、劳务输出、代偿代养等,帮助贫困户实现脱贫。如长垣县孟岗镇党委、镇政府对597户贫困户进行产业、劳务、技术扶贫。在全镇各行政村建立服装加工分厂,实行“公司+农户+业务”的经营方式;为贫困户建立月嫂培训、电商培训等机构,输出劳务200多人;对于社保政策兜底的贫困户,实行每户投入16000元,进行网箱养鱼代养、养牛代偿代养等,社保政策兜底贫困户每户年分红2300元。经过努力,全镇有三分之一的贫困户得到了产业帮扶;有三分之一的贫困户通

过岗位培训,外出打工实现脱贫;有三分之一社保政策兜底的贫困户以养殖业代偿代养实现脱贫。

省市县帮扶单位大力帮扶。贫困县的省市县帮扶单位发挥本单位、本行业资源优势,为贫困户脱贫办了大量的实事和公益事业,实现了贫困村整体脱贫。如洛宁县烟草局对贫困户进行产业帮扶,一个局帮扶几个自然村,局长、副局长带头帮助贫困户种植烟叶。贫困户没有资金,烟草局帮助贷款,科级以下干部负责对贫困户进行技术培训和指导;贫困户没有烟炕,烟草局捐赠炕烟机,为贫困户跑计划,使贫困户的烟叶在当年卖掉,一亩地一年收益5000元,实现当年整体脱贫。

帮扶责任人注重“造血”帮扶。帮扶责任人充分发挥个人资源优势,把贫困户当作自己的亲人去帮扶,帮助贫困户脱贫致富。如长垣县政协副主席唐俊修对樊相镇吴屯村贫困户耿立发进行劳务帮扶,介绍其去长城公司打工,一年可挣14000元;长城公司董事长宋广军为樊相镇吴屯村改造街道投入资金60万元,帮扶贫困户王建立到长城公司打工,使其摆脱贫困;樊相镇党委书记花费5000元,从山东为该镇文留村贫困户范志云购买两只奶羊,日产奶10多斤,月收入600多元,解决了他的生活难题,为其脱贫奠定了基础。

扶贫仍存在走过场、不用心问题

缺少产业是不少贫困村的困惑,在一些贫困县,农业产业本身就弱势,加上发展产业市场有风险,产业扶贫非常不易。因此,一些县出现了依赖职能部门“大水漫灌”式的扶持计划进行扶贫,以慰问贫困户代替帮扶的现象。一些县级领导和县直各局委、各乡镇领导在扶贫攻坚中,不是千方百计想办法克服困难,为贫困村和贫困户上产业、搞劳务输出,而是带上米、面、油到贫困户家中进行“慰问”,以“慰问”代替扶贫。个别贫困县的帮扶成效不显著,有较大比例的贫困户对帮扶责任人是谁、第

书记是谁、哪个单位包村、驻村工作队员是谁不清楚、不了解。有的帮扶单位不能用心把单位包村帮扶当作本单位大事去抓,虽然对贫困户进行了一对一帮扶,但在实际工作中存在走过场、不用心、流于形式现象,没有真正为贫困群众办实事、办公益事业、进行产业帮扶。

脱贫攻坚需多方发力多做实事

脱贫攻坚,产业是根本。扶贫产业不同于普通农业产业,其目的是脱贫,难点在“精准”。产业项目好不好,不仅要要看效益,更要看是否对准人头,能否培育贫困户持续发展能力。脱贫攻坚只要用心、用好政策,一定能够找到产业发展、贫困户脱贫的双赢之路。因此,贫困县的领导要认识到,扶贫工作不能仅靠各级扶贫办和驻村第一书记去完成,还要发挥县直各局委、各乡镇、各帮扶单位的集体优势,对贫困村和贫困户进行有效的产业帮扶。为了实现“2020年我省农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽”的目标,扶贫工作应在以下几方面着力:

对领导干部和驻村干部加强培训。一是对基层干部做“贫困户识别标准”培训,让他们对贫困户人均纯收入进行详细核算,特别要注重对其家庭成员外出打工情况进行详细核算,对贫困户住房、医保、入学教育仔细识别,同时让他们识别“大病致贫、因灾致贫、痴呆、无劳动能力”的贫困户与一般病人、慢性病人、有劳动能力、人均纯收入超过贫困户标准的农户,明晰贫困户标准以解决“帮扶准”的问题。二是要培训和选择有能力的驻村扶贫干部以产业扶贫、劳务输出、扶持上学、个体经营、技术培训等方式进行帮扶,以

解决“扶什么”的问题。三是要整合县直各个局委行业资源优势进行定点扶贫,同时各局委、各乡镇和驻村干部要积极组织社会扶贫,让企业、科研院所、民主人士、社会团体参与扶贫。

引导帮扶单位多做实事。帮扶单位领导要转变以“慰问”代替帮扶的工作方式和思想观念,除了积极落实国家统一下达的各种扶贫项目外,还要利用其行业资源优势为贫困村办好事、办实事、做公益事业。同时,要加强对县直各局委、各乡镇领导问责考核,把本系统、本单位为贫困村、贫困户做的实事、上的产业、劳务输出和技术培训成效等作为考核其是否称职和优先提拔重用的必备条件。

对帮扶责任人和驻村工作队进行问责。要充分发挥帮扶责任人和驻村工作队的个人资源优势,把贫困户当作自己的亲人进行帮扶。县委、县政府应对县处级以上干部和县直各局委、各乡镇副科级以上干部以及帮扶责任人进行问责,把他们为贫困户办了哪些实事、上了哪些产业作为考核标准。

扶贫攻坚要严格落实考核机制。第一书记和帮扶责任人以及帮扶单位每年要制定帮扶计划,写清楚每年准备为村里和群众办几件事;围绕办实事考核,搞好有关单位对接;严格对第一书记的考核和管理。要把第一书记的驻村工作纳入动态考核机制,通过网络定位,了解第一书记驻村工作情况,以“为贫困户办了几件实事”为标准考核第一书记工作业绩,通过连续10天以上驻村考核,纠正第一书记驻村“走读”现象,彻底纠正一些帮扶单位的帮扶人员落实不到位、驻村工作队员派而不驻的问题。⑩6 (作者系省社科院研究员、省第三方专家委员会组长)

抓好社区党建 提高党组织凝聚力

□刘道兴

随着城市化进程加快,作为人民群众生活家园的基层社区,成为城市各类社会活动的主要平台,并日益成为城市社会治理的重心。城市社区党建怎样适应新形势、新任务、新使命,切实提高党组织的影响力、号召力和凝聚力,保证党和政府在城市各项任务的完成,更好地为广大市民服务,已经成为党的城市基层党建的重要课题。通过对郑州市惠济区社区党建情况进行调研,我们发现这里近几年在城市社区党建方面的做法和经验符合基层实际,值得肯定和推广。

一是向每个社区选派政治上强、工作责任心强、热心做群众工作的党支部书记。城市社区和农村不同,农村大多是一个或几个自然村形成一个行政村,党支部书记一般在在本村党员中选聘,而城市社区是陌生人社会,由驻区单位和居民构成,成分十分复杂,表面上看居住很紧密,实际上人际关系很离散。惠济区针对这一情况,把社区行政功能与党组织政治核心功能、综合服务功能一体化考虑,在建立社区党组织时,选派了一大批优秀中青年街道工作干部到社区担任党支部书记,采取多种措

施提高他们的素质和水平,使社区党建工作作了主心骨。

二是打造一支稳定的社区党员和党建工作队伍。近几年,我省新型城镇化进入快速推进期,不少城市城区规模扩大,人口大量涌入,流动党员也越来越多。这就要求每个社区把党员的基本情况摸清楚,使居住在社区的每一个党员都能找到组织,做到“离村离厂不离党”,消除一些地方存在的“口袋党员”现象。惠济区所有社区都建立了“主题党日”制度,每月开展一次集体活动,组织党员认真学习并参加公益劳动,通过这些活动形成了稳定的党建工作队伍。

三是为社区党组织提供必要的物质保障。社区是城市的最基层组织,要保证其开展正常活动,增强执政意识,提高执政能力,必须有一定的场地和财力作保障。近几年,惠济区提出确保社区党建“有人办事,有钱办事,有地方办事”,在区财政十分困难的情况下,为每个社区修建了2000到4000平方米不等的活动场所,并为每个社区提供了基层党组织建设专项经费,保证社区党组织充分发挥作用、积极服务市民。

四是建立面向社区全体党员和市民的服务体系。服务市民是城市社区党建工作

的突出任务和基本功能,按照城镇化要以人为核心、城市要让人民群众生活更美好的全新理念,城市社区党建工作重心要从管理为主转变为服务为主,要用服务群众的成效和群众的满意度来检验社区党建工作。惠济区大部分社区都设立了党员学习活动室、图书报刊阅览室、红色教育长廊等,有的还开展唱红色歌曲、读红色书籍、放红色电影、讲红色故事等活动,面向老人、妇女、儿童开辟了书法室、棋牌室、健身房等,为老者送寿面、有困难送温暖、生病送关怀、留守送爱心、空巢送关爱,架起了党群连心桥,形成了党组织为市民服务的完整体系。

五是要形成富有特色的社区党建创新机制。基层党建工作的创新,而创新一定要从每个社区的实际出发。当前我省的城市社区,有的是多年的老城区社区,有的是房地产开发的新型社区,有的是由传统行政村转化而来的社区,还有的是在拆迁改造过程中即将形成的社区。城市社区党建在建立健全基本服务体系的同时,还要立足每个社区的实际情况,从群众最迫切、最现实、最需要的方面入手,着眼于解决突出矛盾,不断创新党建工作内容、形式和方法。比如,惠济区青寨社区针对拆村改造

以后新居民大量增加的实际,推行“楼组结合,以楼为主”的楼宇党建模式,开展党员“三亮三争”(亮身份、亮承诺、亮职责,争当五星党员、争当党员示范户、争做文明居民)活动,为群众提供了更方便、更快捷、更优质的服务。大庙村党支部针对整个村子刚刚拆掉、全体村民外出租房、居住分散、联系困难、办事不方便的实际,筛选出60个“党员中心户”,每个党员中心户分包联系5-6户群众,及时化解拆迁、租房过程中的矛盾和困难,促进了拆迁工作和谐推进。

六是建立健全符合基层社区实际的全面从严治党的制度。基层社区面对的大多是普通党员,要坚持全面从严治党的要求,必须从实际出发积极探索。一方面,要求党员和基层干部必须按时参加党内生活和党组织活动,必须严格遵守党的纪律。另一方面,要求党员必须立足岗位,充分发挥先锋模范作用。惠济区要求在社区工作的党员都要挂党徽、亮身份、树形象,自觉接受群众监督。对到惠济区从事建设、施工的所有外地企业或施工单位,都要建立起工地党组织“红色驿站”,使流动党组织和党员感到“家”的温暖,同时通过严格的党员组织生活规范和提高政府对建筑工地的管理水平。⑩6 (作者系省社科院研究员)

以联动发展思维推进郑州国家中心城市建设

□王新涛

河南是全国新型城镇化重点区域,加快把郑州建设成为国家中心城市,就要放大国家战略规划和战略平台的叠加效应,打好以人为本的新型城镇化这张牌。郑州在建设国家中心城市的过程中,要着眼于新一轮国家城镇体系与经济格局的大调整,按照联动发展的思维,积极融入中原城市群一体化发展、中部地区崛起和“一带一路”建设并发挥作用。

推动国家战略规划和战略平台联动发展。郑州具有腹地广阔、区位优势突出、人力资源丰富、综合交通发达等优势,但和北京、上海、广州、武汉、成都等生产总值过万亿元的城市相比,经济总体实力明显偏弱。同时,郑州在观念、科技、体制机制等方面的创新也落后于沿海发达地区的中心城市。郑州是承载国家战略规划和战略平台的重要区域,郑州航空港经济综合实验区、河南自贸试验区和郑洛新国家自主创新示范区等引领性战略的实施,使郑州成为对外开放的重要门户、全面深化改革的试验田和实施创新驱动发展的核心载体。中央支持郑州建设国家中心城市,

体现了对郑州发展潜力和战略地位的高度认可和对郑州比较优势和发展短板的精准把握。加快郑州建设国家中心城市的步伐,就要推动战略规划和战略平台协同联动发展,实现叠加效应最大化,尽快形成制度创新优势、战略示范效应、工作推进合力,努力在科技创新、物流疏散、信息枢纽、对外开放等方面提升郑州的发展潜力和辐射带动功能。

强化与中原城市群城市联动发展。中央支持郑州建设国家中心城市,是要把国家中心城市建设作为提升中原城市群竞争力的首要突破口,强化郑州对外开放门户功能,提升综合交通枢纽和现代物流中心功能,推动与周边毗邻城市融合发展,形成带动周边、辐射全国、联通国际的核心区域。目前,河南城镇化总体水平低,发展质量有待提高。据统计,郑州“十二五”时期人口净流入量达到185万人,在全国各大城市中位居第七;人口密度达到1285.1人/平方公里,在全国省会城市中位列第三,这些数据表明郑州对中原城市群发挥的主要作用是集聚,辐射带动能力相对不足。我们必须清醒地认识到,国家中心城市需要腹地的要素集聚,同时腹地的

要素成长也需要中心城市的辐射带动。有潜力的国家中心城市不应只是单纯地吸纳周边地区的资源,而必须具有较强的辐射带动作用,与周围腹地形成相辅相成、要素双向流动的关系,这也是郑州建设国家中心城市的责任所在。郑州要围绕管理、信息、文化、创新、流通五大功能,明确未来要发挥的作用、发展的产业、吸纳人才的层次,更好地实现与其他城市错位发展、互补发展,这样可以为自身发展预留空间,也能为其他城市发展提供机会。

强化与中部地区城市联动发展。《促进中部地区崛起“十三五”规划》明确提出,支持郑州建设国家中心城市,这是中央在优化宏观经济布局 and 国土空间开发格局的基础上,衡量城市发展潜力和战略地位、进行综合考虑的结果。郑州人力资源丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大,是获

批建设国家中心城市的重要因素。按照中央的战略部署,郑州要增强综合服务功能,加快新旧动能转换,支撑中部地区崛起,积极服务和参与“一带一路”建设,但是当前郑州引领区域发展的能力与北京、上海、广州相比还有不小差距。未来郑州需要融入一定的城市体系中,通过发挥城市群的辐射扩散作用,带动中部地区崛起。为此,郑州必须加强与武汉、长沙等城市联动发展,加快构建覆盖中部地区的城市体系,极大释放中心城市和城市群所形成的规模经济和外部经济的作用,进一步提高经济效率。从这一角度看,郑州建设国家中心城市,就要紧紧围绕促进中部地区崛起的战略目标,建立健全沟通协调机制,加强南北呼应、联动发展,带动城镇体系完善、生产效率提升。⑩6 (作者系省社科院城市与环境研究所副所长、副研究员)

“打好‘四张牌’ 中原更出彩” 有奖征文
河南日报理论部邮箱:hnrbbillb323@163.com

专家视点

着眼“优绿新” 推进现代农业发展

□河南省中国特色社会主义理论体系研究中心

李克强总理在今年的政府工作报告中明确指出,深入推进农业供给侧结构性改革,引导农民根据市场需求发展生产,增加优质绿色农产品供给;支持主产区发展农产品精深加工,发展观光农业、休闲农业,拓展产业链价值链;加快推进农产品标准化生产、品牌创建和保护,打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。

改革开放以来,我国农业发展取得了巨大成就,农产品产量大幅度增长,农民生活得到显著改善,正在向小康目标迈进。目前存在的主要问题是:农产品需求升级了,有效中高端供给却没有跟上;农业资源环境承载能力减弱了,绿色农业生产方式却没有建立起来;农产品市场开放了,国内农产品质量价格却缺乏竞争力。破解这些矛盾,必须以推进农业供给侧结构性改革为主线,围绕农业增效、农民增收、农村增绿,在优质、绿色和创新方面做文章。

优化农产品结构 满足消费升级需求

随着我国经济发展,人们的收入水平和生活水平日益提高,广大消费者对农产品的需求发生了根本变化,由过去注重数量消费升级为更加重视产品的安全、优质、多样、生态、绿色、健康等。而现实中消费者的这些需求远远得不到满足,农产品市场供求失衡,低端大路产品供给过剩,优质高端产品紧缺。为此,要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,调整优化农产品结构。

统筹调整粮经饲种植结构,通过多元化农业种植增加农民收入。要按照稳粮、优经、扩饲的要求,加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。针对我国玉米种植面积过大、国家库存水平过高,而大麦、高粱、木薯等玉米替代品以及猪肉、牛肉、羊肉、乳制品、鲜葡萄、鲜樱桃等进口产品大幅增长现状,适当调减非优势区玉米种植,增加大豆、饲料等作物的种植。大力发展规模高效养殖业,增加高品质肉蛋奶供给,满足消费者多样性和高品质需求。

充分发挥各地优势,发展特色农业。要进一步优化农业区域布局,推进农业生产向优势产区集聚,建设特色农产品优势区,做大做强优势特色产业,创新技术体系,出台扶持政策,鼓励各地区各经营主体积极发展特色农产品,把地方土特产做成带动农民增收的大产业。

狠抓农产品标准化生产和品牌创建,全面提升农产品质量和安全水平。要完善农业科技创新激励机制,特别是发展面向市场的新型农业技术研发、成果转化和产业孵化机制,建立健全农产品优质优价机制,让创新者和优质农产品生产者有利可图。创新农业生产技术,使高新技术产业不断发展壮大,传统农业得到改造升级,农产品供给结构不断优化。

推行绿色农业生产方式 增强可持续发展能力

在相当长时期内,我国农业发展主要是依靠消耗生态资源环境实现产量不断增加,过度施用化肥农药,结果使农业发展面临的资源环境承载力越来越大,农业发展不可持续问题日渐显现。推行绿色农业生产方式,是破解农业生态资源环境约束,增强农业可持续发展能力的重要手段。推进农业清洁生产,还原农产品绿色、生态、天然特性。深入推进化肥农药零增长行动,开展有机肥替代化肥试点,促进农业节本增效。大力推行高效生态循环的种养模式,加快畜禽粪便集中处理,推动规模化大型沼气健康使用。加大农作物秸秆综合利用支持力度,健全秸秆多元化利用补贴机制,促使农民进行清洁生产,提高农产品绿色品质。

集中治理农业环境突出问题,提供优质、安全农产品。生产优质、安全农产品,前提条件就是要有安全的土地和安全的种植环境。要深入开展土壤污染防治专项行动,实施土壤污染修复治理行动计划。加大对土壤污染、水污染事件的经济和法律责任处罚力度,坚决杜绝环境污染事件发生。推进轮作休耕制度试点,开展设施农业土壤改良,增加土壤有机质。加强重大生态工程建设,推进山水林田湖整体保护、系统修复、综合治理,加快构建国家生态安全屏障。全面推进大规模国土绿化行动,让绿色生产贯穿农业生产的全过程,落实到农业生产的方方面面。

发展新产业新业态 实现农业增效农民增收

积极发展适度规模经营,建设现代农业产业园。现代农业产业园是一种提升农业综合生产能力和农产品竞争力的有效方式。通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式,加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式的规模经营。以规模化种养基地为基础,依托农业产业化龙头企业,聚集现代生产要素,建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园,通过资源共享,集约利用资源,降低农业生产成本,提高生产效率。

利用农业农村优势,大力发展休闲观光体验农业。现在广大的农村有着发展新产业新业态的条件和机遇。城里人越来越愿意到农村体验农耕文明,体会播种、采摘的乐趣,感受田园美丽的风景。农业经营主体应以此为契机,大力发展休闲观光体验农业,建设以农民合作社为主要载体,让农民充分参与和受益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。利用不同村落的自然历史文化建筑等特点,建设各具特色的美丽乡村,发展民宿和养生养老基地,推进农业、林业与旅游、教育、文化、健康养生等产业深度融合。

拉长农业产业链条,实现农业全环节升级、全链条升值。农产品加工制成品价值和农业产值的比值是现代农业发展的标志性指标,目前我国农业产值的比值为2.2:1,发达国家一般为4:1。要引导加工企业向主产区、优势产区、产业园区集中,在优势农产品产地打造食品加工产业集群。支持加工企业与农业经营主体建立稳定的产销关系,发展原料基地,实行专收专储,形成“以销定产、优质优价”的利益共同体。大力推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式,实现农村一二三产业深度融合发展。同时,应支持鼓励新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业全面对接融合,推动线上线下互动发展,实现农产品由田间到餐桌的有效及时转换。⑩6 (执笔人:张长娟)