

司法护航 行稳致远

——扎实推进自贸试验区建设之五

□本报评论员

省高级人民法院精心制定司法服务和保障意见,省检察院出台有效举措打击刑事和职务犯罪,省公安厅向公安部争取了七项优惠政策措施……在昨天中国(河南)自由贸易试验区新闻发布会上,我省司法机关纷纷推出令人眼前一亮的得力举措,为自贸试验区建设高起点开局、高质量开展、高标准推进保驾护航。

法律即秩序。国际化、市场化、法治化的营商环境,是自贸试验区建设的题中之义。贸易自由化、投资便利化、金融国际化的自贸试验区,企业完全竞争,无缝对接海内外,人财物等各类要素自由流动。由于面临国内和区

外的差别、法律与政策的碰撞,必然会产生大量的纠纷和诉讼。没有相关法律法规的配套,就不能有效对接国际规则,就不会有良好的营商环境。自贸试验区是贸易和投资自由化的特定区域,也应该是司法的改革试验区。

自贸试验区对于我们而言是一个全新的领域。来自中国(上海)自由贸易试验区的经验表明,“从司法实践过程中最能发现自贸试验区发展的问题和突破口,在更多涉外商事审判中更好地适应从原先商品贸易诉讼到服务业贸易诉讼的变化,更好地探索政府管理中的司法建设问题。”目前,对自贸试验区内新业态、新产品、政府行政监管等诸多方面还存在法律空白。参照世界贸易组织

的统计,在全世界的12大类服务部门和143个服务项目之中,我国在很多领域基本上还是无法可依、无章可循。有条不紊地推进自贸试验区建设,必须在营造规范有序、公平公正的司法环境上提速。

司法护航,行稳致远。加强知识产权保护,严厉打击自贸试验区侵犯商标权、著作权、专利权的犯罪;积极争取外国人过境免签政策,为自贸试验区外籍高层次人才签证提供便利服务;全面加强涉外自贸试验区案件的审判和执行工作,诉讼环节畅通“绿色通道”,实现案件繁简分流,快立、快审、快结、快执行……这些举措很有针对性可行性,关键是要履行到位、真正见效,并随着自贸试验区的司法实践

与时俱进探索丰富。要始终站在保障和促进自贸试验区建设大局的高度,进一步转变司法理念,创新司法方式,拓宽服务视野,打击、预防、监督、教育、保护等多措并举,注重健全完善程序机制,明确“大胆闯、大胆试、自主改”的政策法律界限,努力实现保障的最大化、最优化。

浩荡春风生玉树,满园无处不芬芳。自贸试验区建设承载着增强服务“一带一路”综合交通枢纽功能的使命,也是河南发展难得的战略机遇。夯实法治化这个重要而无形的“基础设施”,不断增强司法服务和保障能力,自贸试验区建设必将沿着法治的轨道顺畅前行,奔向光明灿烂的明天。①②



4月11日,中国(河南)自由贸易试验区系列新闻发布会第五场在郑州片区综合服务中心举行。⑨7 本报记者 聂冬晗 摄

做好外籍高层次人才的服务工作

本报讯(记者 李凤虎)“省公安厅向公安部专题汇报河南自贸试验区进展情况,争取了7项优惠政策支持。同时,省公安厅将发挥牵头作用,联系协调人社、工商、税务等部门共同做好在豫外籍高层次人才服务管理工作。”4月11日上午,省公安厅出入境管理局局长赵书乾在河南自贸试验区第五场新闻发布会上介绍了服务外籍人才的相关政策。

对符合认定标准的外籍高层次人才及其配偶、未成年子女,经河南自贸试验区管委会等单位推荐,可直接申请在华永久居留。

外籍人员已在当地连续工作满4年、每年在我国境内实际居留累计不少于6个月,有稳定生活保障和住所,工资性年收入和年缴纳

个人所得税达到规定标准,经工作单位推荐,也可以申请在华永久居留,并允许其配偶和未成年子女随同申请。

在当地工作、具有博士研究生以上学历的外籍华人,或在当地连续工作满4年、每年在我国境内实际居住累计不少于6个月的外籍华人,可直接申请在华永久居留。

对来当地探望亲属、洽谈商务、开展科教文卫交流及处理私人事务的外籍华人,可以签发5年以内多次入境有效签证;对在当地工作、学习、探亲以及从事私人事务需长期居留的,可以按规定签发有效期5年以内的居留许可。

对具有创新创业意愿的外国留学生,可以凭我国高校毕业证书申请2~5年有效的私人事务类居

留许可,进行毕业实习及创新创业活动。其间,被有关单位聘用的,可以按规定办理工作类居留许可。

对经省级公安机关出入境管理机构备案的企业邀请前来实习的境外高校外国学生,可在入境口岸申请短期私人事务签证入境进行实习活动,持其他种类签证入境的,也可在境内申请变更为短期私人事务签证进行实习活动。

在当地工作的外国人,如其已连续两次申请办理工作类居留许可,且无违法违规问题的,第三次申请工作类居留许可,可以按规定签发有效期5年以内的工作类居留许可。

有关企业选聘的外籍技术人员和高级管理人才,办妥工作许可证明的,可在入境口岸申请工作签证入境,来不及办理工作许可证明

的,可凭企业出具的邀请函件申请人才签证入境。

此外,省公安厅积极为河南自贸试验区外籍高层次人才签证提供便利服务。在签证期限上,对符合条件的外籍人才及其家属,可根据外国人来华许可签发的期限,为其签发5年内长期居留证件;如不需长期在豫工作或居留,但需多次临时入境的,可为其签发5年内多次出入境有效、停留不超过180天的访问、人才签证;外籍人才的配偶和未满18周岁的子女可申请与外籍人才所持签证同等期限的签证证件。在证件签发环节上,申请方材料齐备后,原则上签证签发时间不超过4天,居留许可签发时间不超过8天,比国家法定时间缩短一半。③⑦

省高院

为自贸试验区建设提供坚强司法保障

本报讯(记者 周青莎)“为了给河南自贸试验区建设提供坚强的司法保障,省高院结合审判实践,专门制定了《河南省高级人民法院关于为中国(河南)自由贸易试验区建设提供司法服务和保障的意见》。在4月11日的河南自贸试验区第五场新闻发布会上,省高院常务副院长田立文就全省法院服务保障河南自贸试验区建设的主要做法进行了介绍。

田立文表示,全省法院首先从司法理念上积极行动,树立大局意识和责任意识,规范引导商事行为,监督支持行政行为,加大知识产权保护,打击违法犯罪行为,支持改革创新,推动构建河南自贸试验区的法治化、国际化、便利化营商环境。

其次是全面加强涉自贸试验区案件的审判和执行工作。对于违法犯罪行为,坚决打击;对于经济纠纷案件,依法公正高效审理。在强化知识产权保护方面,运用刑事、民事、行政审判三结合的方式,制裁侵犯知识产权的行为,促进创新。在处理劳动争议和劳务纠纷方面,注重权益保护,促进劳动关系和谐稳定。同时,

依法审理好涉自贸试验区环境侵权责任纠纷案件,建立健全环境公益诉讼制度机制,保障自贸试验区绿色宜居环境。

再次是创新服务保障机制。通过完善多元化纠纷解决机制,整合诉讼资源和社会资源,共同化解纠纷,及时便捷化解矛盾。在诉讼环节畅通“绿色通道”,实现案件繁简分流,快立、快审、快结,快执涉自贸试验区案件。将尝试设立专门的法庭或合议庭来审理涉自贸试验区案件,提高专业化水平,保证案件审判质量。

最后是不断提升服务保障水平。省高院成立了专门的服务保障自贸试验区建设工作领导小组,在郑州、开封、洛阳相关法院设立办公室,负责研究处理有关问题。定期开展业务能力培训,培养一支正规化、专业化、职业化的审判队伍,提升司法能力。

在多元化解决涉河南自贸试验区纠纷案件方面,全省法院将在依法审判的前提下,积极推动完善商事调解、仲裁调解、人民调解、行政调解、行业调解、司法调解联动工作体系,形成合力,共同化解矛盾纠纷。③⑤

省检察院

营造良好的法治环境

本报讯(记者 孙欣)“全省检察机关特别是郑州洛三地检察机关要充分认识保障和促进自贸试验区建设的重大意义,以更高的站位、更大的担当和更强的责任感、使命感,切实支持服务和保障好自贸试验区建设。”4月11日上午,省检察院副检察长李自民在河南自贸试验区第五场新闻发布会上说,检察机关将积极发挥法律监督各项职能作用,为自贸试验区建设营造良好的法治环境。

为自贸试验区建设营造良好的法治环境,我省检察机关将从以下5个方面采取扎实举措:坚决打击危害自贸试验区安全稳定的各类刑事犯罪;加强对自贸试验区建设中知识产权的司法保护;依法查办影响阻碍自贸试验区建设的职务犯罪;增强自贸试验区建设中职务犯罪预防工作的针对性;强化监督为自贸试验区建设营造公平公正的法治环境。

为保障和促进自贸试验区建设,全省检察机关办案中要做到“四个区分”,即区分制度创新探索失败、合理损耗与骗取国家立项、虚增国家经费

投入的界限;区分突破现有规章制度,依据赋予自贸试验区的优惠政策、制度规定,支持自贸试验区建设的行为与为徇私情私利滥用职权、滥权的界限;区分依据赋予自贸试验区的优惠政策,按照制度创新需求灵活使用国家经费与贪污、挪用、私分国家经费的界限;区分风险投资、创新创业等造成的正常亏损与失职渎职的界限。

“在自贸试验区建设过程中,对于锐意创新探索,但因缺乏经验、先行先试出现失误和错误,造成一定损失的行为,检察机关要区分情况慎重对待,做到‘两不三宽’。”李自民说,对没有徇私舞弊、中饱私囊,后果不很严重的,不作为犯罪处理;对创新岗位的人员轻刑犯罪,不易易采取强制措施;在项目实施中虽有突破现有制度规定的失当做法,但有利于实现创新预期成果的,应当予以宽容;在创新过程中发生轻刑犯罪、过失犯罪但完成重大创新任务的,应当依法从宽处理;对于共同犯罪案件,重点追究主犯的刑事责任,对于从犯和犯罪情节较轻的,依法从宽处理。③⑤



4月11日,在郑州片区综合服务中心的出入境检验检疫业务办理柜台,工作人员通过网上审批系统为客户办理业务。⑨6 本报记者 聂冬晗 摄

中国(河南)自由贸易试验区挂牌持续引发热议 民生红包看得见摸得着

□本报记者 宋敏

无数热切的目光聚焦春日的河南——中国(河南)自由贸易试验区日前正式挂牌。中部省份河南,从此拥有了又一家国家战略平台,站在了加快发展、打造内陆开放高地的新起点。对于普通老百姓来说,不论是生活娱乐、投资理财还是就业创业,河南自贸试验区的建立,都意味着会带来更大的民生红利,带来更多看得见摸得着的实惠。

新入驻自贸试验区郑州片区的郑州金瓜尔进出口贸易有限公司,是一家食品添加剂生产企业,主要经营瓜

尔胶、抑尘剂的进出口等业务。“除了郑州交通便利、市场辐射潜力大,我更看重自贸试验区本身的吸引力,进出口补贴、进口商品保税等政策优势会给对外产业合作带来极大便利。”该公司一位负责人表示。

自贸试验区对进出口企业的利好,会直接体现到老百姓身上。“自贸试验区直接对接国际市场,省去很多中间交易环节,例如享受保税仓储、展销等优惠免税政策和跨境电子商务服务,相信未来会有更多的高档水果、牛奶、高端水产等生鲜物品走上我们的餐桌。”郑州居民董女士的一番畅想,折射出自贸试验区带来的民生红

利。

在现代社会,理财是各位小伙伴的必修课。那么,河南自贸试验区的批复,将给老百姓的投资理财带来哪些机会呢?

中信银行郑州经三路支行客户经理王毅告诉记者,在自贸试验区内,个人可以通过开设自由贸易账户投资港股、美股等境外资本市场。随着更多的国外银行进入自贸试验区与本地银行竞争,老百姓还将获得更多与国际接轨的理财产品、更多的海外投资机会,更好的投资和理财服务,投资理财的视野也有了“国际范儿”。③⑦

便民办税“三步曲” 助推企业发展

□本报记者 张珍珍
本报通讯员 李权 孙秋亮 姚兆峰

三门峡市陕县国税局在持续开展“便民办税春风行动”的过程中,不断优化纳税服务,唱响个性服务、创新服务、联合服务的便民办税服务“三步曲”,助力企业持续快速发展。

个性服务曲,解决企业燃眉之急。陕县国税局坚持“想纳税人之所想、急纳税人之所急”的服务理念,大力开展延时服务、预约服务等个性化服务,针对营改增政策繁多的情况,对重点企业实行“打包式”纳税服务,将一般纳税人认定、发票使用、纳税申报、税款缴纳及税收优惠政策等规定“打包”告知纳税人,帮助企业及时掌握,并用足用好各项优惠政策。该局还坚持主动服务,开辟绿色通道,千方百计为纳税人解决难题。三门峡州地坑院文化有限责任公司在举办主题文化灯会时,陕县国税局了解到企业困难,立刻安

排专人辅导办理各项事务,积极联系省、市国税部门调拨发票,保障了地坑院灯会如期举行。该公司总经理张春红表示:“多亏了国税局春风般的服务,地坑院灯会才能取得这样可喜的成绩。”

创新服务曲,引领企业便捷办税。该局深入推进“互联网+税务”,打造以网上办税为主,自助办税为辅,实体办税服务厅兜底的办税模式。该局在实体办税服务厅设立自助办税体验区,配备了9台自助办税设施,多次组织网厅操作培训和开票系统培训,安排专人引导纳税人网上办税。同时利用12366短信、微信群、办税服务厅电子屏等多种方式大力推广“河南国税”微信公众号、一次性告知二维码、豫税通手机APP,引领纳税人享受互联网的便捷高效。三门峡翔云电子工程有限公司的办税员谈道:“现在网上申报、网上缴税,自助领票,有疑问‘二维码’一扫便知,不用在办税厅无谓的排队等候,真是太方便了。”

联合服务曲,减轻企业办税成本。近年来,陕县国税地税合作深入推进,利用互添DSN的方式实现内部网络、业务办理互联互通,真正成为“进一家门,办两家事”的联合办税服务厅,免去了纳税人两地奔波之苦,减轻了办税成本。同时,针对当地企业融资难的实际情况,国税地税部门联合开展纳税信用评定,并与建行陕州支行等银行签订了税易贷协议,向银行及时提供推荐有融资需求的优质企业纳税信用信息,在企业与银行之间搭建桥梁,协助企业融资发展。河南鑫润基础工程有限公司,从银行贷款170万元,解决了企业融资难题。公司法人曲帅武感慨地说:“依法诚信纳税是企业的义务,却没想到能换来真正金白银,解决企业融资难题!现在我真正理解了‘信用’二字的含义了。”陕县国税局将继续坚持以纳税人的需求为导向,多推便民之举,多谋利民之措,多施惠民之策,让纳税服务更高效,让网络办税更便捷,打造国税服务的亮丽品牌。