

# 深刻认识党的十八届六中全会的重大贡献

□省委党史研究室

党的十八届六中全会全面分析党的建设面临的形势新任务,系统总结全面从严治党新理论新实践,就加强党的建设做出新的重大部署。学习贯彻十八届六中全会精神,要站在历史高度、运用历史思维,深刻领会、全面把握十八届六中全会的重大贡献。

**明确提出“以习近平同志为核心的党中央”,是基于我们党自身建设正反两方面经验作出的必然选择**

回顾我们党95年的历史可以看出,党面临的形势越复杂,肩负的任务越艰巨,就越需要维护党的团结和集中统一。1935年1月遵义会议召开之前,以陈独秀、瞿秋白、向忠发、李立三、王明、博古为代表的党的早期领导人,没有能够成为坚定有力的领导核心,这是导致中国革命走弯路甚至遭受挫折失败的重要原因。中国共产党人吸取反“围剿”失败、革命遭受重大损失的沉痛教训,遵义会议确定了毛泽东同志在红军和党中央的领导地位,确立了以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位,标志着我们党开始独立自主地解决中国革命问题和党内重大问题,从而在极其危急的情况下挽救了党,挽救了红军,挽救了中国革命。总结党的历史经验,没有毛泽东这个领导核心,中国革命就不可能取得伟大成功。

十八届六中全会鲜明指出“一个国家、一个政党,领导核心至关重要”,明确提出“以习近平同志为核心的党中央”,反映了全党全军全国各族人民的共同心愿,是党和国家根本利益所在,是坚持和加强党的领导的根本保证,是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要。学习贯彻十八届六中全会精神,我们要牢固树立“四个意识”,特别是核心意识、看齐意识,在思想上政治上行动上坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护以

习近平同志为核心的党中央权威,坚决贯彻落实党中央确定的路线方针政策。

**开展党内政治生活是我们党加强自身建设的政治优势**

开展严肃认真的党内政治生活是坚持党的性质和宗旨、保持党的先进性和纯洁性的重要法宝。我们党从成立以来,就高度重视党内政治生活的制度安排和制度建设。党的“一大”制定的党的纲领和“二大”制定的第一部党章,都对党内政治生活作出严格规定。党的“六大”修订的党章首次明确规定了民主集中制基本原则,为开展党内政治生活提供了重要制度保障。1942年2月至1945年春季,我们党本着“惩前毖后,治病救人”的宗旨,运用“团结—批评—团结”的方法,拿起批评与自我批评的武器,在党内广泛开展整风运动,这是严肃党内政治生活的一次生动实践,确立了党内政治生活的基本规范。然而,从1957年开始,党内政治生活逐渐变得不正常,特别是在“文化大革命”中,民主集中制遭到严重破坏,党的优良传统遭到严重侵蚀。经过“文化大革命”的冲击,为使党内政治生活逐步走上正轨,1980年召开的党的十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》,作为党章的具体补充,从基本方面对党内政治生活加以规范,这是我们党加强自身建设的一个创举。

党的十八大以来,中央集中力量整治党风党纪,着力净化党内政治生态,党内政治生活呈现新气象。但是,党内生活不经常、不认真、不严肃的问题仍然比较普遍,庸俗化、搞“小圈子”等问题依然突出。十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,继承和发扬我们党在长期实践中形成的优良传统和基本规范,立

足当前党内政治生活的新情况新特点,从12个方面对党内政治生活作出规定,着力推动党内政治生活制度化、规范化、程序化。学习贯彻党的十八届六中全会精神,我们要切实贯彻《准则》各项要求,坚定理想信念、坚持党的基本路线,坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色,夯实严肃党内政治生活这一全面从严治党的重要基础。

**重视党内监督是我们党加强自身建设的优良传统**

经过95年的栉风沐雨、筚路蓝缕,我们党之所以不断发展壮大,成为世界第一大执政党,成为中国特色社会主义事业的坚强领导力量,严格的党内监督是重要保证。从创立伊始,我们党就对党内监督有过明确规定。“一大”党纲的第十条指出:“工人、农民、士兵和学生的地方组织中党员人数多时,可派他们到其他地区去工作,但是一定要受地方执行委员会的最严格的监督。”1927年4月,中共“五大”首次设立专门的党内监督机构——中央监察委员会。大革命失败后,由于党转入地下秘密工作,中央及省监察委员会一度被视为“不必要的组织”。1945年党的“七大”通过的党章重新恢复“五大”党章中关于监察机关的规定,使分散的党内监督权重新统一起来。新中国成立后,党中央及时作出《关于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定》,要求各中央局、分局、省委、区党委、市委、地委、县委均成立纪律检查委员会,开展经常性工作。1955年3月,中国共产党

全国代表会议通过《关于成立党的中央和地方监察委员会的决议》。1956年,中共“八大”又决定从中央到地方的县以上党委都要建立各级党委领导下的监察委员会,并对其设置要求、产生程序、职责定位等作了明确规定。至此,党内监督制度及其机构的基本框架被确立起来。纵观历史,党内监督缺失也曾给党的事业带来重大损失。1927年大革命的失败、红军长征途中张国焘分裂党和红军,都与党内监督缺失有很大关系。

党的十八大以来,我们党高度重视党内监督,采取有力措施,取得显著成绩。但也应看到,党内监督制度不健全、覆盖不到位、责任不明晰、执行不力等问题不可忽视。十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》,聚焦党内监督存在的薄弱环节,明确新形势下加强党内监督的指导思想、基本原则、主要内容、重点任务、监督对象、监督方式等,为全面从严治党锻造了新的制度利器。学习贯彻党的十八届六中全会精神,我们要坚决抓好《条例》的贯彻执行,继承党在长期监督实践中形成的制度规定和有益做法,着力织密监督制度之网,使《条例》成为规范党员、干部行为的硬约束,使积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动,有效解决和防范党内存在的突出矛盾和问题,把党内监督的制度优势充分释放出来,不断夯实党的建设的基础工程。

办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。党的十八届六中全会释放出全面从严治党时代最强音,我们要深入学习贯彻十八届六中全会精神,发扬我们党从严治党的优良传统和政治优势,落实全面从严治党的各项决策部署,为决胜全面小康、让中原更加出彩提供坚强政治保证。⑩4

## 学习贯彻党的十八届六中全会精神 推进全面从严治党

# 党内权力监督是加强监督的核心环节

□马建新

党的十八届六中全会强调,监督是权力正确运行的根本保证,党内不允许有不受制约的权力。党的执政地位,决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。因此,党内权力监督是加强监督的核心环节,关乎党和国家的前途命运,是一项迫切而重要的现实课题。

**科学配置党内权力**

党的十八届六中全会提出,党内决策、执行、监督等工作必须执行党章规定的民主原则和程序。中国共产党作为长期执政的党,权力过分集中不利于提高党的执政能力。党内权力监督要求科学配置党内权力,确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调。

构建科学合理的党内权力结构。实现对权力的有效监督,一个重要前提是权力结构本身要合理,通过对权力的科学划分和合理配置,实现对权力制约权力。

推行党内权力清单制度。只有厘清权力的边界,才可能使权力得到有效监督。“权力清单”就是要详细规定权力究竟应该干什么、不能干什么,到底怎么干等权力运行边界,意味着以公开、透明的方式详尽规定权力运行的边界、权力运行的程序与流程,让权力在阳光下运行。一旦权力清单生成,民众就可以通过“权力清单”清楚执政党究竟该怎么办,从而增加执政党的

责任意识,更加慎重地对待和使用手中的权力,从而避免和减少权力滥用的概率。

实行权责对应。既然对权力规定是具体的,那么对责任规定也就不应当是抽象的。一方面要强调权力与责任的对等性,只有将责任义务跟手中的权力有机结合起来,在行使职权时才会对自己格外严格、谨慎,从而不辜负群众的期待;另一方面要健全针对权力运行的问责机制,健全责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条,一旦权力越位、错位、失位,就施以严肃追责。各级党组织应当把信任激励同严格监督结合起来,促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当,用权受监督、失责必追究。

**扎牢制度的笼子**

党的十八届六中全会强调,要完善权力运行制约和监督机制,形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排。与其他监督权力方式相比,制度建设更具根本性、全局性、稳定性和长期性。实践证明,健全对党内权力的监督,必须扎牢制度的笼子。

树立制度的权威。一方面,要强化法规制度意识。在全党开展法规制度宣传教育,引导广大党员、干部牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识,形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围。同时,加强警示教育,让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏,主动在思想上划出红线、在行为上明确界限,真正敬法畏纪、遵规守矩。

另一方面,要坚持制度面前人人平等、执

制度没有例外,不留“暗门”、不开“天窗”,坚决维护制度的严肃性和权威性。

完善相关制度。推进党内权力监督制度建设,要以改革创新精神,坚持立破并举,补齐制度短板。既要及时清理不适应形势发展需要的制度,又要抓紧完善和健全全新的制度,建立起系统完备、科学规范、运行有效,更加成熟更加定型的党内权力监督制度。这次全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》,加上之前公布的问责条例、廉洁自律准则、纪律处分条例等法规,使党内权力监督制度进一步完善。

提高党内权力监督制度的执行力。法规制度的生命力在于执行。提高党内权力监督制度的执行力,一要增强党员干部对相关制度的认同。制定制度要广泛听取党员、干部意见;加强对党员、干部特别是领导干部的教育,使各级干部自觉履行党章赋予的各项职责,严格按制度办事。二要增强相关制度的可操作性。不管建立和完善什么制度,都要本着于法周延、于事简便的原则,确保可操作性强。三要增强相关制度的威慑力。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的,要坚决严肃查处,不以权势大而破纪,不以问题小而姑息,不以违者众而放任。

**充分发扬党内民主**

党的十八届六中全会提出,党内民主是党的生命,是党内政治生活积极健康的重要基础。没有广泛的党内民主,便没有

健全的党内监督。强化党内权力监督必须充分发挥党内民主,特别是坚持民主集中制,重视发挥党员的主体监督作用。

坚持民主集中制。要完善党内民主决策机制。坚持集体领导制度,实行集体领导和个人分工负责相结合,任何组织和个人在任何情况下都不允许以任何理由违反这项制度。党的各级委员会按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则决定重大事项。领导班子成员必须增强全局观念和责任意识,党委(党组)主要负责同志必须发扬民主、善于集中、敢于担责,领导班子成员必须坚决执行党组织决定。

发挥党员主体监督作用。党员在党内生活中享有批评权、检举权、控告权、请求罢免权等民主监督权利。必须保障全体党员平等享有党章规定的党员权利,履行党章规定的党员义务,坚持党内民主平等的同志关系,任何党组织和党员不得侵害党员民主权利。要畅通党员参与讨论党内事务的途径,拓宽党员表达意见的渠道,营造党内民主讨论的政治氛围。党务公开是党员主体地位的必要条件。党组织要通过会议、文件、媒体等多种形式,逐级和及时地向党员通报党的代表大会的报告,党的各级组织对重大问题的讨论和决策情况,使党员更好地了解和参与党内事务,充分行使知情权、参与权、选举权、表决权和监督权。推进党务公开,增强党内透明度,对于防止权力过分集中,提高决策的民主化和科学化都具有重大意义。⑩4 (作者系省社科院研究员)

专家观点

## 打牢共享根基 增进人民福祉

□丁素

“坚持以人民为中心的发展思想,增强人民群众在决胜全面小康、让中原更加出彩中的获得感”,是河南深入贯彻共享发展理念,增进人民福祉的重要实践,体现着党的根本宗旨和六中全会的根本目标。面对改革难题和重大挑战,我们要紧紧依靠中原亿万人民,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,抓住河南共享发展中策根基,管长远的重大民生问题,走出一条符合河南实际的开放改革之路。

**坚持以人民为中心**

坚持以人民为中心,就是坚持一切为了人民,一切依靠人民,坚持人民主体地位。我们应秉持发展为人民,发展依靠人民的理念,这其中,坚持和发展社会主义民主是一个重要的路径和手段,尊重人民主体地位、站稳人民立场,以民生问题为导向,以制度建设为抓手,以公平共享为目标。概括起来说,一是要突出抓好推动人民代表大会制度与时俱进。走出去、请进来,重咨询、勤反馈、搞听证、善调研等方式支持人大代表创新履职,充分发挥其依法参与的职能作用;在完善党领导下的多党合作和政治协商制度中,使人民政协的参政议政水平不断提高并健康发展。二是要着力构建落实民主制度的完善,健全各级各类社会基层组织机制。三是要用好用活统一战线这个法宝。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士的积极作用,使社会各个阶层的建设热情尽可能地成为河南发展提供更多的共享条件,拓展更大的共创空间。四是要加强改进党对群团工作的领导。改革完善群团组织机构的设施、管理模式和运行方式,使群团民主效能不断提升。

**让文化凝聚人民力量**

文化感受是增强人民获得感的题中要义。要用深厚的中原文化和先进的社会主义文化来浸润,唤醒人民内心的文化激情,凝聚强大精神之力。我们应坚定文化自信,增强文化自觉,加强文化改革发展,满足人民群众精神文化需要,把河南打造为全国重要的文化高地。一方面要坚定社会主义文化发展方向。深入开展中国特色社会主义理论体系的学习教育,积极培育和践行社会主义核心价值观,用焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神以及群众精神文明创建活动,形成体现时代主题、反映中原风貌、满足群众要求、推动文明河南建设的文化发展格局。同时,在加强思想文化引领上,坚持正确舆论导向,巩固和壮大主流意识形态阵地,弘扬主旋律、传播正能量,讲河南故事,推河南好人,展河南形象。另一方面要推动文艺繁荣和哲学社会科学繁荣。深入实施体现中原人文精神的“五大工程”,推出一批像豫剧《焦裕禄》等具有中原特色、中原风格、中原气派的文艺精品。以“嵩山论坛”等为平台,加快建设华夏历史文明传承创新区,把根亲文化、古都文化、汉字文化、功夫文化等中原传统与现代文明相融合,提高中原文化影响力。

**让发展惠及人民生活**

河南在坚持发展惠及人民幸福的问题上,要紧紧抓住增强群众获得感这一关键。把脱贫攻坚作为重点,夯实人民幸福的桩基,把保障和改善民生,持续解决好人民群众最关心最直接最现实的问题作基本;着力提高人民的幸福指数,扭住生态环境这个关键,建设天蓝地绿水清的美丽家园。

要把脱贫攻坚作为河南实现全面小康的头等大事和政治要务。坚持精准扶贫、精准脱贫,采取扶贫资源精准配置、对贫困户精准扶持、对扶贫工作精细管理等措施,细化扶贫任务,落实扶贫责任,给扶贫对象建档,拿出脱贫时间表、路线图和硬办法,尤其对革命老区、“三山一滩”地区为主攻点,采取超常规、特殊化和专项扶贫等方式打“组合拳”,做到精准扶贫与集中连片特困地区开发紧密结合、扶贫开发与经济社会发展相促进、与生态保护协调并重、与社会保障有效衔接。

把保障和改善民生作为筑牢人民幸福之基的重点工程。就业是民生保障之本,要在高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人安置以及农民工返乡就业创业等方面提供支持,解决下岗分流职工再就业问题,采取优化就业结构、扶助就业弱者,强调就业公平、鼓励灵活就业、支持新就业形态等措施。教育是民生改善之本,省十次党代会中强调的促进教育公平,推进各级各类教育协调发展等内容,使百姓对教育的期待更加现实。健康中原建设,要在加快构建与居民健康需求相匹配的医疗卫生服务体系上逐步完善,坚持保基本,强基层,建机制,向基层和农村下沉,树立大卫生、大健康的理念。把由治病向防病转变,由防病向文明生活方式转变。

把美丽家园建设作为群众回归幸福生活的重大任务。要针对生产性污染强化节能减排,发展循环经济,推进绿色清洁生产;深入实施蓝天工程,深化区域大气污染防治措施;深入实施碧水工程和土壤污染防治工程,山水林田湖生态保护与修复工程;要对各项工程落实,健全完善生态文明制度体系等,让百姓不仅能看到美丽家园的愿景,更让群众在生存环境的改善中不断感受着美丽家园带来的温馨。⑩4 (作者系省委党校哲学部主任、教授)

### 信息专栏

欢迎投稿:0371-55623361 邮箱:hnrbsxzl@126.com

### 检察建议取得良好效果

南阳唐河县检察院针对所查处系统和部门共发出检察建议7份,相关部门均能扎实有效地改进,并将落实情况回复。明确目标,确定检察建议内容。针对一些部门法制观念淡薄的特点,建议开展岗位职责、职业道德、遵纪守法等教育活动,围绕强化提升法制意识,从思想上树立法治理念,从源头上预防渎职犯罪。针对责任意识不强的问题,建议单位加强廉政教育、警示教育,使执法人员认识到渎职犯罪行为给社会、家庭和个人造成的严重危害性,不断提高遵纪守法的自觉性。把好关口,保障检察建议质量。一份完整的检察建议包括事实、说理、建议、结尾四个部分。对说理部分,一定要做到透彻,认真分析执法过程、责任意识、管理制度等方面的具体问题,做到以理服人。对建议部分,针对的是违法事项和监管漏洞,并剖析二者与犯罪之间的因果关系,在此基础上提出具有可操作性的建议。延伸职能,发挥检察建议作用。检察建议发出之后,跟踪落实到位,了解是否引起足够重视,是否整改,改进效果如何等情况,并为以后办理类似案件开拓思路。结合所办理的渎职侵权类案件,在相关单位、系统进行法律知识宣传,通过图文并茂、发放资料、法律咨询等形式,促使执法办案人员提升自身水平。(牛凌云 邹敏超)

### 井井通电惠民工程获赞誉

“电线通到俺地头,这下浇地可方便了,关键还省钱……”11月25日,延津榆林乡枣园村的刘大爷向采访延津县供电公司井井通电工程的媒体记者竖起了大拇指。据悉,该工程总投资6963

### 观看专题片《永远在路上》

近日,新乡县检察院组织全体干警认真观看了《永远在路上》。该片对党的十八大以来落马高官进行了深入剖析。检察长蔡利指出,要把观看专题片《永远在路上》作为一项政治任务来抓,与抓好全院党风廉政建设紧密结合起来,与当前正在扎实推进的“两学一做”学习教育结合起来,通过观看该片,进一步教育引导全体检察干警以

### 做好基层纪检监察信访工作

三门峡陕州区王家乡乡纪委充分发挥基层纪委职能,畅通纪检监察信访渠道,形成了分析研判舆情机制,有效化解信访矛盾,紧密联系群众,严肃执纪问责,为党风廉政建设和地方社会稳定构筑有力的防线。一是建立以乡纪委为中心,乡纪委委员包片到村、村监会成员为信访舆情信息员的组织网络,乡设立举报箱,乡纪委书记电话在全乡公示,

万元,涉及86个行政村,250个台区,新建改造10千伏线路95.59千米,400伏线路874.78千米,受益机井2204眼,惠及农田11.059万亩。(袁雪 张鹏)

典型案例为镜、为戒、为鉴、为训,自觉把讲政治、对党绝对忠诚放在首位,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,严守党的政治纪律和政治规矩,严守党章和各项党内法规,时刻绷紧自律弦,遵纪守法、廉洁从检,推动各项检察工作顺利开展。同时要求全体干警认真做好记录,撰写观后感或心得体会。(魏巍)

接收群众意见。二是乡纪委每两周召开一次委员会议,针对收集掌握的信息进行梳理归纳和分析整理。对涉及群众个人诉求方面的问题以乡分纪委名义向包村领导和相关部门发出建议处理函;对涉及违纪线索的乡纪委按照纪检监察程序调查处理。三是对受到党纪政纪处理的党员干部定期回访,使其思想稳定,愉快工作。(刘建立)

### 积极规范社区矫正

近日,卫辉市公安局依法对曹某作出行政拘留五日,并处罚款200元,这是卫辉市检察院的检察建议发挥了应有效能。卫辉市检察院对该社区矫正工作履行监督检察时发现社区矫正人员曹某多次违反社区矫正有关规定,不能按时参加社区矫正组织的学习及劳动,遂向司法机关发出检察建议,建议对曹某实施治安处罚。司法机关采纳了该院的检察建议,遂将曹某向公安机关提请治安处罚,但公安机关认为处罚依据不足,单凭对曹某的三次警告无法对曹某实施治安处罚。对此,司法机关及时反馈,因法律条款没有明确规定司法机关应当为执行机关提供哪些文书,导致两部门互相推诿,针对此情况,卫辉检察院建议司法机关对曹某进行谈话,制作谈话笔录并要求曹某写出悔过书、保证书,将保证书、谈话笔录和三次警告等证据提供给公安机关,公安机关根据司法机关提供的相关材料,对曹某予以行政拘留并罚款。这一治安处罚,不但给社区矫正人员曹某予以惩罚,也为其他社区矫正人员敲响了警钟。在工作中,该院不仅对社区矫正部门实施监督,还积极与各职能部门形成合力,认真履职,做到事前监督、同期监督、事后监督,确保每位社区矫正人员依法参加矫正。(董水华 周红伟)