

# 严肃党内政治生活 开启全面从严治党新模式



张希贤，中央党校党建部教授，博士生导师，全国著名党建专家。在基层党组织建设、党的纯洁性建设、中国先进文化建设、中国现代社会发展规律等研究领域，颇有建树。代表作有《延安文化探考》《做好新形势下群众工作》《中国道路的四次飞跃》《陈布雷与陈伯达》，有的著作在国外出版发行。

□张希贤

以党的十八届六中全会为标志，从党的十八大以来开始的全面从严治党，已经进入“第二战役”阶段。

在过去的四年时间里，我们党开展的全面从严治党，采取了“把守纪律讲规矩挺在前面、以作风建设为切入点、以反腐败为着力点”的模式。把守纪律讲规矩挺在前面，中央相继出台和认真贯彻了“八项规定”、《中国共产党廉洁自律准则》、《纪律处分条例》、《巡视工作条例》、《地方党委工作条例》、《党组工作条例》和《中国共产党问责条例》，使守纪律、讲规矩成为全面从严治党的基础。以作风建设为切入点，认真开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育。以反腐败为着力点，坚持“老虎、苍蝇一起打”，着力处置腐败存量、坚决遏制腐败增量、净化党内政治生态。四年来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定不移地推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整顿党风，严肃党的纪律，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要政治保证。全面从严治党的第一战役阶段，取得了伟大的成就。

总结过去四年全面从严治党的新实践，正风肃纪，把所有问题都聚焦到严肃党内政治生活、净化党内政治生态上。党的历史经验也告诉我们，党内政治生活健康与否，决定着事业和党的建设成败。因此，中央审时度势，适时结束第一战役阶段，党的十八届六中全会开始布局第二战役阶段，确立“以坚

定理想信念铸魂为统领、以加强和规范党内政治生活为主攻、以加强党内监督严肃问责为保证”，务求全面从严治党在第二战役阶段取得更大的胜利。

## 以坚定理想信念铸魂为统领

崇高的理想，坚定的信念，是中国共产党人的政治灵魂，是我们推进伟大事业和推进全面从严治党精神支柱。全面从严治党，必须以坚定理想信念铸魂为统领。

从习近平同志建党95周年讲话到纪念长征胜利80周年讲话，再到十八届六中全会讲话和会议公报，坚定理想信念铸魂，已经成为我们党推进伟大复兴事业和全面从严治党的首要任务。

一个政党的衰落，往往从理想信念的丧失或缺失开始。我们党是否坚强有力，既要看全党在理想信念上是否坚定不移，更要看每一位共产党员在理想信念上是否坚定不移。理想因其远大而为理想，信念因其执着而为信念。实现伟大的理想，没有平坦的大道可走。夺取中国特色社会主义伟大事业新进展，夺取推进党的建设新的伟大工程新成效，夺取全面从严治党新成就，我们还有许多“雪山”、“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”、“腊子口”需要征服。走好今天的长征路，必须坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为崇高理想信念矢志奋斗。在伟大的新征程路上，我们党一定要坚持理想信念铸魂，不论时代如何变化，不论条件如何变化，都风雨如磐不动摇，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，在实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中充分发挥先锋模范作用，用理想之光照亮奋斗之路，用信仰之力开创美好未来。

理想信念的坚定，来自理论的科学。中国共产党人的理想信念，建立在马克思主义科学真理的基础之上，建立在马克思主义揭示的人类社会发展规律的基础之上，建立在为最广大人民群众谋利益的崇高价值的基础之上。在全面从严治党进程中，我们必须深入学习马克思主义和中国化的马克思主义，深入学习党的十八大以来马克思主义中国化的新成果，即党中央治国理政新理念新思想新战略，让真理武装我们的头脑，让真理指引我们的理想，让真理坚定我们的信仰，始终保持对远大理想

和奋斗目标的清醒认知和执着追求，在胜利和顺境时不骄傲不急躁，在困难和逆境时不消沉不动摇，牢牢占据推动人类社会进步、实现人类美好理想的道义制高点。

## 以加强和规范党内政治生活为主攻

党的十八届六中全会把全面从严治党12项任务全部置于党内政治生活的平台上，通过加强和规范党内政治生活这一抓手，统筹完成12项任务。

习近平同志在建党95周年的重要讲话中提出：“严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起”。党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，确立了新形势下加强和规范党内政治生活必须坚持的基本原则和12项任务，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

全会总结了我们党开展党内政治生活的历史经验，从保持和发展党的先进性和纯洁性两个方面，综合提出了加强和规范党内政治生活的12项任务。其中，坚持党在社会主义初级阶段基本路线，根本任务是推动经济社会发展，决胜全面建成小康社会，为党内政治生活的开展提供根本的物质保证。坚持和发展民主集中制，目的是通过党内政治生活，不断提高党的领导水平，使党成为领导中华民族伟大复兴事业的坚强领导核心。积极发展党内民主，目的是激发全党同志的积极性主动性创造性，一方面，在决胜全面建成小康社会中充分发挥先锋模范作用；另一方面，积极发挥全面从严治党主体作用。坚持正确的选人用人导向，一方面，要培养造就推进党的事业的骨干力量；另一方面，治理选人用人中不正之风和腐败问题。坚持党的宗旨和群众路线，一方面，解决群众利益权益问题，整合和组织起亿万民众的力量，投入实现中国梦的伟大事业；另一方面，坚决反对损害群众利益的不正之风，保持党同人民

真知灼见

## 党内政治生活 是锻炼党性的大熔炉

□康来云

一个地方一个单位，如果个别干部出了问题，那可能是他个人有问题；如果许多干部都出了问题，那就说明这个地方的政治生态有问题。从党的十八大以来查处的违纪违法案件来看，无论是周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等位高权重的“大老虎”，还是涉案金额超过亿元而级别仅仅为科级、股级的“苍蝇巨贪”，表面上看，他们的贪腐是严重的经济问题，其本质则是严重的政治问题。究其原因，有市场经济大环境的影响，而根本的则是一些地方和单位管党治党不严、政治生态持续恶化，致使法纪不彰、正气不扬。

习近平总书记曾打过一个形象的比喻：“党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。”对一个政党而言，有什么样的党内政治生活、政治生态，就有什么样的党员干部。一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个领导干部强不强、威信高不高，也与是否经过严肃认真的党内政治生活锤炼密切相关。抓住了党内政治生活，净化了党的政治生态，管党治党就有了根本依据，保持先进性和纯洁性就有了重要基础，纯洁党风政风就有了可靠保证。

一个时期以来，党内政治生活、政治生态出现这样那样的问题，主要是一些地方和单位党组织缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部的教育管理失之于宽、失之于软；一些领导干部特别是高级干部中的极少数人政治野心膨胀、权欲熏心。这些问题的存在和蔓延，轻

则导致党性意识模糊、责任意识淡化，重则严重损害党内政治生态和党的形象，损害党和人民事业。

新的时代条件下，党要管党、从严治党，必须首先把党自身管好治好。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。每一个党员都不是孤立存在的，其成长进步都与党的政治生活、政治生态紧密相连。良好的政治生态不仅是全面从严治党基础和抓手，而且还势必会影响到经济生态、文化生态、社会生态和自然生态的变化，对整个社会都会产生明显的辐射带动作用。党的十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》从十二个方面对严肃党内政治生活、净化党内政治生态作出了新的制度安排，全党党员干部都要认真过好党内政治生活，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断提高思想境界、政治素养、道德水平，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

严肃党内政治生活、净化党内政治生态关键在于“严”，重点在领导干部这个“关键少数”。一个单位党内政治生活不正常，政治生态出了问题，与领导干部特别是“一把手”有直接关系。各级领导干部特别是高级领导干部位置重要，作用特殊，既能发挥以上率下的强大正能量，也能产生上行下效的强大负能量，必须以身作则、以上率下，为全党全社会作出示范，切实发挥以关键少数带动大多数的作用。⑩4

## 以虚拟现实技术 助推职业教育发展

□赵章红

职业教育的发展与科学技术变革是紧密联系和相互作用的。随着虚拟现实技术的日益成熟，现代职业教育将迎来一个崭新的时期。虚拟现实技术是一种计算机仿真系统，通过对三维世界的模拟创造出一种崭新的交互系统，是教育信息化发展的一个重要方向。国家虚拟仿真实验室主任、中国工程院院士、教育部原副部长赵沁平指出，2016年是中国虚拟现实技术发展元年，标志就是伴随着虚拟现实设备成本的降低、内容的丰富，虚拟现实技术一定会得到更加广泛地应用。充分了解虚拟现实技术在职业教育领域中的典型应用，以及科学把握如何推动虚拟现实技术在职业教育中发挥更大作用，对于积极构建现代职业教育体系，助推职业教育跨越式发展具有重要的理论价值和实践意义。

在互联网+职业教育背景下，虚拟现实技术与职业教育的融合，将有助于破解制约职业教育发展的资源瓶颈，从而加快职业教育人才培养模式的创新和教学方式变革。一是虚拟现实技术与职业教育深度融合是落实国家教育信息化相关政策的重要举措。虚拟现实技术与职业教育的融合，是教育信息化促进教育创新的重要途径，符合国家相关政策。2016年5月，国务院发布的《国家创新驱动发展战略纲要》也将虚拟现实技术及其相关技术领域列入“战略任务”部分的首要发展问题。二是虚拟现实技术能够有效解决职业教育教学资源不足的问题。一方面可以有效减少教学设备的投入，学生职业技能的培训需要借助大量的教学设施来完成实习与实训，这一部分的投入是巨大的，甚至有些专业是难以完全实现的。比如医学教育中的人体解剖，不可能有大量的遗体供学生实训操作，目前通过虚拟现实技术，建立虚拟人体解剖实训系统，可以大大缩减学校在设备设施方面的投入；另一方面可以有效解决技能型、双师型教师短缺的问题。三是虚拟现实技术能够加快职业技能人才培养。在虚拟现实技术的帮助下，学生可以很好地开展新知识和专业技能的学习，极大地调动学生学习的自主性，有效缩短培养周期，从而实现职业人才培养目标。四是虚拟现实技术能够改变传统教学方

# 重构城镇化发展的动力机制

□王建国

国务院办公厅2016年9月30日印发的《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》指出：除极少数超大城市外，全面放宽农业转移人口落户条件，并列出了“十大配套政策”，加大对农业转移人口市民化的财政支持力度，完善城市基础设施项目融资制度，建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，全面解决农民进城落户所面临的住房、医疗、养老、教育等问题，同时要求不得强行要求进城落户农民转让其在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，或将其作为进城落户条件。这将有利于重构城镇化动力机制，加快推进城镇化高质量发展。

城镇化是农村农业人口向城镇转移的过程，和工业化发展相辅相成，互促共进，共同推动经济社会发展。是人类社会发展的基本规律。与世界发达国家相比，中国城镇化的推进虽然滞后了两个半世纪，但城镇化发展的速度却很快，2015年达到56.1%。在城镇化加快推进的过程中，遇到的突出问题是城镇化的质量较低，大量农业人口转而不移，进城务工却没有迁户口，以农民身份从事产业工人的职业，所以目前亟待解决农业转移人口市民化的问题，以提高城镇化质量。我国的城镇化发展水平不高，之所以出现质量和数量不协调的问题，主要原因在于随着我国经济社会的发展和时代的进步，传统的城镇化动力机制已经不能适应新的形势。这就需要从中国国情出发，坚持问题导向，围绕提高质量，重构城镇化发展动力机制，着力推进农业转移人口市民化，解决“1亿人”进城

问题。从城镇化发展的基本动力机制看，农业发展是城镇化发展的推力，农业作为人类生存的基础产业，随着其发展水平的提高，生产效率的提升，使得更多的农业人口得以从传统生产中解放出来；工业是城镇化发展的拉力，农业人口进城首先要有就业岗位，在为社会创造价值的同时也为自身及其家庭的生存和发展创造条件，否则将无法立足，所以工业的加快发展为城镇化人口提供了就业岗位和生活生存支撑，成为拉动农业人口进城的巨大动力。服务业的发展是城镇化的后续动力，这是因为，随着科技进步和工业效率的提高，工业就业岗位会相对减少，但同时经济分工和专业化发展，以及整个国民经济结构的升级，服务业加快发展，成为主导产业，从而为城镇化人口提供更加充足的就业岗位，使得城镇化得以继续。当城镇化率达70%以上，就进入相对稳定期。

实际上，在三次产业发展作为基本动力推进城镇化迈向高级阶段的过程中，不同国家都出现过不同的问题，比较突出的如拉美国家由于城镇化快于工业化导致的“贫民窟”问题、农业发展滞后问题等。我国的主要问题在于城镇化滞后于工业化，以至于曾经出现“民工荒”，产业工人供给不足。近年来虽然城镇化进程不断加快，水平大幅提升，不断缩小与工业化的差距，但由于城镇化人口地域转移滞后于职业转移，自然的农民身份和职业的产业工人身份集于一身，大量城镇化人口没有解决城镇户籍问题，处于城镇挣钱乡村消费、闲时进城务工忙时返乡团聚的“两栖”状态，导致城镇化质量大打折

扣，城镇化作为扩大内需潜力、拉动经济增长引擎的功能作用难以最大化地发挥出来。这实际上反映了城镇化的基本动力机制在新形势下出了问题，必须审时度势，适应新形势重新构建城镇化发展的动力机制。

从城镇化的推力看，随着农业生产力的极大释放，大量农民从自己的“一亩三分地”上解放出来，加入到进城打工的大潮之中。但农民为什么转而不移？根本原因在于农村存在着极大的预期利益，预期利益使得农村居民愈来愈不愿意放弃农村户籍。一方面，随着我国城镇化的加快推进，以及基本农田的基本划定，农村宅基地的潜在价值不断提高，预期收益成攀升趋势，而目前农村宅基地的确权工作并未最终完成，宅基地不具备进入市场的条件，使得当下宅基地的市场价值大打折扣，所以农村居民根本不愿转让宅基地进城；另一方面，通过城乡挂钩由农村转移到城镇的建设用地或者由农用地变性的城镇建设用地的出让收益，农村集体和农民的分配比例长期以来严重偏低。未来随着统一城乡建设用地市场改革的推进，势必将大幅度提高农村集体和农民的分配比例，其预期收益将是可观的。当然，随着农业地位的提升，农业产业结构的优化，生产经营规模的扩大，农业的收益也不断攀升，农民也愈来愈不愿意放弃土地的经营权。因此，要推进农业转移人口市民化，就必须进一步深化土地制度改革，统一城乡建设用地市场，大幅提高农业集体和农民在农业建设用地上出让中的分配比例，构建合理公平的农村土地利益分配机制，把农民合法预期利益不折不扣地交给农民，并以此形成推进农业

转移人口市民化的新动力，真正使农民心甘情愿、无牵无挂地从土地上解脱出来进城成为市民。

从城镇化的拉力看，工业和服务业作为城镇化的拉力，拉动农业人口进城务工提高了常住人口城镇化水平，但却难以提供更多的农业人口既转又移。一个重要的原因是农民进城成为市民得到的收益要大大低于付出的成本。突出表现为，城市难以以农业转移人口提供良好的公共服务。一方面，经济条件较好的大城市人满为患，政府即便使出浑身解数，不断扩大对教育、医疗、体育、社保的投资，也不能从根本上解决需要问题，相对于不断爆棚的农业转移人口，教育资源短缺导致“大额度”矛盾不断加剧，医疗资源不足问题比较突出，社会保障资金不足无法做到全覆盖，生活的高成本低收益使得不少人放弃进城成为市民的念想；另一方面，不少中小城市和小城镇由于财政困难难以提供基本的公共服务，教育医疗保障等公共服务不仅数量不足，而且质量也不高，加上城市建设水平较低，产业承载就业较差，农业转移人口缺乏进城成为市民的意愿。因此，要加快推进农业转移人口市民化，除了优化产业结构，着力推动创新创业，大力发展新兴服务业，进一步增强传统拉力外，更重要的是要通过科学合理的系统规划，统筹大中小城市和小城镇的公共服务供给，形成公共服务供给促进城镇化发展的新动力，重构促进城镇化发展的拉力机制，并以此为新时期我国城镇化的健康可持续发展提供强有力的支撑。⑩4

（省社会科学院城市与环境研究所所长、研究员）