

河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（上接第十九版）

（上接第十九版）建设高水平的国际科技合作研发基地，大幅度提升自主创新能力。积极引进国内外一流大学、科研院所和世界500强研发中心在豫设立研发机构。推进国防科技工业军民深度融合发展。支持鹤壁市建设创新驱动助力工程示范市。

第五章 构建现代市场体系

坚持市场化、国际化、信息化、法治化导向，提升各类市场发展水平，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、市场决定价格机制，建设统一开放、竞争有序的市场体系，构建发展新体制。

第一节 大力发展要素市场

围绕破解人、地、钱等瓶颈制约，加快推动金融、土地、人力资源、技术等要素市场建设，促进各类要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现优化配置。

大力发展金融市场。重点推动期货、债券、产权交易等市场加快发展，提升辐射力和影响力。推动符合条件的企业在境内外主板、创业板上市，在新三板和区域性股权交易中心挂牌。创新债券品种，扩大债券融资规模。大力发展期货市场，支持郑州商品交易所扩大交易品种和规模。鼓励保险资金参与重大基础设施和民生工程建、股权基金和创业投资基金等设立。加快中原股权交易市场和各类产权交易机构发展，探索建立保险资产交易平台，完善河南省公共资源交易平台，打造一批功能强、辐射广的区域性交易市场。

建立城乡统一的建设用地市场。积极稳妥推进集体经营性建设用地入市试点工作，完善集体建设用地权能，实现与国有建设用地同等入市、同权同价。完善土地经营权和宅基地使用权流转机制，探索农户对土地承包权、宅基地使用权的自愿有偿退出机制，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益，不断优化城乡资源配置，提高资源利用率。根据国家有关部署，适时改革完善农村土地征收制度，开展宅基地融资抵押、适度流转、有偿退出等试点并适时推开。完善工业用地市场化配置制度，建立城镇低效用地再开发激励约束机制、存量建设用地退出激励机制、居住用地与工业用地合理比例调节机制，推进城乡建设用地增减挂钩试点，推动利用城乡建设用地增减挂钩试点政策支持易地扶贫搬迁，促进土地节约集约利用和城乡统筹发展。

建立统一规范灵活的人力资本市场。整合人才市场和劳动力市场资源，因地制宜发展综合性和专业性人力资源市场，实行平等就业制度。健全公共就业和人才服务体系，推行人力资源服务标准化，完善公共就业和人才服务信息网络，实现公共就业和人才服务全程信息化。加快发展人力资源服务业，提升人力资源服务水平，促进人力资源合理流动和有效配置。鼓励公共服务机构与民营、外资品牌服务机构开展合作，培育独立于公共服务体系以外的多层次人力资源市场，建设一批人力资源服务产业园。

发展技术交易市场。健全技术交易市场服务体系，建立与国际惯例接轨的技术和知识产权交易服务平台，打造一批信息发布、交易转让、知识产权服务、股权投资服务等功能于一体的综合性技术市场。加快各类科技中介服务机构规范化、专业化、规模化发展，促进技术流动和技术转移。创新技术产权交易模式，健全科技投融资体系和风险投资机制。

第二节 完善提升商品市场

充分发挥交通区位优势，加强国际国内市场联接，推动大市场、大流通建设，促进市场结构优化、功能完善、业态创新，加快商品市场转型升级。大力发展消费品市场，推动重点优势商品市场拓展综合服务功能，推进成熟商圈提档升级，培育壮大新兴商圈，发展地标性商业中心，加强城乡社区商贸服务设施建设，支持有条件的乡镇建设综合商贸中心。完善生产资料批发市场综合服务功能，整合市场资源，强化综合数据库和指数信息发布平台建设，推动生产资料市场与产业聚集区、物流园区融合互动。强化农产品市场流通基础设施建设，推进冷链技术应用，拓展农产品交易和展示渠道，优化农产品零售市场布局，推动各类便民市场和公益性农产品市场发展。

| |
|--|
| 商品市场改适提升重点工程 |
| 消费品市场。加快纺织服装、食品、智能终端、家具建材、玉石、医药等市场建设，完善创意研发、信息发布、展览展示、消费体验等服务功能，培育发展100个影响力大和辐射力强，集商贸、餐饮、休闲、文化、旅游于一体的品牌消费集聚区。 |
| 生产资料市场。完善市场展示、信息、交易、仓储、运输、加工、配送等综合服务功能，在汽车零部件、机械设备、煤炭、钢铁、有色、化工等领域，建成一批全国性或区域性的大宗生产资料交易中心、集散中心、价格中心。 |
| 农产品市场。以农产品综合集配中心、冷藏储运和信息化建设为重点，支持国家骨干农产品批发市场建设，推动发展一批区域性大型农产品批发市场和物流中心，在符合条件的地方建成一批产地集配中心、销地综合性加工配送中心、放心粮油销售网点、公益性农产品批发市场。 |

第三节 激发市场主体活力

深入推进简政放权、放管结合、优化服务，推动公有制经济和非公有制经济共同繁荣发展，培育具有较强竞争力的大企业集团，全面激发各类市场主体的创造活力。

深化国有企业改革。科学界定国企功能类别，实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核。完善现代企业制度，构建以董事会为核心的法人治理结构，建立国有企业领导人分类管理制度，推行职业经理人制度，合理增加市场化选聘比例，实现企业经理层成员任期制、契约化管理全覆盖。健全企业薪酬分配机制，实施与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的国有企业领导人差异化薪酬分配方法。深化企业内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度改革，构建与市场经济深度融合的经营管理体制。推动有条件的国有企业整合内部资产，实现整体上市或主营业务资产上市，进一步提高省级经营性国有资产证券化率。推动国有资产向公共服务、基础产业和基础设施、战略性新兴产业和已形成优势的产业领域集中，加快不具备竞争优势的企业和低效资产改制退出，实现80%以上的国有资产集中到重要行业和优势领域。以管资本为主加强国有资产监管，建立国有出资人监管责任和清单，健全国有企业内外部监督体系，防止国有资产流失。稳步推进经营性国有资产集中统一监管，改组或组建若干国有资本投资公司和运营公司，依法自主开展国有资本运作。推进国有企业发展混合所有制经济，探索开展混合所有制改革试点。

鼓励支持引导非公有制经济发展。完善市场准入负面清单，鼓励民间资本进入公用事业和特许经营领域。支持非公有制企业参与国有企业改革。完善财税、金融等支持政策，健全运行监测体系和社会化服务体系，完善企业服务机制。政企沟通机制，企业权益保护和问题受理机制。拓宽中小企业直接融资渠道，发展融资担保，鼓励中小企业改制上市。落实扶持小微企业发展的税费政策措施，完善税银互动、征信合作机制，支持小微企业发展壮大。增加“专精特新”中小企业的数量和比重，提升中小企业的整体素质。

推动企业兼并重组。引导优势企业强强联合，推动骨干企业开展上下游企业、关联企业并购重组，形成一批主业突出、核心竞争力强的规模型企业集团。推进企业集团国际化发展，支持其境外投资参股或境外上市，通过跨国并购重组实现全球市场的战略布局。推动物流、医疗健康、养老等领域企业创新业态模式，掌控技术、网络等核心资源，积极并购细分市场中小企业，培育形成本地市场占有率高的优势企业。分类指导、积极稳妥处置僵尸企业，对不符合能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损、资不抵债、停产半停产的企业，通过兼并重组、债务重估乃至破产清算，逐步实现市场出清，在转型发展中形成具有竞争力的优势企业。

优化企业发展环境。开展降低实体经济企业成本行动，清理规范行政审批前置服务，涉企、进出口环节行政事业性收费和政府性基金，有效降低企业制度性交易成本、税费负担、社会保险费、财务成本和物流成本。以破解企业融资难为重点，强化企业服务。进一步清理行政审批事项，规范行政审批事项设定和实施，全面推行权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。深化投资审批制度改革，简化投资项目报建手续和审批程序，建成运行全省纵横贯通的在线审批监管平台。深入推进职业资格、收费管理、商事制度、教科文卫等领域改革。推动部分可由社会组织承担的事务性管理及公共服务事项逐步转移给社会组织管理。健全协调联动监管体系，加强综合监管平台建设，探索实行“互联网+监管”新模式，将行政管理重心从事前审批转向事中事后监管。全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事。

第四节 完善市场制度

加快推进现代产权、价格、财政等各项制度改革，加强市场监管和社会信用体

系建设，完善市场规则，营造公平开放透明的市场制度环境。

建立现代产权制度。依法合规界定企业财产权归属，完善农村集体产权权能，全面完成农村承包经营地、集体建设用地确权登记颁证工作，完善集体经济组织成员认定办法和集体经济资产所有权实现形式；加快构建自然资源资产产权制度，划定产权主体、创新产权实现形式；完善知识产权归属制度。依法保护各种所有制权益，完善国有资本授权经营体制，保障国有资本收益权和企业自主经营权；严格执行私有财产权保护法律制度，保障非公有制企业和个人财产权不受侵犯；保护自然资源资产所有者权益，公平分享自然资源资产收益；完善农村集体资产处置决策程序，保障农民集体资产权利；实施严格的知识产权保护制度。规范发展各类产权交易市场，推动产权有序流转、高效配置，健全规则、过程、结果公开的国有资产产权交易制度，建立完善生态环境权益交易制度和平台；规范农村产权流转交易，促进农村土地产权和林权有序流转；发展知识产权交易中介和平台。

完善市场决定价格机制。坚持市场决定、放管结合、改革创新、稳慎推进，完善价格调控机制，全面放开竞争性领域商品和服务价格，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，建立科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系。加大资源性产品价格改革力度，完善居民用水、用电、用气阶梯价格制度和物价补贴联动机制。开展电力直接交易和输配电价改革，有序放开上网电价和公益性以外的销售电价；完善水价形成机制，健全促进节能减排的价格体系。放开非居民用天然气价格，推行居民供热按用热量计价收费制度。完善环境服务价格政策，扩大排放指标有偿使用的污染物种类和地域、行业范围，探索建立政府向污水处理企业拨付的处理服务费用与污水处理效果挂钩调整机制，合理提高污水处理收费标准。区分基本和非基本需求，建立健全公用事业和公益性服务财政投入与价格调整相协调机制，对教育、文化、养老、殡葬等公益性服务价格实行分类管理。理顺医疗服务价格，建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制。继续执行稻谷、小麦最低收购价政策，探索开展农产品政策性保险试点，加强农产品成本调查和价格监测。规范定价程序，加强成本监审，推进成本公开。

建立健全现代财政制度。建立全面规范、公开透明预算制度，完善预算编制、执行、绩效和监督管理制度，改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理制度，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度，加强社会保险基金预算管理，扩大预算公开范围，细化公开内容。完善转移支付制度，建立专项转移支付定期评估和退出机制，对省级专项资金引入市场化运作模式，改进社会事业投入资金分配方式。加强预算执行管理，优化预算执行流程。加快推进政府会计改革，建立统一、科学、规范的政府会计准则体系和权责发生制政府综合财务报告制度。规范政府债务管理，建立健全政府举债融资机制，对政府债务实行限额管理。完善优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。建立事权和支出责任相适应的制度，合理界定省、市、县级支出责任。按照国家统一部署，推进营业税改增值税、资源税、消费税、个人所得税、环境保护税等税制改革，用好国家赋予地方的税收管理权限。深化国税、地税征管体制改革，转变税收征管方式，创新纳税方式，构建税收共治格局。推进非税收入法治化建设，健全地方收费收入体系。

健全社会信用体系。全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为核心的新型市场监管机制。加快推进信用信息记录、整合和应用，基本建成以行业和省、市、县三级信用信息平台为支撑，覆盖全社会的信用信息系统，逐步实现省级平台与国家、外省市信用信息平台互联互通。推动行政事项使用信用记录和信用报告，在招投标、政府采购等重点领域率先突破。实施信用建设试点示范工程，探索具有地方特色的信用建设和管理模式。完善信用等级评价办法，建立具有行业特点的信用评价机制。加强信用信息处理、公开和应用等方面管理，全面有效运行守信激励和失信惩戒机制。规范发展信用服务市场，培育一批信用服务机构。加强诚信宣传教育，增强全社会诚信意识。

维护市场竞争秩序。清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，放开自然垄断行业竞争性业务。强化生产经营者主体责任，推行企业产品质量承诺制度，严格落实产品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准，健全市场价格行为规则。健全市场监管长效机制，创新市场监管方式，依法公开市场监管执法信息。完善市场监管信息平台 and 行政执法规范体系，强化互联网交易监管，发挥行业协会自律和公众监督作用，畅通投诉、举报渠道，构建全社会共同参与的市场监管格局。

第六章 建设人力资源强省

发挥人口大省优势，以提高质量为核心，加快教育改革发展，推进以人力资本为核心的二次人力资源开发，培养引进和用好用活各类人才，打造教育水平高、高技能人才充裕的人力资源强省，增强经济增长内生动力。

第一节 加快推进教育现代化

坚持教育优先发展战略，深化教育领域综合改革，全面实施素质教育，促进教育公平，提升教育质量，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人，推动我省由教育大省向教育强省转变。

完善基本公共教育服务体系。优化城乡教育资源布局，加大中小学、幼儿园建设力度，新增资源重点向贫困地区和困难群体倾斜。结合人口流动的规律、趋势和城市发展规划，及时调整完善教育布局，增加城镇基础教育资源供给，努力消除城镇“择校”“大班额”。鼓励普惠性幼儿园发展，加强农村普惠性学前教育，基本普及学前三年教育。建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，实现“两免一补”经费随学生流动可携带，加快城乡义务教育公办学校标准化建设，实施乡村教师支持计划，推进城乡教师交流，促进优质教育资源向薄弱地区延伸。普及高中阶段教育，率先对建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，免除中等职业教育学杂费。加快发展特殊教育，实现残疾学生12年免费教育。加强对留守儿童的教育和服务，保障家庭经济困难学生、进城务工人员随迁子女等平等接受教育权利。

建立职业教育产教融合新体系。统筹发展各级各类职业教育，保持中等职业学校和普通高中招生规模大体相当。推进一批普通本科高校向应用型转变，推动专业设置、课程内容、教学方式与生产实践相衔接。推行产教融合、校企合作的应用型人才培养模式。加强“双师型”教师队伍建设，促进职业学校教师和企业技术人员双向交流。完善中高职教育内部衔接机制，推进职业教育和普通教育双向沟通、纵向流动。加强综合型公共实训基地建设，培育大型职业教育集团。

提升高校创新人才培养能力。加强高水平大学、骨干特色高校建设，加快省部共建高校建设，推动高校专业链、人才链对接区域产业链、创新链。统筹一流学科、一流大学建设，支持郑州大学、河南大学等建设一流大学，实施优势特色学科建设工程，凝练学科发展方向，坚持扶强、扶优、扶需、扶特，以进入世界一流学科行列为目标，重点建设若干优势学科；以综合实力进入国内前列为目标，重点建设若干特色学科。支持国内外知名大学豫设立中外合作办学机构。鼓励高校加强与国（境）外高水平大学交流合作，建好一批示范性中外合作办学机构和项目。

加快学习型社会建设。大力发展各类继续教育与培训，加强社区教育基础能力建设，广泛开展各类学习型组织建设，推进优质教育资源面向全民终身学习开放共享，基本形成网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系。建立个人学习账号和学分累计制度，畅通继续学习、终身学习通道。实施老年教育工程，发展老年教育。

增强教育改革发展活力。全面实施素质教育，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力。加快推进管办评分离，构建政府、学校、社会良性互动机制。推进考试招生制度改革。深化中小学教师职称制度改革。加快“三通两平台”信息化建设，扩大优质教育资源覆盖面。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量 and 民间资本提供多样化教育服务。

教育领域重点工程

| |
|---|
| 高等教育。实施中西部高校基础能力建设工程（二期）、优势特色学科建设工程、重点学科提升计划等。努力建设2-3所高水平综合性大学、7-10所特色骨干高校、10个左右优势学科和20个左右特色学科。 |
| 职业院校。重点建设10所左右示范性应用型本科院校、100所普通示范职业院校、200所特色职业院校、30个左右省级示范专业（群）、50个左右省级特色专业（群）、50个左右综合实训基地，提升职业教育发展水平，“双师型”一体化教师占专业课教师的比例达到70%以上。 |
| 基本公共教育。持续实施学前教育三年行动计划，新建、改扩建一批城乡幼儿园，实施义务教育公办学校标准化建设，新建改扩建中小学3500所左右，完成200所左右普通中学校改造任务。 |

第二节 激发人才创新创造活力

实施更加积极的人才政策，加快高技能人才培养和高层次创新型人才开发，

造就适应现代化需要的高素质人才队伍，创新人才发展机制，促进各类人才创新创造活力充分迸发。

培养高素质技能劳动者。坚持“六路并进”，深入推进全民技能振兴工程，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度，基本消除农民工无技能上岗现象。实施新生代农民工职业技能提升计划，强化实用型、技能型人才开发，推进普工向技工转型。加强退役士兵职业教育 and 技能培训。建立健全技能培训与产业发展对接机制，鼓励企业、院校和各类培训机构提供有针对性的技能培训项目。推广工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。加强技师、高级技师培养，造就一批具有精湛技艺、高超技能、较强创新能力的高技能领军人才和“大国工匠”。

大力培养引进高层次人才。围绕重点产业和重点领域急需紧缺人才，统筹实施高层次人才重大工程，培养和集聚一批能够突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的领军人才，一批科技创新能力和学术研究水平国内领先的创新团队，一批引领创新创业、具有全球战略眼光和社会责任感的优秀企业家、企业经理人。积极探索“引项目+引资金+引人才”“研发中心+引进人才+成果转化”等新型人才引进方式。善于发现、重点支持、放手使用青年优秀人才。

营造良好的人才发展环境。营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。清除人才流动障碍，发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，提高横向和纵向流动性，促进人才在不同性质单位和不同地域间自由流动。健全人才培养开发、评价发现、选拔任用机制，形成以创新能力、工作业绩为主要标准的人才评价导向。推行以知识、技术、专利、成果等要素参与收益分配的政策。加强院士专家工作站、博士后流动站(工作站)、博士后创新基地和海外高层次人才创新园等高层次人才创新创业平台建设。增加人才发展投入，鼓励企业和社会组织设立人才发展基金，建立多元化人才投入体系。完善工资、医疗待遇、职称评定、津贴补贴、养老保障等政策，鼓励人才向基层一线流动。

| |
|---|
| 人才队伍建设重点工程 |
| 全民技能振兴工程。力争五年完成各类职业培训1500万人次以上。建成20所技师学院、15个省级示范性公共实训鉴定基地、40个高层次人才培养示范基地、40个城乡劳动者技能培训品牌基地和100个省级示范性品牌专业。到2020年高技术人才总量达到210万人以上，全省技能劳动者总量达到750万人。 |
| 高层次人才队伍建设工程。培养和集聚一批院士群体、25名左右院士后备人才为主的中原学者、2800名左右享受国务院政府特殊津贴专家、120名左右国家百千万人才工程人选，造就一支由省级杰出专业技术人员、学术技术带头人、科技创新杰出人才、科技创新杰出青年人才构成的高层次领军人才队伍。建设200个左右创新驱动科技团队、4万人左右的创新型科技人才骨干队伍、350个博士后创新基地。 |
| 海外高层次人才引智工程。组织引进各类外国专家3万人次、高层次外国专家3000人次，建立20个左右国家级引进国外智力成果示范基地、20个左右省级引进海外高层次人才创新创业基地、10个留学人员创业园。推进郑州航空港引智试验区 and 郑州高新区国家级高层次人才创新创业基地建设。 |

第七章 构筑现代基础设施网络

实施重大公共设施和基础设施工程，突出打造综合交通枢纽优势，加快完善能源支撑和水利支持系统，拓展基础设施建设空间。

第一节 建设现代综合交通系统

坚持网络化布局、智能化管理、一体化服务、绿色化发展，建成高效的铁路网络、发达的航空网络、便捷的公路网络和功能完善的综合交通枢纽，率先基本实现交通现代化。

强化综合交通枢纽建设。按照“零距离换乘、无缝化衔接”要求，加快航空港、铁路港、公路港建设，加强与海港功能对接，推进“四港”联动发展；建成郑州南站枢纽，完善提升郑州站、郑州东站和郑州新郑国际机场三大客运枢纽站功能，大力发展铁路、公铁、水公、空陆等多种联运，打造覆盖中西部、辐射全国、连通世界、服务全球的郑州现代综合交通枢纽。鼓励地区性中心城市依托高铁站、城际站、机场、港口及公路运输场站，大力发展公共交通，加快完善集疏运通道，推进多种运输方式便捷衔接，打造地区性综合交通枢纽。

| |
|--|
| 郑州综合交通枢纽重点推进项目 |
| 航空枢纽。适时启动郑州新郑国际机场第三条跑道和北货运区、航空物流园等配套项目建设；大力引进和培育基地航空公司，组建本土货运航空公司，推进低成本航空发展，拓展优化航线网络；加强与大型物流集成商、货代企业、航空运输企业及高铁物流企业的战略合作，将郑州新郑国际机场打造成国际航空货运枢纽和国内大型航空枢纽。 |
| 铁路枢纽。将郑州南站打造成高铁和城际铁路枢纽站，配套建设动车所；加密郑州东站高铁发列车，以郑州站为中心增开普速列车；建成圃田、薛店、关帝庙物流基地和太史庄经小庄子至郑州站联络线，适时启动郑州铁路货运环线建设。 |
| 公路枢纽。建成郑州客运西南站、西站、东站、航空港区长途客运站等项目，建设一批公文枢纽站。 |

打造现代综合交通网络。全面建成米字形高速铁路网，有序推进城际铁路网和“四纵六横”货运干线铁路网建设，到2020年全省铁路营业里程达到7000公里以上，其中高速铁路2000公里、城际铁路500公里，实现所有省辖市通快速铁路。以连通郑州新郑国际机场与国内外枢纽机场为重点，开辟新航线、加密航班，积极发展全货机航班，推动空中中转、空陆联运，打造“郑州中转”服务品牌。有序推进支线机场建设，大力发展通用航空产业。以跨省通道和中原城市群核心圈加密路段、紧密圈联络路段为重点，继续加快高速公路建设，加大普通干线公路升级改造力度，全面实施农村公路畅通安全工程，到2020年全省高速公路通车里程达到7300公里，基本建成完善的公路网络，二级及以上干线公路比重达到75%以上。以沙颍河、淮河为重点，建设完善通江达海的水上通道。加强邮政基础设施建设，提升邮政普遍服务能力。

| |
|---|
| 现代综合交通网络重点推进项目 |
| 铁路网： <p>高速铁路。在京广、郑西高铁基础上，建成郑徐、郑万、郑合、郑济、郑太、商合杭、兰考至菏泽高铁；建设南阳经潢川至九江高铁，研究推进西宁、运三等高铁项目。</p> <p>城际铁路。建成新郑机场至郑州南站、郑州南站至登封至洛阳、焦作至济源至洛阳城际、郑开延线长，开工建设云台山支线，形成串联郑州、洛阳、济源、焦作等城市的城际铁路环线；规划研究郑州南站至开封、开封至新乡、开封至兰考、新乡至焦作、洛阳至平顶山至漯河至周口至商丘等城际铁路、构建串联洛阳、平顶山、漯河、周口、商丘、开封、新乡等省辖市的城际铁路环线。积极推进具备条件的省直管县(市)，纳入城际铁路网规划。支持省际交界中心城市与毗邻城市共同规划研究跨省域城际铁路。</p> <p>货运干线铁路。建成蒙西至华中铁路，开工建设三门峡至平顶山铁路，协调推进陇海铁路部分路段改线、禹亳铁路改建工程。</p> <p>区域铁路。建成新密至开封铁路改造工程，规划研究南阳经驻马店至阜阳、濮阳经周口至潢川等铁路，支持郑州、安阳、鹤壁、新乡、焦作等省辖市规划建设郑开(域)铁路。在有条件的地方规划建设铁路专用线。</p> <p>航空网： <p>航线。力争新开通郑州至法兰克福、洛杉矶、纽约、迪拜、悉尼等国际客货运航线；开通郑州至广州、深圳、昆明、乌鲁木齐、厦门等城市的“空中快线”，增加郑州至成都、杭州等省会、重点旅游和沿海开放城市的航线密度。</p> <p>支线机场。完善提升洛阳、南阳机场功能，建成信阳明港、商丘·豫东北机场，开工建设鲁山机场。适时启动潢川等机场前期工作。</p> <p>通用航空。积极利用社会资本，创新建设模式，建设一批通用机场。大力发展农林作业、飞行培训、应急救援、航空运动等通用航空业务。</p> <p>公路网： <p>高速公路。打通跨省通道，加快建设核心圈加密路段和紧密圈联络路段，建设沿南太行、伏牛山等旅游通道，规划研究沿大别山旅游通道，有序推进重点路段改扩建工程。</p> <p>普通干线公路。重点加快以二级公路为主的国省道升级改造，将部分重要路段升级为一级公路，推进建设及连接城市组团与中心城区的快速通道建设，积极推进国省道跨黄河大桥，沿黄快速通道建设。</p> <p>水运通道： <p>建设沙河漯河至平顶山段、淮淮滨至息县段航运开发工程和沙颍河周口至省界升级改造工程，适时开工建设唐河等航运开发工程，积极研究洪河、贾鲁河、小浪底至陕西潼关等航运开发，建成周口、漯河、商丘、信阳、平顶山、固始等区域性港口。支持周口等建设港口物流产业园区。</p> </p></p></p> |

推进综合运输通道建设。依托高速铁路、干线铁路、高速公路、普通干线公路、内河航道，发挥各种运输方式的优势和互补性，建设连接东西、纵贯南北、辐射东方的综合运输大通道。（下转第二十一版）