



## 两会聚焦

## 蓄足中原崛起正能量

——代表委员热议创新体制机制

□本报记者 熊飞 李凤虎

“省市县三级政府机构改革如期完成，省直管县体制改革试点启动实施；国企改革和战略重组成效明显，河南煤化工集团跻身世界500强；医药卫生体制改革三年目标五项重点任务和文化体制改革阶段性重点任务全面完成……要素保障机制创新取得重大进展”。《政府工作报告》所回顾的5年来我省深化改革创新的一系列进展，在代表、委员中引发热议。

## 创优补短板

建设中原经济区，是前无古人的宏伟事业。与这一新的使命相伴的，是人口多、底子薄、基础弱、人均水平低、发展不平衡的基本省情，是城镇化水平低、产业结构总体低端化、资源环境约束更加严峻现实。在管理体制、用人机制、薪酬机制上，都还存在一些不尽如人意的地方，直接影响了人们干事创业的积极性和创造性。

代表、委员们认为，解难题、破瓶颈、补短板，必须从创新体制机制入手，加强关键领域和薄弱环节建设。

“中原经济区用不到一年时间上升为国家战略，这本身就是体制机制创新的最大成果。国家43个部委和单位出台文件或与我省签订战略合作协议，其中蕴涵含金量极高的政策，这就要求我们更加重视创新，先行先试、敢闯敢拼，不断完善科学发展体制机制，尽快与这些政策配套衔接，着力以体制改革和机制创新培育发展新活力，使之成为加快中原崛起河南振兴、全面建成小康社会的正能量。”省人大代表、南阳新区管委会主任李甲坤说。

农工党河南省委在提案中提出，针对中原经济区发展中存在的行政区域隔这一体制障碍，应破除行政区划藩篱，通过区域内政府间的有效合作，按照市场经济规律对区域资源进行配置与优化整合，并将推动区域协调发展作为考核各地干部政绩的一项内容。

## 让创新成为持久动力

围绕全面建成小康社会，《政府工作报告》把体制机制保障基本完备确定为今后五年努力实现的目标之一，提出加大改革创新力度，释放发展的巨大潜力、源头活力和持久动力。

谈起这三个“力”，省人大代表、宝丰县县长张庆一感触颇深。他说：“宝丰县作为一个资源县，长期依靠资源开采支撑经济发展，造成了经济结构不合理、发展不可持续。面对这种情况，我们

主要从各级干部的思想观念、发展思路转变做起，落实‘三具两基一抓手’工作方法和‘四个明白’工作要求，破除制约发展的体制机制入手，强力实施开放带动战略，以项目招商调结构、促转型，加快推进发展方式转变。”

在加快信息化进程中，持续探索“两不三新”三化协调科学发展路子，需要有科学的顶层设计。省政协委员、项城市副市长程若光认为，节约集约用地是创新要素保障机制的重要一环。他建议在新型农村社区建设中建立节约土地奖励机制，让社区农民能最大程度获取土地增值的收益，土地奖补资金主要用于拆迁补偿、购房补贴，以提高群众建新拆旧的积极性。

创新体制机制对企业来讲同样重要。省人大代表、中国平煤神马集团总经理杨建国认为，在世界经济低速增长态势仍将延续、全国大部分产能过剩的大环境下，对平煤神马这样的特大型企业来说，要确保企业保持良好发展态势，最根本的举措就是改革创新。就是要按照市场化方向，全面深化人事、劳动、分配制度改革，建立适应市场化要求的用工新机制，按照“保护市场不保护价格”的原则，将各单位定位于自主经营、自负盈亏的模拟市场主体，全面推行内部市场化运作模式，不断提升经济运行效率。

## 创新带来高效公平

代表、委员们表示，创新体制机制，不仅可以带动政府公共服务和依法行政能力显著提高，而且能使有利于科学发展的环境更加优化，展示重信践诺、务实奋进的河南形象。

省政协委员、河南华泰粮油机械工程有限公司董事长闫子鹏说，近几年，我省各地在优化投资环境方面采取了诸多措施，达到了提效能、优环境、转作风这一目的。但一些地方对优化投资环境重视不足。要想更好地抓住机遇，发展地方经济，就应树立“优化软环境”就是“崛起硬资源”的理念，通过建立健全涉企检查备案报批制度、走访企业常态化机制等，进一步优化投资环境。

省政协委员、河南蒲源防腐科技股份有限公司董事长徐胜杰认为，体制机制的创新，不仅对构建公正、公平的企业经营环境很有现实意义，更能鼓励支持企业间的战略重组，扶持带动一批行业龙头企业，以龙头企业带动产业集群发展。作为企业经营者，也要不断增强创新能力，在规划发展中主动与中原经济区战略相接轨，将企业做大、做强、做产业化。⑩



1月24日，参加政协河南省十一届一次会议的委员们继续分组讨论政府工作报告。⑤2

本报记者 董亮 邓放 摄

## 基层代表委员心声

## 创新永不竭 源头活水来

本报讯（记者李凤虎 熊飞 刘亚辉）随着中原经济区建设的全面展开，体制机制创新是建设中原经济区的强大动力。如何推进煤炭企业体制机制创新？省人大代表、郑州煤炭工业（集团）有限责任公司董事长孟中泽认为，企业也是体制机制创新的受益者。”

任太平认为，就企业而言，要健全和完善内部管理机制，提高核心竞争力。企业要完善和规范目标管理体系，制定目标考核办法和完善相关管理制度。同时，企业关键要创新人才管理机制，按照“待遇留人、事业留心、感情留魂”的用人原则，用稳定合理的制度来约束激励员工，努力打造相对稳定、具有一定向心力和凝聚力的一流员工队伍。

## 提案议案精选

## 走煤炭工业可持续发展道路

孟中泽说，当前，我国煤炭工业还不同程度地存在资源分割、产业集中度低、增长方式粗放、安全与环境治理落后等突出问题。煤炭企业实现科学发展，需要大力创新发展理念、转变发展方式，走安全、高效、集约、清洁和可持续发展的道路。郑煤集团通过创新体制机制，把经济

结构调整工作重点放在提高产业集中度上，采取集约高效的方式发展主业，实现了企业资产总额、原煤产量、利润等经济技术指标的快速增长。

孟中泽建议，在庞杂的企业经营管理活动中应建立健全并创新完善体制机制，这是企业提升综合竞争力、实现科学发展的根本保障。⑩

## 热点关注

## 帮助孩子破解“成长之惑”

本报讯（记者谢建晓）未成年人刚踏入社会，难免会面临各种“成长之惑”，个别孩子甚至会走错“第一步”。如何帮助他们破解“成长之惑”，走好“第二步”？正在参加省“两会”的代表、委员纷纷献策。

保护未成年人合法权益，一直是检察机关的工作重点之一。“检察机关应设置专门的未成年人刑事犯罪检察机关，实行‘捕诉监防’一体化工作模式，挑选富有爱心、懂得未成年人心理的干警，全面承担审查逮捕、审查起诉、诉讼监督、犯罪预防等职责。”省人大代表、商丘市检察院检察长曹忠良说。

如何创新保护形式？曹忠良建议，检察机关要注重对被受害人的心理疏导和救助，讯问未成年人时要有合适成年人到场，未成年入犯罪记录要严格封存，确保其回归社会“零障碍”。

一些农村留守儿童性格内向孤僻，容易产生逆反心理。省政协委员、周口市中心医院副院长崔颖建议，应完善保障留守少年儿童的政策法规，实施农村留守未成年人就学寄宿管理，师资培训中增加关爱留守儿童的相关知识，给涉罪留守未成年人提供法律援助，及时办理损害其合法权益的案件。

残疾儿、流浪儿极易误入歧途，也极易受到非法侵害。“他们应该享受全社会和家庭给予的温暖，动员社会上的爱心人士和爱心家庭，与福利院或困难家庭结合在一起，形成较为明确固定的‘准收养’关系，担当‘准爸爸妈妈’的责任，为他们提供更多的精神和物质帮助。”省政协委员、中国电子科技集团公司第22研究所所长董庆生说。⑨9



1月21日，共青团汝南县委在王岗镇常营村举行了“温暖冬天希望工程爱心大动员”捐赠活动，200余名留守儿童收到了书包、文具、帽子、围巾等爱心礼物。⑤2

## 保障孤儿合法权益刻不容缓

本报讯（记者李凤虎）据统计，我省孤儿数量4.9万人，且有逐年增长趋势，但当前全省福利机构可以提供床位仅5000张。这就意味着福利院住满只能容纳5000名孤儿，还有更多孤儿的生活保障状况令人担忧。民革河南省委建议，应尽快出台法规，保障孤儿的合法权益。

民革河南省委在调研中发现，到目前为止，我省21个县级市和88

个县中，几乎没有一个儿童福利机构。福利机构建设的缺失，使多数孤儿只能流落民间。制度障碍让民间合法收养存在困难，由于手续繁杂，无形中抬高了民间合法收养孤儿的门槛，使部分愿意合法收养孤儿的家庭不能收养，导致民间“不合法”收养者的大量存在。此外，孤儿身份认定程序繁琐，大量被“不合法”收养的孤儿很难获取权益保障。

民革河南省委建议，应对我省的孤儿现状进行调研，尽快出台关于儿童福利方面的法规或政策，从法律层面维护和保障孤儿的合法权益，明确孤儿收养的责任主体和监管主体，规范民间收养，简化个人合法认领手续，出台相关补贴政策，给收养家庭以政策或资金上的支持。同时，普及县级以上儿童福利院，在县级以上行政区域建设救助站。⑦7

## 两会速递

## “我要做一名感恩的农民工代表”

□本报记者 樊霞

1月24日下午，省人大代表黄久生西装革履，步入河南人民会堂。46岁的他看起来并不像一个农民工，然而，伸出的双手却真切地表明了身份：变形的骨节，大大小小的伤痕纵横交错。“这都是我在工地上掂泥、搬砖打小工留下的。”

黄久生作为省十二届人民代表大会第一次会议主席团成员，座位被安排在了主席台。“没想到，我一个农民工能坐在主席台上。”黄久生说。

黄久生带来了一份《关于建立“农民工援助服务机构”（常设）的建议》。他希望报告在关注、关心、关爱农民工上更多一些、更细一些。比方说，成立农民工援助服务机构，为农民工提供就业、交通、培训信息以及临时食宿过渡等。

黄久生有个苦痛又充满爱的童年。6岁那年母亲去世，大雪纷纷，他和四岁的妹妹、两岁的弟弟扑在母亲坟前痛哭不止。当时，父亲常年在外靠补锅补盆维持生计，十天半月都不在家，两岁的弟弟被迫送人。黄久生和妹妹常常喝稀汤泡大粒盐度日。

看到黄久生和妹妹艰难的日子，村里人纷纷出手相助。大雪天邻居大娘为黄久生做了双棉鞋。直至今日，黄久生常给老人们送的礼物是棉衣，“小时候冻到骨头里去了，冻怕了。”黄久生提起童年便不由红了眼睛。

乡亲们的爱，黄久生都牢牢记在心上，“等我长大了，一定要回报他们。”

黄久生做到了。16年来，逢年过节，他坚持为700名孤寡老人送去米面、冬衣，有时还有数百元的现金；他花200多万元为家乡修建了一条道路；他为潢川县慈善协会捐赠了30万元；他为全村每家每户都铺设了自来水管。他还在有关方面的帮助和支持下，组建了潢川县驻郑州外来务工人员党支部，自掏腰包为外来务工人员体检，请农民工家属到郑州游玩嬉戏。

黄久生不喜欢自己做好事被别人知道，他怕人家说自己“作秀”。身患白血病的小男孩黄冠受到社会捐助，有一位先生一下子送来了3万元；“打工教母”的白血病少年陈辉震撼了世人，又有一个人慷慨地捐献了2万元。这两次捐款者都拒绝留下自己的名字。后来人们才知道，两次捐款的那个人是黄久生。

黄久生说自己不为名为利，图的是感恩报恩，报的是众乡亲们的恩情。

这几年，荣誉纷至沓来，荣誉意味着更多的是责任。黄久生很不安，“我整日琢磨着怎么努力才能对得起这些荣誉。”他说自己是一个农民，“要做一名常怀感恩之心的农民工代表，为维护农民和农民工权益做多力所能及的事情。”③7

## 人物小档案：

黄久生，潢川县双柳镇晏岗村人，1983年进城务工，一直在建筑工地上摸爬滚打。他承建的项目两次荣获鲁班奖，一次获得全国优良工程奖，50余个项目荣获省、市优良工程。他带领的队伍获得“河南建筑业的铁马”称号。他是全国和河南省劳动模范，全国和河南省五一劳动奖章获得者；他是党的十八代表，也是省人大代表，四次受到习近平总书记的接见。

## 两会漫议

## 敢于直面矛盾 勇于解决问题

□本报记者 吕志雄

集中对网友给省委书记、省长的留言做出答复，谈教育公平问题，说“看病难、看病贵、看病烦”的困扰，从近来的新闻说到官员房产公开……听两会，看两会，两会凸显敢于直面矛盾、勇于解决问题的品质。

何谓问题？问题就是事物的矛盾。矛盾无处不在，无时不在，我们不能因为矛盾多就坐视不理，甚至虚无悲观；也不能绕着矛盾走，粉饰太平，甚至得过且过。事物的发展过程，就是解决矛盾，由简单到复杂、由低级到高级的变化过程。解决矛盾是推动发展的关键。要发展，就要正视矛盾，实事求是，以求真的心态把握现阶段发展特征，看清问题，认清形势。要发展，更要解决问题，不能被问题吓倒，而是要敢于正视矛盾，勇于解决问题，善于推动发展。

当前，河南经济社会的发展保持了好的趋势、好的态势、好的气势，但并不是没有问题、没有矛盾。“老四难”尚未根本解决，“新四难”又越来越突出；全球经济形势低迷，内需尚待扩大；发展活力弱，综合竞争力低，不牺牲粮食和环境的任务重；民生欠账要补，发展资金要上……矛盾，问题是拦路虎，也是登天梯，是发展的契机，是前进的抓手，正视一个个矛盾，解决一个个问题，我们才能跨平坎坷大道，突破障碍攀高峰。③10

## 两会花絮



今年的省“两会”，简朴、务实，没有鲜花彩旗，清新之风扑面而来。图为出席两会的政协委员用手机记录会议生活的点点滴滴。⑤2

本报记者 董亮 邓放 摄