

理论透视·贯彻党代会精神 落实《指导意见》

走好新型城镇化引领之路

——访国家发改委国土开发和土地经济研究所所长肖金成

□本报记者 贺新

探索“三化”协调发展之路是破解“四难”的有效途径

靠工业化解决“钱从哪里来”；以工业化和城镇化互动，解决“人往哪里去”；“三化”协调发展能够破解“四难”。

记者：作为经济学家，您2005年就参与了中原城市群的规划，对河南比较熟悉。《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》明确指出，探索“三化”协调发展是中原经济区建设的核心任务，省委九次党代会，强调要走新型城镇化引领的“三化”协调科学发展的路子，那么，您认为探索“三化”协调发展之路的全局意义是什么？

肖金成：卢展工书记在河南提出了河南的“四难”——“钱从哪里来、人往哪里去、民生怎么办、粮食怎么保”。针对全国的发展状况研究，我也提出了一个“四难”，那就是“钱从哪里来？人往哪里去？农业怎么办？生态怎么保？”

中原地区是我国中部的枢纽，古语就云：“得中原者得天下”。而今从经济发展和社会发展的角度来说，“中原行则中国行”。所以，国家提出“积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的工业化、城镇化、农业现代化协调发展的路子，是中原经济区建设的核心任务”，也是希望中原经济区能够通过走“三化”协调科学发展的路子，为国家破解“四难”提供一个很好的样板。

河南是农业大省，2010年，河南实现地区生产总值23092亿元，GDP总量连续十多年来位居全国第五，令人瞩目。然而，另外的经济数据是：财政收入不足1381亿元。如果再除以一个1亿的人口分母，人均生产总值仅23092元，人均财政收入1381元，为全国平均数的46.3%，城镇居民人均可支配收入比全国低3891元，农民人均纯收入比全国低827元。显然，单靠农业生产很难富裕起来。

提高工业化水平，一方面可以增加财富积累，解决资金从哪里来的问题，另一方面可以扩大就业，吸纳一部分农村劳动力。就业增加了，随之而来的就是城市化。工业化的发展必然带动城市化的水平，工业化和城市化的推进又会带来服务业的增长。服务业发展也会带来更多的就业，能更多地吸纳大量农村劳动力。如果城镇化水平提高到70%，大量农村人口转移到城市，不是农民工本人转移到城市，而是全家转移到城市，那么他的宅基地、住宅就可以转换成耕地，这样我们的耕地不仅不会减少，而且会增多。这就能解决农业的规模化生产问题。农业规模化实际上是农业现代化的必要条件。

“三化”其实是连带发展的关系，工业带来的是价值和财富，三化带来的是就业和服务。发展第三产业可以拉动就业，增加就业岗位，帮助更多农村人口转移到城市和城镇，也是“三化”协调发展的必经之路。所以我认为，探索走好“三化”协调发展之路，其实就是解决“钱从哪里来？人往哪里去？农业怎么办？生态怎么保？”的“四难”问题。

探索具有河南特色的军民融合发展之路

□于庆林

在短短一年多的时间，建设中原经济区在河南全省形成了强大共识和整体合力，并很快上升为国家战略。这是河南振兴的里程碑、中原崛起的新起点；这是亿万中原人民的重大历史机遇，也是河南广大驻军的重大历史机遇。

巩固的国防与河南的振兴崛起紧密相连，中原经济区战略的实施必将有力推动河南经济、社会、文化的大发展，把军民融合与中原崛起、河南振兴有机结合起来，在推动中原经济区建设中贯彻国防要求，军队和国防后备力量合力支持和参与中原经济区建设，探索具有河南特色的军民融合发展之路，是形势所迫发展所需使命所系。

核心提示

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》强调，我省是人口大省、粮食和农业生产大省、新兴工业大省，解决好工业化、城镇化、农业现代化协调发展问题具有典型性和代表性。积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的工业化、城镇化、农业现代化协调发展的路子，是中原经济区建设的核心任务。记者采访了曾经做过海西经济区和广西北部湾经济区规划的肖金成，他认为中原经济区建设，一定要走以新型城镇化引领的“三化”协调科学发展的路子。



中原城市群的核心带动正在成为现实。

张晓理 摄

中原经济区“三化”协调发展要以新型城镇化引领

城镇化可以拉动工业化；城镇化可以把大量农民工以及农民工的家属转化为城镇居民推动农业现代化。

记者：那么，走“三化”协调科学发展之路，为何要强调以新型城镇化引领呢？我们又该如何看待和理解新型城镇化引领“三化”协调发展？

肖金成：新型城镇化引领“三化”协调有很强的时代背景和现实针对性。“十二五”规划纲要把城镇化战略作为国家发展战略提出来，而且非常关注农民工的市民化。现在世界城市化水平已超过50%，而中国的城市化水平2010年只有49.68%。可见我们的城市化水平滞后，而河南的城镇化水平应该说是更加滞后的。一个地区的第三产业发展水平是当地经济是否发达的一个重要标志，河南的第三产业占地区生产总值的比例仅为30%多，而北京已突破75%，国外发达城市都在70%以上。中部地区原本工业化、城镇化水平低，城市数量少、规模小，第三产业很难发展壮大。河南现在城镇化水平低于全国10个百分点，今后10年，河南城市化水平提高15个百分点，

就需要转移人口1500万，这是中原经济区城镇化发展的巨大潜力和空间，也必将给第三产业发展带来前所未有的机遇。

现代经济的发展趋势，区域竞争非常激烈，工业、企业的选择性很多。河南还是要着力提高工业化水平，提高工业化水平最主要的途径是承接产业转移，做好产业转移这篇大文章。但要承接产业转移，必须要有比较优势和良好的投资环境。要素成本低，劳动力充裕，劳动力成本低，城市化空间大，资源禀赋合理，交通发达等等这些都是河南的优势，但是仅有这些还不够。首先是硬环境。基础设施、配套能力以及城市化水平，都是硬环境。比如企业入驻工业园区，如果没有“三通一平”或“九通一平”，人家肯定要换个地方。企业总是要到基础设施非常完善的地方去。其次是软环境。软环境是什么呢？一是政策。政策好，企业就愿意去。二是服务好。比如说深圳特区，一个窗口对外，一条龙服务，首问负责制，小政府，大社会，大网络，大服务。完善的服务体制更行之有效。还有一个最重要的软环境，就是管理。企业来了，不是说办个手续就行了。它的销售、人员的居住、子女的教育、医疗水平，都要上得去。因为一个企业到你这儿来，不是一天两天，也不是一年两年，这就需要提高管理机构的管理水平。还有文化，亲商的文化也是软环境。如果硬环境和软环境都打造好了，那么，工业化水平自然就提高了。

而我刚才所说的打造硬环境和软环

境的过程，其实也就是城镇化发展的过程。所以说，城镇化可以拉动工业化，城镇化可以把大量农民工和农民工的家属转化为城镇居民。而发展城镇化最为迫切需要解决的问题就是让农民工进得来，留得住，使其享有和本地市民同等的待遇，彻底转化为市民。

新型城镇化引领要发挥中原城市群的核心作用

新型城镇化引领要发挥中原城市群的核心作用

中原经济区建设要以中原城市群为核心，消除行政区划壁垒，编制合作规划，做好区域合作。

记者：您2005年参与了规划了中原城市群，那么新型城镇化引领“三化”协调发展如何发挥中原城市群作用？

肖金成：2005年，我参加了中原城市群的规划，在空间布局里面我提出了“三圈”的概念。第一个圈实际上就是核心圈或者叫郑州都市圈，包括郑州和开封。第二个圈是紧密圈，就是除了郑州、开封之外还有七个城市，都属于紧密圈。第三个圈是辐射圈，以中原城市群为核心向外辐射就形成了一个比较大的跨省的经济区，这实际上就有了中原经济区的影子。

我个人认为经济区一定是有核心的。如果没有大城市，都是小城市，那它就不是一个经济区。不可能大家都一样，没有高没有低，没有核心没有外围。比如说一池水，如果没有一个石头扔进去，就没有波澜，没有波澜那就是一潭死水。一个石头扔进去波澜就要向外波动，波动的大小跟你石头的大小是有关系的。

记者：那么，以您所了解的区域经济发展的经验，中原经济区的新型城镇化引领“三化”协调发展如何才能走得更快、更好？

肖金成：从2006年至今，国家批准的规划有一个共同特点就是跨行政区划，其中包括跨省的和省内跨地级市的。“十二五”或者未来一段时期内，国家的区域规划将加大空间尺度，重点是跨省或地区的。这样才能打破省和省之间、地区和地区之间的行政壁垒，提升整体经济实力。所以，我认为，中原经济区建设不能是河南唱“独角戏”，把行政区划壁垒消除掉，共同编制合作规划，做好区域合作是关键。

中原经济区实际上应该以中原城市群为核心。下一步，城市群之间要进一步加强凝聚力，通过规划加强合作，加强综合的市场竞争力。过去是靠单个城市，单个城市互相之间会竞争，甚至是恶性竞争，将来城市群要形成合力，要形成整体的竞争力。以郑州都市圈为中心，向周边辐射，把基础设施建好，使中原城市群发挥带动作用，带动整个河南健康、可持续地发展。

那么，做好区域合作首先是区域内所有城市、地域共同参与做好规划，建立起合作机制；区域内的基础设施要无缝对接，没有行政区域差异；另外，在中原经济区范围内所有促进“三化”协调科学发展的政策都能共享。⑥5

务转变经济发展方式，找准军民融合式发展的支撑点，更好地服务安全发展，找准军民融合式发展的双赢点，更好地服务和谐共赢，努力提升生产力发展与战斗力提高互促共进、双提升。本着“地方所需、群众所盼、部队所能”的原则，突出重点办实事，集中力量干大事，在河南铁路、公路、航空综合交通运输网络建设上，土地、空域资源综合利用上，贯彻融合发展思想，拓展作为空间；在“数字河南”、“创新河南”建设上，贯彻融合发展思想，发挥驻地军事院校、科研院所等在电子、信息、测绘及工程技术、装备制造领域的人才、技术优势，投入河南经济、文化、文化建设的主体战，相互融入、相互支持、相互促进；大力实施助推中原经济区建设“五项行动”，帮建农村一线堡垒、帮扶粮食高产示范点、帮建重点生态工程、打造中原红色文化品牌、参加平安河南建设，实现经济效益、军事效益和社会效益的有机统一。⑥5

(作者系河南省军区后勤部部长)

省九次党代会吹响了全面推进中原经济区建设、加快中原崛起河南振兴的号角。政法战线是中原经济区建设重要的实践者、保障者、捍卫者，主动服务发展第一要务，认真履行维护稳定第一责任，紧紧围绕中原经济区建设的总体要求、目标任务和战略布局，找准定位，积极融入，切实发挥好职能作用，努力营造和谐稳定的社会环境、安居乐业的生活环境、公正高效的司法环境，有力服务和保障中原经济区建设顺利进行。

全力服务保障“三化”协调科学发展，促进经济又好又快发展

加强对新形势下经济案件特点、规律的分析研判，充分发挥司法、法律服务的规范、引导、促进和保障作用，及时有效处理发生在经济领域的案件事件，优化市场运行和企业发展环境。

依法处理好城乡结构调整中引发的城镇规划、土地征用、房屋拆迁等各类案件事件，加大对失地农民和被拆迁人合法权益的保护力度，保障和服务新型城镇化建设，促进城乡统筹、城乡一体化发展。

加大对破坏市场经济秩序犯罪的打击力度，深入做好公共资金使用、公共资源配置、公共项目实施等领域的预防和查办职务犯罪工作，依法维护市场秩序和经营秩序。

依法平等保护国有企业和民营企业、本地企业和外来投资企业的合法权益，努力改善投资环境，促进国有企业改革深化、非公有制经济发展和有序承接沿海地区及国际产业转移。

依法处理与产业结构调整相关案件事件，鼓励和引导资本向新能源、新材料、节能环保、生物医药、信息网络和高端制造产业转移，保障实现淘汰落后、过剩产能，推动产业转型升级。

依法处理服务领域的各类纠纷案件，保障和服务现代服务业的发展，加强对知识产权、质量、品牌的司法保护，保障和服务自主创新，促进战略性新兴产业发展和质量立省战略的实施。

完善及时有效、针对性强的保障和服务产业集聚区建设的措施，促进产业集聚发展。妥善处理重点项目建设中的民事行政和刑事治安案件事件，优化重点项目建设环境。

依法打击侵害农民利益、危害农业生产、影响农村稳定的违法犯罪活

学习笔谈

为中原经济区建设提供强有力的政法保障

□李承先

动，依法处理涉及农民工权益保护、土地承包经营权流转、林权改革、农村金融服务等领域的民事行政案件，促进农业发展、农民增收、农村繁荣。

依法处理好各类环境保护和资源开发利用案件，推进环境保护和节能减排，保障和服务可持续发展。慎重对待经济转型升级中的新情况、新问题，严格掌握法律政策，依法惩治犯罪者，保护无辜者，支持改革者，促进敢闯敢试、先行先试，鼓励改革创新、创新创业，进一步精简涉及政法机关的行政审批许可事项，提高管理效能，为投资创业和企业发展提供透明、便捷、高效的法律服务。

深入推进平安河南建设，确保社会大局持续稳定

坚持稳定是硬任务，妥善应对经济社会发展特别是中原经济区建设中的新情况、新问题，积极稳妥处理好各种突出的社会矛盾，全力维护社会和谐稳定。

强化社会矛盾化解责任，落实重大不稳定问题领导包案制度，有效解决特定背景下形成的历史遗留问题，及时化解改革发展过程中特别是重点工程、重点项目和重点领域的利益冲突问题。

完善公共决策社会公示、公共听证、专家咨询论证等制度，建立利益相关方参与协商机制，全面推行社会稳定风险评估，确保重大工程项目和重大决策事项统筹兼顾各方面群众关切，充分尊重群众意愿，充分保障群众利益，着力从源头上预防和减少不稳定问题的发生。

加强和完善党委政府主导的维护群众权益机制，坚持畅通渠道、着力疏导，依法依规、协调配合，积极主动、及时有效解决群众的困难和问题。完善矛盾纠纷排查调处网络，健全人民调解、行政调解、司法调解衔接联动的大调解工作体系，建立调处化解矛盾纠纷综合平台，及时把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。

加快构建公共安全体系，提高处置突发事件、保障公共安全的能力。加强城乡社区警务、技术防范、群防群治等基层基础建设，完善社会治安防控体系，强化重点地区、重点领域社会治安综合治理，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，切实增强人民群众安全感。着力提升流动人口服务管理水平。严格落实维护稳定领导责任制，深入实施《平安河南建设纲要(2011-2015年)》，进一步构建党委政府领导、部门齐抓共管、社会广泛参与的平安建设大格局，持续提高平安建设好的趋势、态势和气势。

做好对刑释解教人员、吸毒人员、社会闲散人员、艾滋病人、精神病人和问题青少年的教育矫正、监督管理、帮困扶助、心理矫治工作，帮助他们更好地融入社会。完善培育扶持和依法管理政策，推动社会组织健康有序发展，增强服务社会功能，鼓励和支持非公有制经济组织承担社会责任。建立网上网下一体化管理体系，加强虚拟社会管理，构建虚拟和谐社会。健全新型社区管理服务体制，构建基层综合管理和服务平台，提高基层社会管理和公共服务水平。

打造公正廉洁执法队伍，切实维护社会公平正义

深入推进政法系统执法规范化建设，完善执法制度，强化执法管理，做到既严格、公正、廉洁执法，又理性、平和、文明、规范执法。加快执法信息化建设，全面建立执法信息网上录入、执法流程网上管理、执法活动网上监督、执法质量网上考评的执法办案新机制，实现对政法干警执法办案的全过程、实时和动态管理监督。大力推进“阳光执法”，深化警务、检务、审务、狱(所)务公开，最大限度地提高司法工作透明度，以公开促公正、保廉洁。创新执法监督工作机制，完善案件评查、执法巡查、警务督察、社会监督制度，加强对关键岗位、重点环节和问题多发易发执法领域的专项督察和治理。坚持“两查一访一满意”工作机制，继续做好涉法涉诉信访工作，切实解决好人民群众反映强烈的执法问题，不断提高司法公信力和群众满意度。

大力加强政法机关思想政治教育，深入开展“忠诚、为民、公正、廉洁”的政法核心价值观教育，着力解决政治立场、法治意识、群众观念问题，使全体政法干警牢固树立社会主义法治理念，始终坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上，始终保持忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色。扎实开展政法干警教育培训，抓好集中培训、专业培训和岗位练兵活动，不断提高政法干警把握运用法律政策能力、群众工作能力、信息化实战应用能力、处置突发事件能力和舆论引导能力。加大从严治警力度，以铁的决心把从严治警的各项纪律要求落到实处，以“零容忍”的态度严肃查处政法队伍中的违纪违法问题，坚决清除少数害群之马，努力打造政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正，能够担当起时代赋予的神圣使命，党和人民充分信赖的政法队伍。⑥5

(作者系中共河南省委政法委员会常务副书记)