

全国首个全域产城融合示范区的落地,为我省探索城乡一体发展提供了新机制和新路径

我省产城融合推进加速

□本报记者 程昭华

全域产城融合示范区落地济源

产城融合,这个新型城镇化最重要的抓手,在我省有了新的实践。

日前,河南省政府制订出台《济源国家产城融合示范区总体方案》(以下简称《方案》),为全国首个全域产城融合示范区谋篇布局。

按照《方案》要求,济源的产城融合示范区,主要遵循“一核两带多点”的空间发展格局。“一核”即产城融合发展核心区,主要包括中心城区和列入国家开发区目录的产业集聚区;“两带”即沿南太行生态旅游发展带和沿黄河小浪底北岸健康养生发展带;“多点”即在核心区外建设若干特色小(城)镇。力争到2020年,形成集约紧凑、疏密有致的空间格局,中心城区人

口接近50万,常住人口城镇化率超过65%,并到2025年成为地域特色突出、全国领先的产城融合、城乡一体综合示范区。

“过去二三十年的城镇化过程,让区域获得了很大的发展,但其中也出现了一些弊端和问题需要通过创新和转变来解决。”唯创咨询分析师刘为民向记者表示,不少城市发展过程中,过分强调功能划分,由此使得一些城市的生产和生活、工作和居住区域出现严重割裂。道路等基础设施、人员出行生活的成本不断增加。此外,由于人口趋向性问题,大城市病日渐明显,农村劳动力进入城市后也因户籍制度等原因,无法享受到同等公共服务,

这都对未来城镇化的发展,提出了新的要求。

2015年7月,国家发改委办公厅发布《关于开展产城融合示范区建设有关工作的通知》,其中明确,为进一步完善城镇化健康发展体制机制,推动产业和城镇融合发展,加快培育一批新的经济增长点或增长极,形成功能各异、相互协调补充的区域发展格局,国家发改委拟在全国范围内选择60个左右条件成熟的地区开展产城融合示范区建设工作。

2017年3月31日,国家发改委函复河南,支持济源市建设全国首个全域产城融合示范区。批复要求,济源产城融合示范区,要走以产兴城、以城带产、产城融合、

城乡一体的发展道路,为全国新型工业化和城镇化融合发展探索可复制、可推广的经验做法。

之所以选择济源,具有很强的现实意义。省发改委一位人士向记者表示,济源是国家首批中小城市综合改革试点市,也是我省唯一的全域城乡一体化示范区,在产城融合、城乡一体发展方面,形成了一些行之有效的经验和做法。目前该市正处于从小城市向中等城市迈进、加快转型发展的关键时期,因此在济源建设产城融合示范区,对同类中小城市探索在全域推进产城融合和城乡一体发展新机制和新路径,以及加快建设现代化精品城市具有重要的借鉴意义。

解决就业和公共服务均等化是关键

城镇化,人是基础,产业是关键。而面对新型城镇化带来的新动能,我省不少地区都在加快推进产城融合的速度。

近期新乡市出台了《新乡市大东区区域协同发展战略规划》,明确提出在打造新乡市未来经济增长板块、城市空间拓展重要依托区的同时,促进产城融合和区域协调共赢发展,并力争打造成为中国产城融合的示范区。

而开封也在今年出台了《开封市国家产城融合示范区建设实施方案》,整合调整形成国家产城融合示范区空间布局规划、

产业规划,并围绕城乡一体化示范区十三大街南片区、朱仙镇示范区、开港经济区“三个片区”,调整用地指标,分片区谋划产业规划,加快实施一批基础设施项目。

南阳市政府一位人士向记者表示,目前我省每年约有200万农业人口转移到城镇,同时还有大批返乡农户落户乡镇,这些人口的进入,最需要解决的就是就业问题,只有用产城融合的方式为城镇化增加就业内容,才能保证其推进过程中的稳定和发展。

如西峡县太平镇,就通过产城融合让当地获得了长足发展,旅游旺季经营农家乐生

意,淡季到产业集聚区的工厂里上班,这种身份转换已是当地村镇中不少村民的常态。当地一批特色小镇的建设,不仅促进了产业的集聚形成,更妥善解决了富余劳动力就业以及当地经济持续发展的问题。

当然,在一些人士眼中,河南的城镇化发展,还存在着总体水平落后、发展质量不高、区域发展不平衡等问题,尤其是地方核心城市的辐射带动作用不强,城市之间的协同发展机制不够成熟,割裂了城市与小城镇之间的柔性链接。

此外,目前城市内部交通仍然存在梗

阻问题,城、镇之间连而不通、通而不畅等问题,严重影响了城市之间要素的流动速度和融合发展水平。

对此,刘为民表示,产城融合,是新型城镇化的重要载体,也是以人为本的城镇化,这就需要各地重点解决人的就业、公共服务均等化等问题。同时地方政府应在规划过程中通盘考虑如城市干线交通建设的时序、配套问题,把交通的大规模建设和交通的微循环建设结合起来,解决好交通“最后一公里”的顽疾,从而加强核心城市对周边小城镇的辐射效应。

多地发布地铁建设规划

河南地铁修建下沉三线城市

□本报记者 傅豪

核心提示 | “火车一响,黄金万两。”作为国际公认的“绿色出行”方式,地铁的快速发展所带来的不仅仅是交通的便捷,同时还带动了城市经济的快速发展。随着经济发展和城镇化的推进,我国地铁的修建已经从一、二线城市逐渐扩散至三、四线城市。我省南阳、开封、新乡、焦作四座城市或将接力郑州、洛阳,加入修建地铁的城市行列。

50个三线城市拟修建地铁 河南四城市上榜

“火车一响,黄金万两。”作为国际公认的“绿色出行”方式,地铁的快速发展所带来的不仅仅是交通的便捷,同时还带动了城市经济的快速发展。地铁经济为地产、机械、建材、通讯、广告等近30个相关产业带来新一轮发展机遇,被媒体称为城市基础设施中最有前景、最有市场的民族新兴的朝阳经济和支柱产业。

当前,随着经济发展和城镇化的推进,我国地铁的修建已经从一、二线城市逐渐扩散至三、四线城市。近日,据相关媒体梳理,我国有50个三线城市在未来拟修建地铁(含轻轨),山东、河南、广东、安徽、河北等人口大省涵盖的城市最多。其中,我省南阳、开封、新乡、焦作这四座城市上榜。据统计名单显示,拟新建造城

市轨道交通的城市包括中山、珠海、江门、汕头、惠州、湛江、柳州、桂林、泉州、漳州、湖州、嘉兴、扬州、淄博、烟台、潍坊、济宁、临沂、邯郸、秦皇岛、唐山、保定、张家口、廊坊、大庆、大同、南阳、开封、新乡、焦作、淮南、马鞍山、蚌埠、安庆、赣州、九江、上饶、宜昌、襄阳、荆州、黄石、常德、株洲、湘潭、绵阳、泸州、宜宾、西宁、宝鸡、咸阳。

而根据相关统计,目前我国共有43座城市已获准修建地铁。这其中绝大多数一、二线城市已获准修建地铁,也包含一些三线城市。比如,2016年以来新加入地铁建设大军的4座城市:芜湖、绍兴、洛阳和包头,均是三线城市。

以古都洛阳为例,2016年8月25日,国家发改委官方网站发布了《国家发展改革委关于印发

洛阳市城市轨道交通第一期建设规划(2016—2020年)的通知》,洛阳成为中西部地区第一个获准建设地铁的非省会城市。根据规划,洛阳市城市轨道交通线网由4条线路组成,总长102.6公里,设车站63座。至2020年,建成1号线工程和2号线一期工程,长约41.3公里。近期建设项目总投资为310.88亿元。

地铁建设河南四城市已有规划

城市轨道交通项目审批难度大,对城市的GDP、财政能力和城市人口数量等有着严格要求。根据《国务院办公厅关于加强城市快速轨道交通建设管理的通知(国办发〔2003〕81号)》,申报发展地铁的城市应达到下述基本条件:地方财政一般预算收入在100亿元以上,国内生产总值达到1000亿元以上,城区人口在300万人以上,规划线路的客流规模达到单向高峰小时3万人以上。

从2016年年度数据看,河南省18市地中,漯河市、三门峡市、

信阳市、濮阳市、济源市、鹤壁市6市尚不满足建设地铁三项条件,其余12市2016年GDP、财政收入、人口数量均满足建设地铁的三项条件。

记者注意到,《河南省“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》中提出,“十三五”期间全省重大交通基础设施建设投资6650亿元,其中,城市轨道交通1500亿元。鼓励100万人口以上的大城市发展轨道交通、BRT(快速公交)等大容量公交系统。也就是说,除了郑州和洛阳,未来河南将

有多座城市有望建造地铁。而事实上,南阳、开封、新乡、焦作四座城市对于建造地铁已有规划。

2016年12月5日,郑汴一体化深度发展工作座谈会上提出,进行郑开北通道、开港大道、郑汴沿黄大道、G310南移项目、郑汴地铁对接等五大公路、轨道交通建设。

2017年1月22日,《南阳市人民政府关于加快推进新型城镇化建设的实施意见》指出,要启动轨道交通规划和工程前期准备工作。

2017年5月6日,河南省住房和城乡建设厅组织召开《新乡市城市轨道交通线网规划》评审会,评委会原则通过了该规划,并提出了完善意见。河南省住建厅城乡规划处调研员刘郑旗介绍,《新乡市城市轨道交通线网规划》是按照住建部通知要求编制的城市重要专项规划,是指导城市轨道交通近期建设和长远发展的重要依据,要认真汲取评审意见和建议,抓紧完善报批并纳入下一轮城市总体规划修编工作。

此外,2015年焦作市发布

2015焦作市十大战略项目,其中包括焦作城市轨道交通项目,利用焦作市中心城区70公里既有轨道,建设城市轻轨,规划线路5条。

“地铁工程作为激活城市资源,拉动经济社会发展的重要载体,对打造沿线区域关联程度高、商业效益显著的地铁经济起着强力辐射和带动作用。”知名财经评论人余丰慧表示,但是,随着拆迁等各种成本的上升,轨道交通的造价也不断升高。因此,对三、四线城市来说,是否上马城市轨道交通,仍需因地制宜,慎重选择。