

# 省人大常委会听取《省政府投资建设项目审计条例》实施情况的报告

## 审计政府投资项目 四年增近八成

### 2014年审计资金998.71亿元,比2011年增长111.7%

□记者 张渝

**阅读提示** | 政府投资建设项目,一般都是关系经济和民生的“大块头”。这些项目实施情况如何,通过审计发现和解决了什么问题?今年以来,省人大常委会对《河南省政府投资建设项目审计条例》(简称《条例》)实施情况进行了检查。11月22日召开的省十二届人大常委会第十七次会议,听取了关于检查《条例》贯彻实施情况的报告。

报告认为,近年来我省加大了审计力度,审计覆盖面逐年扩大,节约了大量政府投资资金,而且对重大政策执行情况、重点项目进行跟踪审计,把项目决策和绩效情况列入了审计范围,促进政府投资决策科学化。但也存在总体覆盖面偏低、信息共享机制不健全、审计结果“不够透明”、部分政府投资项目进展缓慢等问题。

## 中原学者添8人 最小的38岁

河南中原学者已有49名

□记者 谭萍

**本报讯** 我省“中原学者”再添生力军!昨日,大河报记者获悉,我省2016年度的中原学者评审结果揭晓,共有8名专家入选。截至目前,河南共评选出中原学者49名,其中已有7人入选两院院士。

## 新增8名中原学者 平均年龄约50岁

**新增的8名中原学者分别是:**  
 郑州大学刘宏民教授、  
 郑州大学单崇新教授、  
 郑州大学韩一帆教授、  
 河南大学张骁教授、  
 河南省农业科学院雷振生研究员、  
 河南中医学院苗明三教授、  
 河南省医药科学研究所张建党教授、  
 黄河水利委员会姚文艺教授级高级工程师。

据了解,这是2007年“中原学者”开评以来人数最多的一次。而这8名中原学者平均年龄约50岁,其中年龄最小的只有38岁,整体年龄结构进一步呈现年轻化特点。

省科技厅有关负责人介绍说,本次新入选的8名中原学者各有所长,他们分别是我省具有较高水平的相关学科带头人,在国内甚至国际上具有一定的学术影响,为推进创新型河南发展做出了较大贡献。

此外,为吸引省外人才来豫,本次中原学者评选还对省外来豫的国家级高层次人才试行了“直通车”制度。

## 49名中原学者 7人入选两院院士

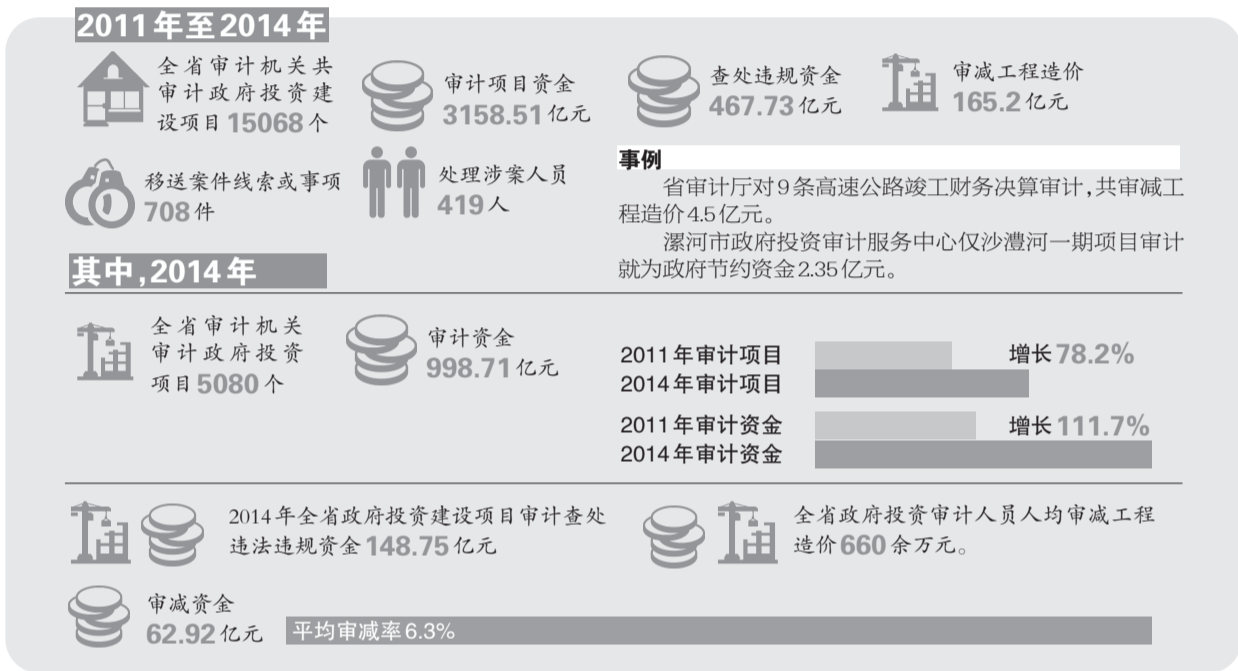
2007年,为加快实施“科教兴豫”和“人才强省”战略,河南省科技厅会同省直有关部门启动实施了“高层次创新型科技人才队伍建设工程”。而“中原学者”计划是上述工程的重要组成部分,旨在通过对在豫工作的科技人才的资助,培育我省的科技领军人才品牌,造就一批我省的院士后备人才。

比如,2009年12月,张改平、申长雨先后当选中国工程院、中国科学院院士,他们都是2007年我省选拔的首批“中原学者”。2011年11月10日,中国农业科学院棉花研究所研究员、2009年我省选拔的“中原学者”喻树迅当选中国工程院院士。另外,还有谢剑平、樊会涛两位“中原学者”也当选为院士。

截至目前,我省共评选出中原学者49名,其中已有7人入选两院院士。

## 2014年审计的政府投资项目与资金分别比2011年增长78.2%和111.7%

**解读** 审计覆盖面逐年扩大,节约了大量政府投资资金。  
 《条例》自2010年1月1日实施以来,得到各级政府的积极贯彻落实,政府投资建设项目审计覆盖面逐年扩大。



## 背景 省人大常委会组成执法检查组

重点检查政府投资建设项目审计开展情况

省人大常委会副主任张大卫在作关于检查《条例》的报告时介绍,今年8月,经省人大常委会主任会议审议同意,制订印发了《河南省人大常委会关于检查〈条例〉实施情况的工作方案》,成立了以他本人为组长,部分省人大常委会委员、省人大代表为成员的执法检查组。

其间,执法检查组分别到安阳市、新乡市、许昌市、漯河市及所属汤阴县、辉县市、鄢陵县、舞阳县进行检查。

## 亮点 对重大政策执行情况、重点项目跟踪审计

**解读:** 全省各级审计机关每季度都有重点地开展一次重大政策落实情况的跟踪审计,定期向省政府报送查出问题和整改情况,对问题建立台账,根据各市县整改情况实行销号管理。

**【事例】** 省审计厅对全省保障性安居工程的跟踪审计,促进市县政府补充安排保障性安居工程资金5.77亿元,追回违规使用资金1.61亿元,促进资金拨付到位8.28亿元,完善配套设施建设9个,29个项目1.23万套保障房加快建设进度。

## 项目决策与绩效如何,也成了审计内容

**解读:** 政府投资建设项目决策和绩效情况如何,也被列入审计内容,从而推进决策科学化。

**【事例】** 省审计厅对河南投资集团和河南能源化工集团两大省属重点企业的重大项目建设情况进行了专项审计调查,揭露出省属企业在项目建设过程中存在前期可行性研究论证不充分、项目决策不可行、建成后亏损严重等问题,推动企业建立健全投资决策和责任追究制度,提高投资决策水平。

## 既是反腐利剑,又“堵住”管理漏洞

**解读:** 2011年至2014年,全省审计机关对政府投资建设项目审计中发现的问题,提出建议17454条;共移送政府投资建设项目审计案件线索和违法违纪等事项708件,已有419人受到法律或党纪、政纪处理。

**【事例】** 济源市政府根据审计建议,采取修改初步设计、完善材料价格控制机制等措施,不仅间接为政府节约投资2.3亿元,而且还促进了重点建设单位内部控制制度建设。

## 问题 政府投资建设项目审计覆盖率较低

条例实施以来,虽然政府投资建设项目的审计覆盖面不断扩大,但总体而言,还处于较低水平。

2014年全省共审计政府投资建设项目998.71亿元,占当年国有控股投资额的23%。全省虽然有18个市、县(区)开展了这项工作,但覆盖率不足10%,近20个县(区)尚未开展政府投资建设项目审计工作。

究其原因,与审计人员数量跟不上审计项目增加、审计力量偏弱有关。

## 信息共享机制不健全

审计需要相关部门协同配合。但目前有些地方,审计部门与发改委、财政、国土资源、住房城乡建设等相关部门的沟通渠道不畅,难以形成监督合力。

## 一些项目参建单位对审计工作不配合

有的不提供审计所需资料,或拖延谎报审计所需资料,有的甚至借口无账拒绝接受审计。

## 仅有六分之一的地方政府公开审计结果

从检查情况看,2012年至2014年,全省开展政府投资建设项目审计的153个市、县(区)中,仅24个市、县(区)的政府投资项目审计结果实行了向社会公开或部分公开,其他未向社会公告审计结果。

## 部分项目进展缓慢,建设周期长

在执法检查中,发现有些政府投资不能及时发挥效益,其主要原因是项目前期工作准备不充分。

例如,某县2014年对32所学校的“全面改薄(全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件)”项目,由于前期准备工作不充分,至今尚未开工。某区由于建设用地规模等条件限制,24个棚改项目有9个尚未开工。